

Θέμα: Μαραθώνια Διαδρομή

Εσωκλείεται σημείωμα με τις προτεινόμενες λύσεις για την υπόθεση της Μαραθώνιας Διαδρομής για ενημέρωση του Πρωθυπουργού. Το σημείωμα έχει αποσταλεί στην Υπουργό ΠΕΧΩΔΕ, η οποία συμφωνεί με την προτεινόμενη λύση και θα μεριμνήσει για την προώθησή της.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 2002

Θέμα: Μαραθώνια Διαδρομή

1. Την Παρασκευή 5 Απριλίου 2002 εκδικάζεται στην Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας η αίτηση ακυρώσεως για τη μαραθώνια διαδρομή. Η έγκριση περιβαλλοντικών όρων παρουσιάζει προβλήματα ως προς τη νομιμότητά της, τα οποία δεν επιτρέπουν θετική εκτίμηση για την έκβαση της δίκης.

2. Τα κυριότερα προβλήματα, που προκύπτουν από την προσεκτική μελέτη όλων των στοιχείων του φακέλλου σχετίζονται με το γεγονός, ότι η διαδρομή χαράσσεται σε ορισμένα σημεία διαμέσου (περιορισμένους μήκους) αναδασωτέων εκτάσεων και (μεγαλύτερου μήκους) δασικών εκτάσεων. Πλημμέλειες παρουσιάζει επίσης η διαδικασία δημοσιότητας που τηρήθηκε, ενώ προβληματική είναι και η επάρκεια της αιτιολογίας της πράξης.

3. Ενόψει αυτών πρέπει να εξετασθεί, πριν από την υποβολή της εισήγησης και της συζήτησης της υπόθεσης, η αναζήτηση πρόσφορης λύσης που θα διασφαλίζει την εκτέλεση του έργου. Σχετικά προσφέρονται οι ακόλουθες λύσεις:

α. Η ανάκληση της πράξης έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων και η επανάληψη από την αρχή της σχετικής διαδικασίας. Η λύση αυτή είναι χρονικά απαγορευτική.

β. Ως άλλη λύση προβάλλει η τροποποίηση της αρχικής πράξης με την εξαίρεση των τμημάτων της διαδρομής που εμπίπτουν σε κηρυγμένες (και μάλιστα σχετικά πρόσφατα) αναδασωτέες εκτάσεις. Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται πάντως εν μέρει και σημειακά μόνο το πρόβλημα.

γ. Παραλλαγή της συνιστά η έκδοση πράξης για την άρση της αναδάσωσης στις κρίσιμες εκτάσεις. Πλεονέκτημά της είναι το γεγονός ότι δεν τροποποιεί ευθέως την αρχική πράξη, ενώ ως μειονέκτημά της παρουσιάζεται το ενδεχόμενο προσφυγής για την ακύρωσή της στο μέλλον. Και γι' αυτή τη λύση ισχύει όμως ό,τι σημειώθηκε προηγουμένως, αντιμετωπίζει δηλαδή σημειακά το πρόβλημα.

δ. Ριζική λύση είναι η έκδοση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου για την κύρωση της έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων. Με τη λύση αυτή: α) καταργείται η

δίκη, β) διασφαλίζεται η νομιμότητα της έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων, και γ) ενισχύεται η νομιμότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας που έχει ήδη ολοκληρωθεί καθώς και των άλλων πράξεων που έχουν ως έρεισμά τους την πράξη έγκρισης.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η λύση αυτή έχει δοκιμασθεί, υπό άλλα βέβαια δεδομένα, και σε άλλες περιπτώσεις στο παρελθόν με τη θέσπιση ειδικών νόμων (Αεροδρόμιο Σπάτων, Αττική Οδός και Περιφερειακή Υμητού). Επειδή όμως η έκδοση μίας τέτοιας Π.Ν.Π. θα πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια εκκρεμοδικίας, υφίσταται το ενδεχόμενο να προβεί το Δικαστήριο σε παρεμπίπτοντα έλεγχο συνταγματικότητάς της και να αποφανθεί ότι είναι αντίθετη προς τα άρθρα 26 παρ.3 και 20 παρ.1 Συντ.

ε. Κατόπιν τούτου ορθότερο είναι η έκδοση Π.Ν.Π. να συνδυαστεί με την προηγούμενη ανάκληση της προσβαλλόμενης πράξης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων και να καταργηθεί η σχετική δίκη. Με τον τρόπο αυτό και η εκκρεμοδικία θα λήξει και οι τυχόν προκύπτουσες διοικητικές εκκρεμότητες θα αντιμετωπιστούν με την Π.Ν.Π., στο κείμενο της οποίας θα ληφθεί μέριμνα να θωρακιστεί η νομιμότητα όλων των διοικητικών πράξεων (και όσων ακολουθήσουν μελλοντικά) που αναφέρονται στο έργο (πράξεις κήρυξης απαλλοτρίωσης, πράξεις άρσης αναδάσωσης κ.λ.π). Για το σκοπό αυτό πρέπει να γίνει ιδιαίτερα προσεκτική προεργασία, με τη συνεργασία των Υπουργείων ΠΕΧΩΔΕ, Πολιτισμού και Γεωργίας.

4. Η προτεινόμενη λύση διευκολύνει την Κυβέρνηση να προχωρήσει, παρά τις δυσκολίες που παρουσιάζονται, με ταχείς ρυθμούς στην εκτέλεση του έργου.

6. Στην περίπτωση που προκριθεί η παραπάνω λύση, πρέπει να εκδοθεί άμεσα η πράξη ανάκλησης της έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, να υπογραφεί έπειτα έγκαιρα η σχετική Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου και να προωθηθεί η έκδοσή της από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, αφού ενημερωθεί σχετικά προηγουμένως.

7. Συνημμένα υποβάλλεται το σχέδιο της πράξης ανάκλησης σε δισκέτα και τυπωμένο.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 2002