

ΘΕΜΑ: ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

1. Το αίτημα της διαφάνειας στην ανάθεση και την κατάρτιση των συμβάσεων για τα δημόσια έργα και τις προμήθειες έχει αποτελέσει αντικείμενο ειδικού ενδιαφέροντος των κυβερνήσεων του ΠΑΣΟΚ. Η οργάνωση ενός κατάλληλου μηχανισμού ελέγχου με εχέγγυα ανεξαρτησίας και προϋποθέσεις αποτελεσματικής λειτουργίας εξακολουθεί πάντως να προβληματίζει.

2. Το τελευταίο “σχέδιο Γεννηματά” της 29ης Μαρτίου 1994 είχε κινηθεί στην ορθή λογική της συγκέντρωσης των σχετικών αρμοδιοτήτων σε ένα όργανο που θα εξασφάλιζε με ενιαίο τρόπο τον έλεγχο της διαφάνειας σε όλο το εύρος του δημόσιου τομέα. Βασικό πλεονέκτημα αυτού του συστήματος - σε αντίθεση με το σύστημα της οργάνωσης παρόμοιων μηχανισμών στα επιμέρους Υπουργεία - είναι η αποφυγή του κερματισμού της ενότητας της κρατικής ευθύνης έναντι των πολιτών. Έτσι, συγκεντρώνεται το δημόσιο ενδιαφέρον και τελικά αναβαθμίζεται το κύρος του ίδιου του ελεγκτικού οργάνου.

3. Η μορφή μίας αναδεικνυόμενης από τη Βουλή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής προσφέρεται για να ανταποκριθεί στις αυξημένες απαιτήσεις του ελέγχου για τον οποίο γίνεται λόγος. Η Αρχή αυτή μπορεί, κατά περίπτωση, να επικουρείται από επιτροπές εμπειρογνομόνων - ειδικών επιστημόνων και τεχνικών - με την αυτονόητη προϋπόθεση της εξασφάλισης ευέλικτης και αποτελεσματικής λειτουργίας.

4. Ο έλεγχος περιορίζεται στη νομιμότητα της δραστηριότητας των αρμοδίων οργάνων της Διοίκησης και δεν επεκτείνεται σε ζητήματα ευχέρειας επιλογών των τελευταίων. Δεν πρέπει δηλαδή να απολήγει σε έναν “εσφυκτικό” περιορισμό των υπευθύνων με τελική συνέπεια την απροθυμία ανάληψης πρωτοβουλιών και αδυναμία εκπόνησης πολιτικής. Σε κάθε περίπτωση, σκοπός παραμένει η διατήρηση μίας ισορροπίας με τους άλλους θεσμούς προληπτικού ή κατασταλτικού ελέγχου στο πλαίσιο της πολιτειακής οργάνωσης και όχι η υποκατάσταση αυτών των θεσμών