

	ΓΑΛΛΟ-ΓΕΡΜΑΝΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ		ΠΡΟΤΑΣΗ BENELUX
<p>ΓΕΝΙΚΑ: 1. ΠΡΟΤΥΠΟ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΔΙΕΥΡΥΜΕΝΗΣ Ε.Ε.</p>	<p>Κατά το γαλλο-γερμανικό σχέδιο η Ε.Ε. αποτελεί «μία Ένωση Κρατών, λαών και πολιτών» και προωθείται η ιδέα της θεσμικής της μετεξέλιξης σε μία «ομοσπονδία Κρατών – εθνών».</p> <p>Στο πλαίσιο αυτό εισάγονται στοιχεία που τονίζουν τόσο την «υπερεθνική» διάσταση της Ένωσης:</p> <p>α) Επιτροπή: εδραίωση δημοκρατική νομιμοποίησης με εκλογή του Προέδρου της από το Ε.Κ., διεύρυνση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων με ριζική απλοποίηση της επιτροπολογίας, ενίσχυση του ρόλου της στα πλαίσια του Συμφώνου Σταθερότητας;</p> <p>β) Επέκταση της διαδικασίας συναπόφασης στους τομείς που θα υπαχθούν στον κανόνα της ειδικής πλειοψηφίας στο Συμβούλιο,</p> <p>όσο και το «διακυβερνητικό» χαρακτήρα της Ένωσης: κυρίως, η εκλογή Προέδρου Ε. Συμβουλίου.</p>		<p>Διεύρυνση της «κοινοτικής μεθόδου» και ενίσχυση των θεσμικών στοιχείων για την καλύτερη εξυπηρέτηση του κοινού συμφέροντος των κρατών – μελών:</p> <p>α) Πολιτική (εκλογή Προέδρου από το Ε. Κοινοβούλιο, προεδρία Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων) και λειτουργική (αποκλειστικό δικαίωμα πρωτοβουλίας σε θέματα νομοθεσίας, διεύρυνση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων, ενίσχυση ρόλου στα πλαίσια του Συμφώνου Σταθερότητας) ενίσχυση της Επιτροπής.</p> <p>β) Επέκταση της κοινοτικής μεθόδου σε θέματα καταπολέμησης του εγκλήματος, ασύλου, μετανάστευσης και δικαστικής συνεργασίας σε αστικά θέματα.</p> <p>γ) Επέκταση του πεδίου εφαρμογής της λήψης αποφάσεων από το Συμβούλιο με ειδική πλειοψηφία και της διαδικασίας συναπόφασης, σε θέματα νομοθεσίας.</p>
<p>2. ΘΕΣΠΙΣΗ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ Ε.Ε.</p>	<p>Στη γαλλο – γερμανική πρόταση γίνεται λόγος και για «Συνταγματική Συνθήκη» και για «Σύνταγμα» που θα αντικαταστήσει τις υπάρχουσες Συνθήκες.</p>	<p>Ο sui generis όρος «Συνταγματική Συνθήκη» ταιριάζει καλύτερα στο υβριδικό πολιτειακό μάρφωμα που αποτελεί η Ε.Ε.</p> <p>IGE?</p>	<p>Μία Συνταγματική Συνθήκη για την Ε.Ε. στην οποία θα απορροφηθούν όλες οι Συνθήκες Ε.Ε.</p>

3. ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Το Ε. Συμβούλιο θα εκλέγει με ειδική πλειοψηφία Πρόεδρο για θητεία πέντε ετών ή δύομισι ετών, με δυνατότητα επανεκλογής. Ο Πρόεδρος θα συντονίζει τις εργασίες και θα ελέγχει την εκτέλεση των αποφάσεων του Ε. Συμβουλίου, ενώ θα εκπροσωπεί και την Ε.Ε. διεθνώς (συναντήσεις Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων), λαμβάνοντας υπόψη ότι η καθημερινή διαχείριση της ΚΕΠΠΑ είναι αρμοδιότητα του «Ευρωπαϊού ΥΠΕΞ».

Στην περίπτωση που η πρόταση για εκλογή Προέδρου Ε. Συμβουλίου τείνει να επικρατήσει, μπορούμε ως Προεδρία να προτείνουμε τα εξής εναλλακτικά σενάρια:

α) Εκλογή Προέδρου Ε.Σ. με τυπικές μόνο αρμοδιότητες (κυρίως εκπροσώπηση Ε.Ε. σε συναντήσεις Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων).

- να εξεταστεί το ενδεχόμενο ο Πρόεδρος να εκλέγεται (θητεία 1,5-2,5 ετών) μεταξύ των μελών του Ε.Σ. (διαφωνία Benelux?)

