

ΘΕΜΑ: Σχέδιο απάντησης στην επίκαιρη ερώτηση για τους εκτελεστικούς νόμους του Συντάγματος

I

Με ιδιαίτερη έκπληξη διάβασα το κείμενο της επίκαιρης ερώτησης του κ. Παυλόπουλου. Η έκπληξή μου οφείλεται στο γεγονός, ότι από την ανάγνωσή της δημιουργείται η εντύπωση πως η Κυβέρνηση παραλείπει εκ προθέσεως να προωθήσει στη Βουλή τους εκτελεστικούς νόμους που προβλέπει το Σύνταγμα. Δημιουργείται η εντύπωση ότι πολλές επιταγές του παραμένουν αδρανείς. Θα του συνιστούσα αυτοσυγκράτηση.

Επιθυμώ να θυμίσω στη λαϊκή αντιπροσωπεία ότι η παράταξή μας ανέλαβε την πρωτοβουλία της ευρείας αναθεώρησης του Συντάγματος. Επίσης η παράταξή μας εγγυήθηκε την τήρηση, για πρώτη φορά στην ιστορία μας, των ορισμών που προβλέπει ο Καταστατικός Χάρτης για την τροποποίησή του και δημιούργησε τις προϋποθέσεις για μία συναινετική διαδικασία, που για πρώτη φορά επικράτησε κατά την αναθεώρηση του Συντάγματος. Όσα ισχυρίζεται ο κ. Παυλόπουλος δεν ευσταθούν. Ας πάρω τα πράγματα με τη σειρά.

II

Η εφαρμογή πολλών νέων ρυθμίσεων του Συντάγματος είναι δυνατή, δίχως να απαιτείται η έκδοση εκτελεστικού νόμου. Στις περιπτώσεις αυτές η κείμενη νομοθεσία είναι επαρκής. Εδώ ανήκουν όσες διατάξεις του αναγορεύουν σε συνταγματική περιωπή ρυθμίσεις που ίσχυαν προηγουμένως στην κοινή νομοθεσία.

Αναφέρω τις πιο χαρακτηριστικές. Η εναλλακτική θητεία (ερμηνευτική δήλωση του άρθρου 4 Συντ.) οργανώνεται κατά τρόπο πλήρη στο ν. 2510/1997. Ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) ρυθμίζει ικανοποιητικά την υποχρέωση της διοίκησης να απαντά στα αιτήματα των πολιτών για την παροχή πληροφοριών και τη χορήγηση εγγράφων (άρθρο 10 παρ. 3 Συντ.). Η προστασία από τη συλλογή, την επεξεργασία και τη χρήση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 9Α Συντ.) ανατίθεται στην ομώνυμη Ανεξάρτητη Αρχή με το ν. 2472/1997.

Εξάλλου, το ιδιοκτησιακό καθεστώς, η χρηματοδότηση, η συγκέντρωση και οι ιδιότητες -με εξαίρεση αυτές του βασικού μετόχου και του παρένθετου προσώπου- που συνιστούν ασυμβίβαστο στο χώρο των μέσων μαζικής επικοινωνίας (άρθρο 14 παρ. 5, 7 και 9) ρυθμίζονται στους νόμους 2328/1995 και 2644/1998. Ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών έχει ανατεθεί με το ν. 2503/1997 στα κεντρικά όργανα του κράτους (άρθρο 101 παρ. 3 Συντ.), ενώ με το ν. 2477/1997 ιδρύθηκε ο Συνήγορος του Πολίτη (άρθρο 103 παρ. 9 Συντ.), και το ΑΣΕΠ (άρθρο 103 παρ. 7 Συντ.) συστάθηκε και λειτουργεί ήδη από το 1994 (ν. 2190 με τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις του).

Λυπούμαι που σας κουράζω, αλλά πρέπει να αποκατασταθεί η αλήθεια και να επικρατήσει στην αίθουσα αυτή η αίσθηση ευθύνης.

