

89

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις για τον έλεγχο των οικονομικών των υποψηφίων βουλευτών κατά το Ν. 2429/1996

1. Κατά το άρθρο 6 παρ. 2 εδ. β' του ν. 2429/1996 στις δαπάνες των υποψηφίων βουλευτών περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, ποσά για την καταχώριση και προβολή μηνυμάτων από τον τύπο και τα άλλα Μ.Μ.Ε., την παροχή κάθε μορφής υπηρεσιών από επιχειρήσεις διαφημίσεων, τύπου, ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης καθώς και η αξία παροχών και διευκολύνσεων προς τους υποψηφίους βουλευτές, όπως η διάθεση τηλεοπτικού χρόνου.

Ακολούθως, στο άρθρο 7 παρ. 1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι απαγορεύονται η χρηματοδότηση και κάθε είδους παροχές προς τα κόμματα, τους βουλευτές και τους υποψηφίους βουλευτές από επιχειρήσεις που κατέχουν άδειες τηλεοπτικών ή ραδιοφωνικών σταθμών (εδ. ε') καθώς και από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που εκδίδουν ημερήσια ή περιοδικά έντυπα πανελλήνιας ή τοπικής κυκλοφορίας (εδ. στ'). Στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι σε περίπτωση χρηματοδότησης ή άλλης παροχής, κατά παράβαση της πιο πάνω απαγόρευσης, οι υπεύθυνοι των κομμάτων, βουλευτές ή υποψήφιοι βουλευτές τιμωρούνται με φυλάκιση έως 2 ετών και χρηματική ποινή τουλάχιστον 10.000.000 δρχ.

2. Η υπ' αριθμ. 52048/1996 Κ.Υ.Α., η οποία εκδόθηκε επί τη βάσει των εξουσιοδοτικών διατάξεων των άρθρων 5 παρ. 4 και 6 παρ. 3 του ν. 2429/1996 για τον καθορισμό των αποτιμωμένων κατηγοριών παροχών και διευκολύνσεων, προβλέπει ωστόσο ότι στις παροχές και διευκολύνσεις που συνυπολογίζονται στις εκλογικές δαπάνες περιλαμβάνεται και η καταχώριση και μετάδοση διαφημιστικών μηνυμάτων από κάθε είδους έντυπα, ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς.

3. Από την παράθεση των πιο πάνω διατάξεων διαπιστώνεται εν πρώτοις αντίφαση μεταξύ των άρθρων 6 παρ. 2 και 7 παρ. 1 του ν. 2429/1996. Η αντίφαση αυτή πρέπει να αποδοθεί μάλλον στην εκ παραδρομής αναφορά στο άρθρο 6 παρ. 2 εδ. β' της διάθεσης τηλεοπτικού χρόνου στο πλαίσιο της ενδεικτικής απαρίθμησης των παροχών και διευκολύνσεων προς τους υποψηφίους βουλευτές. Και τούτο, διότι η βούληση του νομοθέτη για απαγόρευση κάθε είδους παροχών από τα Μ.Μ.Ε. προκύπτει σαφώς από τη

διατύπωση του άρθρου 7 παρ. 1, σε συνδυασμό προς την διάταξη του άρθρου 6, όπου ενδεικτικά απλώς γίνεται λόγος για τη διάθεση τηλεοπτικού χρόνου ως αποτιμητέα σε χρήμα παροχή. Με τα δεδομένα αυτά, πρέπει να θεωρηθεί ως μη νόμιμη η ρύθμιση της Κ.Υ.Α. 52048/96, κατά το μέρος που περιλαμβάνει στις αποτιμώμενες παροχές την καταχώριση και μετάδοση διαφημιστικών μηνυμάτων από έντυπα, ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς.

4. Οι κυρώσεις που ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 2429/1996 ανήκουν συστηματικά στην ύλη των άρθρων 22 και 23, όπου προβλέπονται μόνο διοικητικά πρόστιμα, ενώ στην πιο πάνω διάταξη προβλέπονται σωρευτικά όχι μόνο πρόστιμο αλλά και ποινική κύρωση.

5. Επίσης, ανακύπτει ενδεχομένως ζήτημα τροποποίησης της διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 19 του ν. 2429/1996. Σ' αυτήν προβλέπεται τετράμηνη προθεσμία από τη διενέργεια των εκλογών για την ολοκλήρωση του έργου της Επιτροπής, δεδομένου ότι έχει ήδη παρέλθει η προθεσμία αυτή χωρίς η Επιτροπή να παραδώσει την προβλεπόμενη, κατά νόμο, αναλυτική έκθεση. Η τετράμηνη προθεσμία θα ήταν επαρκής, αν η Επιτροπή επεξεργάζονταν μόνο τις καταστάσεις των εκλεγέντων βουλευτών και όχι όλων των υποψηφίων, όπως προβλέπει το άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 2429/1996. Υπό την εκδοχή αυτή, και ο έλεγχος που ασκεί θα αποβεί ουσιαστικότερος. Σε περίπτωση τροποποίησης της διάταξης, θα μπορούσε να προβλεφθεί ότι οι μη εκλεγέντες υποχρεούνται να υποβάλλουν καταστάσεις και παραστατικά, που ελέγχονται μόνον κατά τη διάρκεια της βουλευτικής περιόδου εφόσον ανακηρυχθούν βουλευτές.

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 1996