- να εξεταστεί το ενδεχόμενο η εσωτερική διάσταση του ρόλου της Προεδρίας όπως προτείνεται στο γαλλο-γερμανικό σχέδιο, να ασκείται από rotating Αντιπρόεδρο.

- να εξεταστεί το ενδεχόμενο η εκλογή του Προέδρου να γίνεται μέσω μίας ομαδοποίησης των κρατών – μελών (γεωγραφικό κριτήριο, κριτήριο μεγέθους...) με εφαρμογή του rotation.

β) Ανάδειξη Προέδρου της Επιτροπής ως Προέδρου του Ε.Σ. Η πρόταση αυτή κινείται ωστόσο έξω από τη λογική του γαλλο-γερμανικού συμβιβασμού.

γ) Εκλογή Προέδρου Ε.Σ. με ενισχυμένες αρμοδιότητες, σε θέματα εξωτερικής εκπροσώπησης της Ε.Ε. (αναβάθμιση του Υπατου Εκπροσώπου ΚΕΠΠΑ) Και στην περίπτωση αυτή να εξεταστούν τα ενδεχόμενα του α' σεναρίου.

Διατήρηση της εκ περιτροπής Προεδρίας στο επίπεδο του Ε.Συμβουλίου.

«The Benelux will in any case never accept a President elected from outside Council».

<p>4. ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΥΠΟΥΡΓΩΝ</p>	<p>α) Του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων προεδρεύει ο Γ.Γ. του Συμβουλίου, του Συμβουλίου Εξωτερικών Σχέσεων και Άμυνας προεδρεύει ο «Ευρωπαϊός ΥΠΕΞ», ενώ τα Συμβούλια Ecofin, Eurogroup και ΔΕΥ εκλέγουν ως πρόεδρο ένα εκ των μελών τους.</p> <p>β) Για τις λοιπές συνθέσεις προτείνεται να υιοθετηθεί πρότυπο που θα επιτρέπει την εναλλαγή των Κ-Μ στην Προεδρία.</p>	<p>Διαμορφώνεται consensus ως προς τα εξής:</p> <p>α) Ο Ύπατος Εκπρόσωπος ΚΕΠΠΑ / Επίτροπος εξωτερικών Υποθέσεων ή «Ευρωπαϊός ΥΠΕΞ» προεδρεύει του Συμβουλίου Εξωτερικών Σχέσεων.</p> <p>β) Για τα ειδικευμένα μορφώματα του Συμβουλίου (αρ.4-9, Συμπεράσματα Ε.Σ. Σεβίλλης) είτε διατήρηση rotation (εξάμηνη ή λιγότερο), είτε μορφές ομαδικής Προεδρίας (εξάμηνη ή και περισσότερο) είτε τέλος εκλογή Προέδρων, με ετήσια ανανεώσιμη θητεία, από τα μέλη των Συμβουλίων.</p> <p>Διάσταση απόψεων για την Προεδρία (που συνδέεται και με τις θέσεις που υιοθετεί το κάθε μέρος στο ζήτημα της Προεδρίας του Ε. Συμβουλίου) στα εξής Συμβούλια:</p> <p>α) ΣΓΥ (Ελλάδα: διατήρηση rotation, Γαλλία-Γερμανία: Γ.Γ.Συμβουλίου, Benelux: Πρόεδρος Επιτροπής).</p> <p>β) Ecofin – Eurogroup, ΔΕΥ (Γαλλία-Γερμανία: εκλογή Προέδρου ενός εκ των μελών τους).</p>	<p>α) Η Επιτροπή προεδρεύει του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων (ο Πρόεδρος της Επιτροπής) και του Συμβουλίου Εξωτερικών Σχέσεων (ο Ύπατος Εκπρόσωπος / Επίτροπος για τις εξωτερικές σχέσεις).</p> <p>β) Διατήρηση της εκ περιτροπής Προεδρίας στα υπόλοιπα ειδικευμένα μορφώματα του Συμβουλίου.</p>
---	--	--	---

