

**ΘΕΜΑ: Οι ρυθμίσεις της ισχύουσας Νομοθεσίας για τις προμήθειες και τα δημόσια έργα που επιδιώκουν να διασφαλίσουν τη διαφάνεια.**

## **I. Εισαγωγικά**

Στο παρόν σημείωμα αποτυπώνονται οι βασικές επιλογές της ισχύουσας νομοθεσίας για τη διασφάλιση της διαφάνειας. Το σημείωμα διακρίνεται σε δύο επιμέρους ενότητες: τις προμήθειες και τα δημόσια έργα. Κατ'αρχήν σκιαγραφούνται οι ρυθμίσεις της ελληνικής νομοθεσίας και έπειτα οι ρυθμίσεις των π.δ. με τα οποία επιχειρείται η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στο Κοινοτικό Δίκαιο.

## **II. Προμήθειες**

1. Οι προμήθειες του δημοσίου διέπονται από τον πρόσφατο ν. 2286/95, ο οποίος καταστρώνει σε ενιαίο κείμενο τις διατάξεις που διείπαν τις προμήθειες, εισάγοντας παράλληλα αξιόλογες καινοτομίες.

2. Ο εν λόγω νόμος προβλέπει κατά βάση την διεξαγωγή διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού) ως διαδικασία για την ανάθεση των προμηθειών. Οι εξαιρέσεις από τη διαδικασία αυτή απαριθμούνται κατ'αποκλειστικό τρόπο, η οριοθέτησή τους είναι όμως ευρεία.

3. Στην περίπτωση προμηθειών σημαντικής τεχνολογικής αξίας ο νόμος παρέχει για την ανάθεση και την εκτέλεση της προμήθειας τη δυνατότητα, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, σύστασης ειδικής επιτροπής, απαρτιζόμενης από Υπουργούς, Βουλευτές, ανώτερα στελέχη της διοίκησης και εμπειρογνώμονες

4. Τη διαφάνεια εξυπηρετεί επίσης η κατάστρωση διατάξεων για τις τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού και τον προσδιορισμό (θετικά ή αρνητικά) του κύκλου των υποψηφίων.

5. Εξάλλου, ειδική μέριμνα λαμβάνεται για την οργάνωση των ενστάσεων σε όλες τις φάσεις της διαγωνιστικής διαδικασίας.

6. Οι προμήθειες του δημοσίου διέπονται επίσης από το πρόσφατο π.δ. 370/95, με το οποίο προσαρμόζεται η ελληνική νομοθεσία προς την οδηγία 93/36/Ε.Ε. «Περί συντονισμού των διαδικασιών για τη σύναψη συμβάσεων δημοσίων προμηθειών». Τα σχετικά νομοθετήματα διασφαλίζουν

αντανακλαστικά τη διαφάνεια, προβλέποντας κοινές προδιαγραφές για όλες τις χώρες της Ένωσης. Οι διατάξεις τους συμπληρώνουν σε ορισμένα σημεία το σύστημα που οργανώνεται στο ν. 2286/95.

7. Επίσης επίκειται η έκδοση π.δ. για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς την οδηγία 89/665/Ε.Ο.Κ. «Περί της εφαρμογής των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της σύναψης συμβάσεων προμηθειών του Δημοσίου»

### **III. Δημόσια Έργα**

1. Στα δημόσια έργα αναφέρονται ο βασικός νόμος 1418/84 , όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα, και ο σχετικά πρόσφατος νόμος 2229/94 που επιφέρει αλλαγές στο ισχύον καθεστώς.

2. Και για την ανάθεση των δημοσίων έργων η επιλογή της ανοικτής δημοπρασίας αποτελεί κατ' αρχήν τον κανόνα. Ο κανόνας αυτός διασπάται όμως σε περιπτώσεις έργων μεγάλης σπουδαιότητας ή εξειδικευμένων έργων. Επίσης, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η απευθείας ανάθεση του έργου με επιλογή του αναδόχου.

3. Για την έγκριση του αποτελέσματος της δημοπρασίας εκφέρει σύμφωνη γνώμη ειδική επιτροπή που συγκροτείται από στελέχη του φορέα ανάθεσης.

4. Η σχετική νομοθεσία προσδιορίζει τον κύκλο των δυνάμει αναδόχων, απαιτώντας την εγγραφή τους στο Μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων και την ένταξή τους σε συγκεκριμένη κατηγορία.

5. Ως προς τις ενστάσεις για το κύρος της διαδικασίας σε όλες τις φάσεις της ισχύει, σε γενικές γραμμές, ό,τι αναφέρθηκε προηγουμένως (II.5).

6. Με τα π.δ. 609/85, 286/94 και 368/94 εξειδικεύονται οι κανόνες της κατασκευής των δημοσίων έργων, οι οποίοι έμμεσα συμβάλλουν στη διασφάλιση της διαφάνειας.

7. Τέλος, με το π.δ. 23/93 προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία για τα δημόσια έργα προς τις διατάξεις των οδηγιών 71/304, 71/305, 78/669, 89/440 και 89/665 της Ε.Ο.Κ. Με τις διατάξεις τους εξειδικεύονται και συμπληρώνονται οι διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας. Υπό την έννοια αυτή, συμβάλλουν και αυτές, έμμεσα τις περισσότερες φορές, στη διασφάλιση της διαφάνειας.

**23 Μαΐου 1996**