

**Θέμα: Σχέδιο νόμου «Για τις ανεξάρτητες αρχές που προβλέπονται στο
Σύνταγμα, τροποποίηση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και
συναφείς ρυθμίσεις»**

1. Συνημμένα εσωκλείεται σημείωμα με παρατηρήσεις στο υπόψη σχέδιο νόμου. Επίσης έχει γίνει προσεκτική γλωσσική και νομοτεχνική επεξεργασία του που έχει σταλεί στο ΥΠΕΣΔΔΑ.

2. Το σημείωμα αυτό θα μπορούσε να τεθεί υπόψη του ΥΠΕΣΔΔΑ για να επανεξετάσει ορισμένα ζητήματα. Ορθότερη θα ήταν η διαίρεσή του σε δύο νομοσχέδια για τους λόγους που εξηγούνται στο σημείο Ι, 2. Στην περίπτωση αυτή, ο ΥΠΕΣΔΔΑ θα μπορούσε να κρίνει ποιο νομοσχέδιο θα έπρεπε να προωθηθεί πρώτο.

3. Το σημείωμα αυτό έχει σταλεί και στον Σ. Κοσμίδη.

Αθήνα, 29 Απριλίου 2002

**Θέμα: Σχέδιο νόμου «Για τις ανεξάρτητες αρχές που προβλέπονται στο
Σύνταγμα, τροποποίηση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και
συναφείς ρυθμίσεις»**

I. Γενικές παρατηρήσεις

1. Στο πρώτο κεφάλαιο του σχεδίου νόμου (άρθρα 1-5) εξειδικεύονται οι διατάξεις του αναθεωρημένου Συντάγματος για τις κατοχυρωμένες σε αυτό ανεξάρτητες αρχές (άρθρο 101Α παρ. 1 και 2 Συντ.). Με το δεύτερο (άρθρα 6-9) και το τρίτο κεφάλαιο (άρθρα 10 και 11) συμπληρώνεται η ισχύουσα νομοθεσία, σύμφωνα και με τους ορισμούς του άρθρου 103 παρ. 7 εδ. α' Συντ., για τις προσλήψεις στο δημόσιο (ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα). Στο τέταρτο κεφάλαιο (άρθρα 12 και 13) περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για το ΑΣΕΠ και στο πέμπτο (άρθρα 14 και 15) περιέχονται μεταβατικές διατάξεις με αντικείμενο προσλήψεις που βρίσκονται σε εξέλιξη.

2. Στο σχέδιο νόμου ρυθμίζονται δύο αυτοτελείς και σαφώς διακριτές μεταξύ τους κατηγορίες θεμάτων. Πρόκειται συγκεκριμένα για όσα αφορούν: α) τις συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές (πρώτο και τέταρτο κεφάλαιο) και β) τις προσλήψεις στο δημόσιο (δεύτερο, τρίτο και πέμπτο κεφάλαιο). Θα μπορούσε γι' αυτό το λόγο να εξετασθεί το ενδεχόμενο οι σχετικές ρυθμίσεις να ενταχθούν, αντίστοιχα, σε δύο σχέδια νόμου. Εάν υιοθετηθεί αυτή η επιλογή, τότε το τέταρτο κεφάλαιο, δηλαδή αυτό για το ΑΣΕΠ, ανήκει συστηματικά στο σχέδιο νόμου που ρυθμίζει τα ζητήματα των ανεξαρτήτων αρχών.

3. Όλες οι συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές υπάγονται στις γενικές διατάξεις του πρώτου κεφαλαίου, ενώ σε αυτές εφαρμόζεται επίσης η ειδική νομοθεσία που τις διέπει. Προκειμένου να μη δημιουργηθούν προβλήματα κατά την εφαρμογή τους, είναι ορθότερο να καθορισθούν με ρητό ορισμό όλες οι διατάξεις που καταργούνται. Η γενική διάταξη του άρθρου 5 παρ. 5, σύμφωνα με την οποία

καταργείται επίσης κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στους ορισμούς του σχεδίου νόμου, ενδέχεται να προκαλέσει ασάφειες και ερμηνευτικά προβλήματα.