<p>5. ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ</p>	<p>Ίδια διαδικασία εκλογής Προέδρου Επιτροπής με αυτήν που προτείνεται από Benelux.</p> <p>Σύμφωνα και με το γαλλο-γερμανικό σχέδιο, η Επιτροπή είναι πολιτικά υπεύθυνη απέναντι στο Ε.Κ. και το Ε.Σ.</p>	<p>Διαμορφώνεται consensus</p>	<p>Εκλογή Προέδρου από το Ε.Κ. (πλειοψηφία 3/5 των μελών) και «επιβεβαίωση» της εκλογής του από το Συμβούλιο (σε επίπεδο Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων) που αποφαινεται με ειδική πλειοψηφία. Η Επιτροπή ασκεί τις αρμοδιότητές της, εφόσον διατηρεί την εμπιστοσύνη των δύο σωμάτων.</p>
<p>6. ΜΕΓΕΘΟΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ</p>	<p>Πρόβλεψη για διάκριση μεταξύ Επιτρόπων με τομεακά χαρτοφυλάκια και Επιτρόπων με ειδικές αποστολές ή αρμοδιότητες (πιο εξειδικευμένο αντικείμενο). Σύστημα equal rotation στην κατανομή των θέσεων στην Επιτροπή.</p>	<p>Τόσο Γαλλία-Γερμανία όσο και οι Benelux αποδέχονται το ενδεχόμενο κατάργησης της φόρμουλας της Νίκαιας (1 κράτος μέλος– 1 Επίτροπος), πρόταση που έρχεται σε αντίθεση με την ελληνικές θέσεις.</p> <p>Θα είναι αρκετά δύσκολο να αποφευχθεί στο μέλλον ο περιορισμός του μεγέθους της Επιτροπής σε σχέση με τον αριθμό των κρατών-μελών. Σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να διατηρηθεί η equal rotation των κρατών μελών στη σύνθεση του Κολεγίου των Επιτρόπων.</p>	<p>Ενδεχόμενη μείωση του αριθμού των Επιτρόπων.</p> <p>Διατήρηση της αρχής της ισοτιμίας των κρατών - μελών στη σύνθεση της Επιτροπής (equal rotation).</p>

7. ΘΕΣΗ ΥΠΑΤΟΥ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΥ ΚΕΠΠΑ

Προτείνεται «double-hatting» όμοιο (διαδικασία εκλογής, αρμοδιότητες) με αυτό που προβλέπει η πρόταση Benelux. Διαφορές:

α) Το πρόσωπο στο οποίο συγκεντρώνονται οι αρμοδιότητες του Ύπατου Εκπροσώπου ΚΕΠΠΑ και του Επιτρόπου εξωτερικών υποθέσεων τιτλοφορείται «Ευρωπαίος Υπουργός Εξωτερικών».

β) Ο «Ευρωπαίος Υπουργός Εξωτερικών» συμμετέχει *ès qualités* και ως μέλος της Επιτροπής **με ειδικό καθεστώς** στις συνεδριάσεις του Κολλεγίου, αλλά δεν καταλαμβάνει θέση Αντιπροέδρου. Στην πρόταση διευκρινίζεται ότι «η Επιτροπή δεν λαμβάνει αποφάσεις στα θέματα της ΚΕΠΠΑ».

Διαμορφώνεται consensus ως προς τα εξής σημεία:

α) Τη συγχώνευση των αρμοδιοτήτων Ύπατου Εκπροσώπου ΚΕΠΠΑ – Επιτρόπου εξωτερικών υποθέσεων σε ένα πρόσωπο, ο Ευρωπαίος ΥΠΕΞ.

β) Τη διαδικασία διορισμού του Ευρωπαίου ΥΠΕΞ.

γ) Τη συμμετοχή του Ευρωπαίου ΥΠΕΞ στο Κολλέγιο των Επιτρόπων.

δ) Την απαλλαγή του Ευρωπαίου ΥΠΕΞ από τα καθήκοντα Γ.Γ. Συμβουλίου.

ε) Το δικαίωμα πρωτοβουλίας του σε θέματα ΚΕΠΠΑ (η πρόταση Benelux προβλέπει ωστόσο και δικαίωμα πρωτοβουλίας σε θέματα ΕΠΑΑ).

Προβληματικά είναι τα εξής σημεία:

α) Το status του «Ευρωπαίου ΥΠΕΞ» στην Επιτροπή (Γαλλία/Γερμανία: μέλος με ειδικό καθεστώς, Benelux: Αντιπρόεδρος).

β) Η διεθνής εκπροσώπηση της Ε.Ε. σε θέματα ΚΕΠΠΑ / ΕΠΑΑ (Γαλλία/Γερμανία: διάκριση αρμοδιοτήτων Προέδρου Ε.Σ. και Ευρωπαίου ΥΠΕΞ, Benelux: ο Ευρωπαίος ΥΠΕΞ εκπροσωπεί την Ε.Ε. σε θέματα ΚΕΠΠΑ/ΕΠΑΑ).

Συγκέντρωση των αρμοδιοτήτων του Ύπατου Εκπροσώπου για την ΚΕΠΠΑ και του Επιτρόπου Εξωτερικών Υποθέσεων σε ένα πρόσωπο ('double-hatting'):

α) Είναι Αντιπρόεδρος της Επιτροπής αλλά είναι υπόλογος στο Συμβούλιο όταν ενεργεί στους τομείς ΚΕΠΠΑ/ΕΠΑΑ. Απαλλάσσεται από τα καθήκοντα του Γ.Γ. Συμβουλίου.

