

ΘΕΜΑ: ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΧΡΗΣΗΣ ΣΕ ΟΧΘΕΣ ΠΟΤΑΜΩΝ

1. Κατά το άρθρο 970 του Αστικού Κώδικα σε κοινόχρηστα πράγματα - όπως οι όχθες ποταμών κατά το άρθρο 967 Α.Κ.- μπορούν να αποκτηθούν με παραχώρηση της αρμόδιας αρχής κατά τους όρους του νόμου ιδιαίτερα ιδιωτικά δικαιώματα, εφόσον με αυτά εξυπηρετείται ή δεν αναιρείται η κοινή χρήση. Από την ενλόγω διάταξη συνάγεται ότι για την παραχώρηση ιδιαίτερων δικαιωμάτων χρήσης σε κοινόχρηστα πράγματα πρέπει να συντρέχουν δύο προϋποθέσεις: α. Η ύπαρξη ειδικής διάταξης που προσδιορίζει το αρμόδιο όργανο, τη διαδικασία έκδοσης της πράξης, τη διάρκεια της παραχώρησης, τη δυνατότητα επιβολής τελών χρήσης κ.ά. β. Η μη παρεμπόδιση της κοινής χρήσης, ώστε να εξασφαλίζεται η ελεύθερη προσπέλαση και διέλευση του κοινού και να διατηρείται κατά βάση η μορφή του χώρου.

2. Όπως γίνεται δεκτό στη νομολογία των δικαστηρίων, η διαχείριση των κοινοχρήστων πραγμάτων που συγκαταλέγονται στη δημόσια κτήση αντιδιαστέλλεται προς τη διαχείριση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου και αποτελεί άσκηση δημόσιας διοίκησης. Επομένως, κάθε πράξη της Διοίκησης που παραχωρεί ιδιαίτερα δικαιώματα επί κοινοχρήστων πραγμάτων συνιστά εκτελεστή διοικητική πράξη.

3. Με τα δεδομένα αυτά, καθίσταται σαφές ότι είναι δυνατή η παραχώρηση όχθης ποταμού σε ιδιώτες με σκοπό την καλλιέργεια καπνού. Η παραχώρηση αυτή τελεί πάντως υπό την αίρεση της τήρησης των πιο πάνω προϋποθέσεων (1α και β).

Αθήνα, 14 Απριλίου 1997