

ΘΕΜΑ : Τροπολογία για τη σύναψη προγραμματικών συμφωνιών στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών

1. Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η σύναψη προγραμματικών συμφωνιών σε όλους τους φορείς του Δημόσιου Τομέα που δραστηριοποιούνται στους εν λόγω τομείς. Αξίζει να σημειωθεί ότι σχετική ευχέρεια παρείχε ήδη, μόνον πάντως για τη ΔΕΗ, ο ν. 1433/1984. Η σύναψη προγραμματικών συμφωνιών με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της υπέκειτο στην έγκριση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Προγράμματος Προμηθειών.
2. Η οδηγία 93/38/ΕΟΚ καταστρώνει μία συνεκτική δέσμη κανόνων για το συντονισμό των διαδικασιών που σχετίζονται με τη σύναψη συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών. Η Ελλάδα επεδίωξε και επέτυχε την ένταξη στην οδηγία μεταβατικής διάταξης, δυνάμει της οποίας αναλάμβανε την υποχρέωση να θεσπίσει τα αναγκαία μέτρα για τη συμμόρφωσή της προς τους κανόνες της - όχι από την 1^η Ιουλίου 1994, όπως συμβαίνει με την πλειονότητα των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης - από την 1^η Ιανουαρίου 1998. Ως τότε είναι, συνεπώς, δυνατόν να εξακολουθήσει να εφαρμόζεται ο θεσμός των προγραμματικών συμφωνιών υπό το νομοθετικό καθεστώς που ίσχυε κατά την έκδοση της οδηγίας ή και υπό νέες τυχόν διατάξεις που θα θεσπίζονταν μεταγενέστερα.
3. Από την άποψη αυτή, η προτεινόμενη ρύθμιση δεν αντίκειται καταρχήν προς την παραπάνω οδηγία. Ζήτημα θα μπορούσε πάντως να τεθεί ως προς το αν - όσο ιδίως πλησιάζουμε προς το τέλος της ισχύος της μεταβατικής διάταξης - είναι θεμιτό να προωθούνται νέες ρυθμίσεις που απελευθερώνουν τελείως τις προγραμματικές συμφωνίες από προϋποθέσεις που τάσσονται προκειμένου να ελέγχεται η διαφάνεια κατά την κατάρτισή τους.
4. Πρέπει να σημειωθεί ότι η ενεργοποίηση του θεσμού των προγραμματικών συμφωνιών είχε αποφασισθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο, όταν συζητήθηκαν την άνοιξη οι βασικές επιλογές για την επεξεργασία νομοσχεδίου που να εγγυάται τη διαφάνεια. Κατά τη συζήτηση εκείνη δεν ανακινήθηκε η ανάγκη τροποποίησης της ισχύουσας νομοθεσίας.
5. Αν γίνει αποδεκτή η προτεινόμενη τροπολογία, οι προγραμματικές συμφωνίες στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των τηλεπικοινωνιών θα

συνάπτονται μόνον με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του εκάστοτε φορέα του Δημόσιου Τομέα, χωρίς την παρεμβολή άλλου οργάνου της Διοίκησης ή της Κυβέρνησης, κατά παρέκκλιση από όλους τους συναφείς ορισμούς του σχετικά πρόσφατου ν. 2286/1995. Υπό τους όρους αυτούς, είναι προφανές ότι η σχετική διαδικασία υπεραπλουστεύεται με όλες βέβαια τις θετικές, εξ αυτού του λόγου, συνέπειες.

6. Πρέπει ωστόσο να συνεκτιμηθεί το γεγονός, ότι με τη νέα ρύθμιση καταργείται η ισχύουσα και δεν θεσπίζεται άλλη διαδικασία που θα μπορούσε, χωρίς να θίγει κατά βάση την ταχύρυθμη εξέλιξή της, να παρέχει πρόσφορες εγγυήσεις για τη διαφάνεια της σύναψης προγραμματικών συμφωνιών. Στο σημείο αυτό, η ρύθμιση πρέπει ασφαλώς, για δύο ιδίως λόγους, να συμπληρωθεί: αφενός για να καταδειχθεί η συνέπεια της πολιτικής που ασκεί η Κυβέρνηση στην περιοχή των προμηθειών του δημοσίου και αφετέρου για να αποφευχθούν επικρίσεις που αναπόφευκτα θα εκφρασθούν κατά την εφαρμογή της.

Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 1996