

Θέμα: Μεταναστευτική πολιτική.

1. Μετά από δύο επάλληλες φάσεις νομιμοποίησης παρανόμων μεταναστών, οι ανάγκες διαχείρισης του προβλήματος έχουν καταστεί επείγουσες και ληξιπρόθεσμες. Η παρουσία μεγάλου αριθμού μεταναστών στη χώρα μας δεν μπορεί να αντιμετωπίζεται μόνο με νομοθετικά μέτρα αλλά και με ευπροσάρμοστη διοικητική πρακτική με γνώμονα το δίπτυχο της κοινωνικοοικονομικής ενσωμάτωσης και του επαναπατρισμού των μεταναστών. Το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο αγνοεί την πολιτική επαναπατρισμού των μεταναστών καθώς και την πολιτική συνεργασίας και κοινών δράσεων μεταξύ Ελλάδος και της χώρας καταγωγής.

2. Σε εφαρμογή του ν. 2910/01 «Είσοδος και παραμονή αλλοδαπών στην Ελληνική Επικράτεια» έχει εκδοθεί το Προεδρικό Διάταγμα 295/2001 με το οποίο συστάθηκε η Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης στο Υπουργείο Εσωτερικών (Σταδίου 31, 3^{ος} όροφος). Η Διεύθυνση, η οποία αποτελεί την κεντρική διοικητική υπηρεσία χάραξης και εφαρμογής μεταναστευτικής πολιτικής, διαθέτει όμως πενιχρές εγκαταστάσεις και ισχνή στελέχωση από προσωπικό, εν μέρει ειδικευμένο σε θέματα μετανάστευσης (4 τμηματάρχες, 6 υπάλληλοι).

2. Για το λόγο αυτό και ενόψει του όγκου εργασίας, ο κεντρικός μηχανισμός μεταναστευτικής πολιτικής δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις ανάγκες επεξεργασίας των δεομένων και στην κατάστρωση κανόνων και δράσεων συστηματικής εθνικής πολιτικής. Επίσης, παρακολουθεί με δυσκολία τα τεκταινόμενα στην ΕΕ στον τομέα της μετανάστευσης, με αποτέλεσμα να υιοθετεί επιλογές (όπως συνέβη σε ορισμένα σημεία με το ν. 2910/01) που δεν εναρμονίζονται ή αντίκεινται στο κοινοτικό δίκαιο.

3. Η κατάσταση αυτή επιτείνεται από το γεγονός ότι μόλις πολύ πρόσφατα έχουν εκδοθεί τα υπόλοιπα προεδρικά διατάγματα που προβλέπονται από το ν. 2910/01 (Π.Δ. 67 και εξής, ΦΕΚ 53/19.3.2002) και αφορούν την ίδρυση και οργάνωση των αποκεντρωμένων υπηρεσιών μετανάστευσης στις Περιφέρειες.

4. Στο νόμο περί «Αναβάθμισης Πολιτικής Προστασίας και Λοιπές Διατάξεις», ο οποίος πρόκειται να ψηφισθεί από τη Βουλή αυτήν την εβδομάδα, προβλέπεται η σύσταση με Προεδρικό Διάταγμα του Ινστιτούτου Μεταναστευτικής Πολιτικής (Ι.ΜΕ.ΠΟ.). Το Ινστιτούτο θα μπορούσε να αποτελέσει τη μονάδα επιτελικού σχεδιασμού μεταναστευτικής πολιτικής, υπό τον όρο βέβαια να

λειτουργήσει γρήγορα και να καλύψει όλο το φάσμα των εμπλεκόμενων αρμοδιοτήτων.

6. Για όλους αυτούς του λόγους, πρέπει να δοθεί έμφαση:

- στην άμεση στελέχωση της Διεύθυνσης Αλλοδαπών και Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών με καταρτισμένο προσωπικό, ενδεχομένως με μετατάξεις από το υπόλοιπο δημόσιο ή με προσκλήσεις Ελλήνων επιστημόνων του εξωτερικού που εξειδικεύονται στα σχετικά θέματα,
- στον άμεσο εφοδιασμό με τα απαραίτητα υλικοτεχνικά μέσα (γραφεία και μέσα επικοινωνίας) που θα καταστήσουν λειτουργική τη νέα Διεύθυνση,
- στην αποκατάσταση της επικοινωνίας με το κοινοτικό γίνεσθαι με αποστολή εκπροσώπων στις σχετικές ομάδες εργασίας του Συμβουλίου της ΕΕ και στη δημιουργία προϋποθέσεων για την έγκαιρη και ορθή ενσωμάτωση του κοινοτικού κεκτημένου,
- στη στελέχωση των περιφερειακών υπηρεσιών μετανάστευσης, και
- στην ίδρυση, στελέχωση και λειτουργία του Ινστιτούτου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

8. Η χώρα μας έχει ήδη δηλώσει την προτεραιότητα που θα δώσει στα θέματα μετανάστευσης κατά την Προεδρεία της το πρώτο εξάμηνο του 2003. Ενόψει τούτου είναι άμεση και επιτακτική η ανάγκη να τεθεί σε κίνηση ο μηχανισμός της μεταναστευτικής πολιτικής που αυτή τη στιγμή προδιαγράφεται νομοθετικά αλλά δεν λειτουργεί ικανοποιητικά στην πράξη. Το ΥΠΕΣΔΔΑ είναι ήδη το αρμόδιο και υπεύθυνο Υπουργείο προς τούτο. Το Υπουργείο Εξωτερικών χειρίζεται προς το παρόν, κατ' οικονομία και μη υπάρχοντος άλλου, μεγάλο τμήμα των σχετικών θεμάτων, χωρίς την απαραίτητη τεχνογνωσία. Η κατάστρωση και η άσκηση μεταναστευτικής πολιτικής, μέσω ενός θεσμικού πλαισίου που λειτουργεί στην πράξη, θα ήταν εγγύηση για την επιτυχή διαχείριση του ζητήματος κατά την Ελληνική Προεδρία.

Αθήνα, 22 Απριλίου 2002