III

Αλλά και η αναφορά του Κοινοβουλευτικού Εκπροσώπου της Νέας Δημοκρατίας σε σαράντα περίπου εκτελεστικούς νόμους, η ψήφιση των οποίων απαιτείται για την ουσιαστική εφαρμογή του νέου Συντάγματος, είναι και για άλλους λόγους ανακριβής. Ο αριθμός τους είναι μικρότερος, ενώ το φιλόδοξο πρόγραμμά μας προωθείται με την ψήφιση ή την κατάθεση στη Βουλή των πιο σημαντικών από αυτούς. Είναι εύλογο να προτάξουμε τους εκτελεστικούς νόμους, η θέσπιση των οποίων δημιουργεί τις προϋποθέσεις να εφαρμοσθούν γρήγορα νέες επιταγές του Συντάγματος σε ευαίσθητες περιοχές.

Στην κατηγορία όσων ήδη έχουν θεσπισθεί ανήκουν οι ν. 2985/2002 και 2990/2002, με τους οποίους εναρμονίζεται η νομοθεσία για τις αναγκαστικές απαλλοτριώσεις με τους νέους ορισμούς του Συντάγματος (άρθρο 17 Συντ.), και ο ν. 2993/2002 για τη συμμετοχή δικαστικών λειτουργών σε συμβούλια και επιτροπές (άρθρο 89 παρ. 2 Συντ.), τη διενέργεια από αυτούς διαιτησιών (άρθρο 89 παρ. 3 Συντ.) και, τέλος, τη σύνθεση και τη λειτουργία των Δικαστικών Συμβουλίων (άρθρα 90 παρ. 1-3 και 5 καθώς επίσης 92 παρ. 3 και 4 Συντ.).

Εξάλλου, πριν από τις διακοπές του Πάσχα η Βουλή θα έχει ψηφίσει τα σχέδια νόμου για το βασικό μέτοχο (άρθρο 14 παρ. 9 Συντ.), τα οικονομικά των πολιτικών κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών (άρθρο 29 παρ. 2 Συντ.), την επίλυση των διαφορών ως προς τις αποδοχές και τις συντάξεις των δικαστικών λειτουργών (άρθρο

88 παρ. 2 Συντ.), τη μετάταξη δικαστών λειτουργών των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων στο Συμβούλιο της Επικρατείας (άρθρο 88 παρ. 6 Συντ.) και, τέλος, τη συμμόρφωση της διοίκησης στις δικαστικές αποφάσεις (άρθρο 95 παρ. 5 Συντ.).

IV

Κατά την εφαρμογή του προγράμματος παρατηρήθηκαν ορισμένες καθυστερήσεις, που οφείλονται αποκλειστικά στην ανάγκη τα σχέδια νόμου να τύχουν της καλύτερης δυνατής επεξεργασίας. Δεν πρέπει άλλωστε να παραγνωρίζεται το γεγονός ότι με αυτά εξειδικεύονται οι επιταγές του Καταστατικού Χάρτη. Η μικρή καθυστέρηση δεν επηρεάζει όμως την εύρυθμη λειτουργία των θεσμών και την εφαρμογή του Συντάγματος.

Θα ήθελα να θυμίσω σε όλα τα μέλη της λαϊκής αντιπροσωπείας ότι η ψήφιση των εκτελεστικών νόμων αποτελεί ένα εξαιρετικά δύσκολο και υπεύθυνο έργο. Οι δυσκολίες επιτείνονται, όταν η αναθεώρηση του Συντάγματος, όπως η πρόσφατη, προσλάβει ευρύτατη διάσταση. Ανατρέξτε στη συνταγματική ιστορία μας για να δείτε πόσο ορθή είναι αυτή η επισήμανση.

Θα ήθελα να σας παρακαλέσω, συνάδελφοι της Νέας Δημοκρατίας, να θυμηθείτε πόσα χρόνια χρειάστηκαν για την έκδοση των εκτελεστικών νόμων που πρόβλεπε το Σύνταγμα του 1975. Να θυμηθείτε ότι πολλούς, αναγκάστηκε εκ των πραγμάτων, να προωθήσει η Κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ μετά το 1981.

Θα σας συνιστούσα λοιπόν να μη χρησιμοποιείται και το Σύνταγμα στους σχεδιασμούς της μικροκομματικής πολιτικής σας. Το ΠΑΣΟΚ και η Κυβέρνησή μας είναι εγγυητής της συνταγματικής νομιμότητας.

Αθήνα, 11 Απριλίου 2002