4. Η Εθνική Επιτροπή Δικαιωμάτων του Ανθρώπου προτείνει την προώθηση δύο διατάξεων. Η πρώτη προβλέπει δήλη χρονική στιγμή για τη λήξη της θητείας των μελών της, έτσι ώστε να είναι δυνατή η έγκαιρη υποβολή της ετήσιας έκθεσης της Επιτροπής. Η πρόταση πρέπει να γίνει δεκτή. Εξάλλου, η δεύτερη αποβλέπει στη δημιουργία «ειδικής γραμμής» στο κρατικό προϋπολογισμό για την αντιμετώπιση των δαπανών λειτουργίας της Επιτροπής. Η υιοθετησή της, κατά παρέκλιση από τα ισχύοντα, θα δημιουργούσε ρωγμή στο σύστημα και είναι πρόωρη. Συνημμένα εσωκλείεται επιστολή της 16^{ης} Απριλίου 2002 της Αλ. Μαραγκοπούλου.

II. Ειδικές παρατηρήσεις

1. *Άρθρο 1.* Είναι ορθότερο οι ανεξάρτητες αρχές που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου να αναφέρονται ονομαστικά.

2. *Άρθρο 2 παρ. 4.* Αρμόδιος είναι ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών. Η παρατήρηση ισχύει και σε όλες τις άλλες περιπτώσεις που γίνεται αναφορά σε αυτόν. Οι σχετικές διορθώσεις έχουν ενσωματωθεί στο κείμενο του σχεδίου.

3. *Άρθρο 2 παρ. 5.* Δεν ρυθμίζεται ειδικά τι ισχύει για την τύχη των κανονισμών διαχείρισης που διαθέτουν ήδη ορισμένες ανεξάρτητες αρχές. Εξάλλου, το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου περιέχει μεταβατικό ορισμό που πρέπει να ενταχθεί στο άρθρο 5.

4. *Άρθρο 2 παρ. 7 και 9.* Για ζητήματα που αφορούν το προσωπικό των ανεξαρτήτων αρχών πρέπει να συμπράττει ο ΥΠΕΣΔΔΑ. Πρέπει, συνεπώς, η σύσταση των θέσεων αλλά και ο κανονισμός λειτουργίας της αρχής να εγκρίνονται από αυτόν και τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό. Εξάλλου, το τελευταίο εδ. της παρ. 9, επειδή περιέχει μεταβατική ρύθμιση, πρέπει να ενταχθεί στο άρθρο 5.

5. *Άρθρο 3 παρ. 6.* Δεν καθορίζεται το όργανο, το οποίο διαπιστώνει τη συνδρομή του λόγου που οδηγεί στην έκπτωση. Είναι ορθό, να καθορισθεί ειδικά στο σχέδιο νόμου το όργανο πειθαρχικού ελέγχου των μελών των ανεξαρτήτων αρχών.

6. Άρθρο 4 παρ. 2. Δεν προβλέπεται δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου. Σχετική ρύθμιση θα πρόσφερε ευελιξία στη στελέχωση των αρχών.

7. Άρθρο 4 παρ. 4. Η απόφαση της αρχής για την καταβολή ειδική πρόσθετης αμοιβής πρέπει να εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

8. Άρθρο 4 παρ. 9. Η διάταξη είναι αμφίβολης συνταγματικότητας ενόψει των νέων αυστηρών ορισμών του άρθρου 103 παρ. 7 εδ. α' Συντ. Για τη μετάταξη απαιτείται επίσης απόφαση των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων.

9. Άρθρο 5 παρ. 1. Πρόκειται για ρύθμιση που ανήκει συστηματικά στο άρθρο 3 του σχεδίου νόμου.

10. Άρθρα 7 παρ. 6 και 8 παρ. 4. Οι ρυθμίσεις πρέπει να ενταχθούν στο άρθρο του σχεδίου νόμου που περιέχει τις καταργούμενες διατάξεις.

Αθήνα, 29 Απριλίου 2002