β) Διορίζεται με ειδική πλειοψηφία από το Συμβούλιο (σε επίπεδο Αρχηγών Κρατών και Κυβερνήσεων) και με τη σύμφωνη γνώμη του Προέδρου της Επιτροπής.

γ) Εκπροσωπεί την Ε.Ε. στα θέματα της ΚΕΠΠΑ και ΕΠΑΑ.

δ) Έχει δικαίωμα πρωτοβουλίας σε θέματα ΚΕΠΠΑ.

<p>8. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ</p>	<p>Ενίσχυση της Επιτροπής όσον αφορά στην επίβλεψη της συμμόρφωσης των κρατών - μελών με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.</p>		<p>α) Στενότερος συντονισμός των οικονομικών πολιτικών στο πλαίσιο Γενικών Κατευθυντήριων Γραμμών Οικονομικής Πολιτικής (καθορίζονται σε πολυετή βάση). β) Ενίσχυση του ρόλου της Επιτροπής στην επίβλεψη του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. γ) Επέκταση του κοινοτικού μηχανισμού λήψης αποφάσεων στο Συμβούλιο σε θέματα χάραξης οικονομικής πολιτικής στη ζώνη του ευρώ και διεθνούς εκπροσώπησης της ζώνης ευρώ.</p>
<p>9. ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΕΠΠΑ/ΕΠΑΑ</p>	<p>α) Επέκταση της ενισχυμένης συνεργασίας στον τομέα της ΕΠΑΑ. β) Σε θέματα ΚΕΠΠΑ οι αποφάσεις λαμβάνονται με ειδική πλειοψηφία. Εξαιρούνται θέματα που έχουν προεκτάσεις στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, όπου απαιτείται ομοφωνία. Στην περίπτωση που τίθεται ζήτημα μείζονος εθνικού συμφέροντος από ένα κράτος - μέλος, το τελευταίο καλείται να διερευνήσει το θέμα από κοινού με τον «Ευρωπαϊκό ΥΠΕΞ», με στόχο την εξεύρεση λύσης. Αν και αυτή η προσπάθεια αποτύχει, ακολουθεί νέος κύκλος διερεύνησης, με τον Πρόεδρο του Ε.Σ. Αν η προσπάθεια δεν καρποφορήσει, τότε το Ε.Σ. συνέρχεται για να αποφανθεί επί του θέματος με ειδ. πλειοψηφία.</p>		<p>α) Επέκταση της δυνατότητας λήψης αποφάσεων με ειδική πλειοψηφία σε θέματα ΚΕΠΠΑ. β) Δυνατότητα «ενισχυμένων συνεργασιών» στον τομέα της ΕΠΑΑ.</p>

<p>10. CONGRESS</p>	<p>Ενίσχυση της συνεργασίας Ε. Κοινοβουλίου – Εθνικών Κοινοβουλίων, χωρίς όμως τη δημιουργία νέων θεσμών (π.χ. διοργάνωση ετήσιας συζήτησης εκπροσώπων Εθνικών Κοινοβουλίων και Ε. Κοινοβουλίου στα πλαίσια Κογκρέσου που δεν θα αποτελεί νέο όργανο της Ε.Ε.</p>	<p>Διαμορφώνεται consensus για απόρριψη της ιδέας δημιουργίας Κογκρέσου των Λαών.</p>	<p>Απορρίπτεται η πρόταση για δημιουργία νέων θεσμών, όπως το προτεινόμενο Κογκρέσο των λαών της Ευρώπης.</p>
<p>11. ΡΟΛΟΣ ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΩΝ</p>	<p>Δημιουργία «μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης» που θα επιτρέπει στα Εθνικά Κοινοβούλια να συμμετέχουν στον ex ante έλεγχο εφαρμογής της αρχής της επικουρικότητας.</p> <p>Συμμετοχή των Εθνικών Κοινοβουλίων στη Συνέλευση (που γίνεται επίσημος θεσμός της Ε.Ε.) που θα προετοιμάζει μελλοντικές μεταρρυθμίσεις.</p>	<p>Δυνατότητα διαμόρφωσης consensus στη βάση των θέσεων Benelux</p>	<p>Αποδοχή (υπό προϋποθέσεις) της πρότασης για τη δημιουργία συμβουλευτικού μηχανισμού που θα παρέχει στα εθνικά κοινοβούλια τη δυνατότητα ex ante ελέγχου τήρησης της αρχής της επικουρικότητας.</p> <p>Η μέθοδος της Συνέλευσης να ακολουθηθεί για όλες τις μελλοντικές αναθεωρήσεις της Συνταγματικής Συνθήκης.</p> <p>Απορρίπτεται η πρόταση για παροχή στα Εθνικά Κοινοβούλια δυνατότητας προσφυγής στο ΔΕΚ, μετά την έκδοση των νομοθετικών πράξεων, για παραβίαση της αρχής της επικουρικότητας.</p>