

### ΘΕΜΑ: «Πιστοποιητικό διαφάνειας»

1. Με τη νέα διάταξη του άρθρου 14 παρ. 9 Συντ. προβλέπεται το ασυμβίβαστο της ιδιότητας του ιδιοκτήτη, του εταίρου, του βασικού μετόχου, του διευθυντικού στελέχους και των παρενθέτων τους επιχείρησης μέσω μαζικής ενημέρωσης με τις αντίστοιχες ιδιότητες επιχείρησης που αναλαμβάνει την εκτέλεση έργων και προμηθειών ή την παροχή υπηρεσιών στο Δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η εξειδίκευση της διάταξης ανατίθεται στον κοινό νομοθέτη.

2. Στην ισχύουσα νομοθεσία ορίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να διασταυρώνουν -πριν από την κατακύρωση του αποτελέσματος διαγωνισμού αξίας μεγαλύτερης των 100.000.000 δρχ. και με αντικείμενο είτε την ανάθεση έργου ή προμήθειας είτε την παροχή υπηρεσίας στο δημόσιο ή σε νομικό πρόσωπο του δημόσιου τομέα- το περιεχόμενο των εγγράφων που υποβάλλουν οι επιλεγείσες εταιρείες (άρθρο 10 παρ. 1 του π.δ. 310/1996). Για το σκοπό αυτό ζητούν την έκδοση πιστοποιητικού από το Τμήμα Ελέγχου και Διαφάνειας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (άρθρο 10 παρ. 2 του π.δ. 310/1996). Σε αυτό βεβαιώνεται ότι ο ανάδοχος του έργου ή της προμήθειας και όποιος παρέχει υπηρεσίες δεν συμμετέχουν στο μετοχικό κεφάλαιο ή στη διοίκηση εταιρείας που: α) κατέχει άδεια τηλεοπτικού ή ραδιοφωνικού σταθμού ή β) εκδίδει ημερήσια ή εβδομαδιαία εφημερίδα πανελληνίας ή επαρχιακής κυκλοφορίας (άρθρο 1 παρ. 11 εδ. α' του ν. 2328/1995).

3. Ο Πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης εκδίδει το πιστοποιητικό εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την υποβολή της αίτησης. Έως την έκδοσή του δεν επιτρέπεται η υπογραφή της σύμβασης. Η απαγόρευση ισχύει και στην περίπτωση έκδοσης απορριπτικής πράξης, δηλαδή όταν διαπιστωθεί κάποια από τις ασυμβίβαστες ιδιότητες.

4. Με τη συνταγματική αναθεώρηση προστέθηκαν στις ασυμβίβαστες ιδιότητες που προβλέπει η ισχύουσα νομοθεσία (παραπάνω 2) και δύο νέες. Πρόκειται, συγκεκριμένα, γι' αυτές του βασικού μετόχου και του παρένθετου προσώπου. Η εξειδίκευσή τους ανατίθεται στον κοινό νομοθέτη. Έως τη θέση σε ισχύ του εκτελεστικού νόμου δεν είναι αντικειμενικά δυνατό να εξετάζει το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης τη συνδρομή των εν λόγω ασυμβίβαστων ιδιοτήτων.

5. Εως τη θέσπιση του εκτελεστικού νόμου ο Πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης δεν εκδίδει, επικαλούμενος το άρθρο 14 παρ. 9 Συντ., «πιστοποιητικά διαφάνειας». Η πρακτική αυτή έχει ως συνέπεια τη μη υπογραφή των συμβάσεων εκτέλεσης έργων ή προμηθειών και παροχής υπηρεσιών στο Δημόσιο και σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

6. Ανάλογη πρακτική φαίνεται ότι διαμορφώνεται και στο Ελεγκτικό Συνέδριο για όσες δημόσιες συμβάσεις υποβάλλονται για προληπτικό έλεγχο νομιμότητας. Υπό τα δεδομένα αυτά, εντείνονται τα προβλήματα για την προώθηση δημοσίων συμβάσεων για έργα, προμήθειες και υπηρεσίες και προσλαμβάνουν εκκρηκτικό χαρακτήρα. Αρκεί να σημειωθεί ότι παρακωλύεται η εξέλιξη διαδικασιών που αφορούν ολυμπιακά έργα και έργα ολυμπιακής προετοιμασίας με ασφυκτικά χρονοδιαγράμματα.

7. Για την αντιμετώπιση του ζητήματος είναι επείγουσα, μετά την ολοκλήρωση του κοινωνικού διαλόγου την 26<sup>η</sup> Μαρτίου, η προώθηση του σχεδίου νόμου με το οποίο εξειδικεύονται οι ορισμοί του άρθρου 14 παρ. 9 Συντ., η ψήφισή του με τακτό χρονοδιάγραμμα και η επίσπευση της δημοσίευσής του.

Αθήνα, 13 Μαρτίου 2002

Dis.▲(6)/ΕΗ/PistDiafth.doc/13.03.02/p.1-2/md (AB)