

Θέμα: Προσχέδιο νόμου «Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών -Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου»

1. Στο συνημμένο σημείωμα της 8^{ης} Μαΐου 2002 διατυπώθηκαν -γενικές (I) και ειδικές (II)- παρατηρήσεις στο προσχέδιο νόμου «Αναβάθμιση (Ανασύσταση και διεύρυνση αρμοδιοτήτων) του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου». Οι παρατηρήσεις έγιναν δεκτές. Το προσχέδιο πρέπει, πριν από την επεξεργασία του στην Κ.Ε.Ν.Ε., να υποστεί γλωσσική και νομοτεχνική επεξεργασία.

2. Στη νεώτερη εκδοχή του, που τέθηκε υπόψη του Πρωθυπουργού, περιλαμβάνεται νέο άρθρο με τίτλο «Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης» (άρθρο 1). Ο Επιθεωρητής αναδεικνύεται από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής με τη διαδικασία του άρθρου 101Α παρ. 2 Συντ., όπως δηλαδή τα μέλη των συνταγματικά κατοχυρωμένων αρχών. Ο Επιθεωρητής παρακολουθεί, συντονίζει, ελέγχει και αξιολογεί το έργο τόσο του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης όσο και των λοιπών σωμάτων εσωτερικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης και προεδρεύει του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου.

3. Η νομιμοποίηση που διαθέτει ο Επιθεωρητής, αφού αναδεικνύεται με πλειοψηφία τουλάχιστον των 4/5 της Διάσκεψης των Προέδρων, και οι αρμοδιότητές του είναι πολύ πιθανόν να προκαλούν δυσλειτουργίες ή προβλήματα στις σχέσεις του με τον Ειδικό Γραμματέα, ο οποίος προΐσταται του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, με αρνητικές συνέπειες για τη λειτουργία του. Θα μπορούσε, γι' αυτό, να εξετασθεί η κατάργηση της θέσης του μετακλητού Ειδικού Γραμματέα και η πρόβλεψη τοποθέτησης «υπηρεσιακού» Γενικού Επιθεωρητή, δηλαδή στελέχους της δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας με βαθμό Γενικού Διευθυντή. Η λύση αυτή ισχύει άλλωστε και για τα λοιπά σώματα εσωτερικού ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης.

Αθήνα, 15 Μαΐου 2002

Θέμα: Προσχέδιο νόμου «Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών -Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Στη νεώτερη εκδοχή του προσχεδίου περιλαμβάνεται νέο άρθρο με τίτλο «Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης» (άρθρο 1). Η νομιμοποίηση που απολαμβάνει ο Επιθεωρητής, αφού αναδεικνύεται με πλειοψηφία τουλάχιστον των 4/5 της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής, και οι αρμοδιότητες που διαθέτει δεν αποκλείεται να προκαλέσουν δυσλειτουργίες και προβλήματα στις σχέσεις του με τον Ειδικό Γραμματέα, ο οποίος προίσταται του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, και να επηρεάσει αρνητικά την εύρυθμη λειτουργία του Σώματος. Θα μπορούσε γι' αυτό να εξετασθεί η αντικατάσταση του μετακλητού Ειδικού Γραμματέα από «υπηρεσιακό» Γενικό Επιθεωρητή, δηλαδή στέλεχος της δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας με βαθμό Γενικού Διευθυντή, όπως άλλωστε συμβαίνει και στα λοιπά σώματα εσωτερικού ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης. Η δομή αυτή παρουσιάζεται περισσότερο πρόσφορη και αποδοτική.

II. Ειδικές παρατηρήσεις

1. Άρθρο 1 παρ. 4α. Δεν καθορίζονται, όπως συμβαίνει για τον Επιθεωρητή (παρ. 2α), τα προσόντα των τεσσάρων βοηθών του.

2. Άρθρο 1 παρ. 4βι. Ο αριθμός των υπαλλήλων του Γραφείου του Επιθεωρητή καθορίζεται με διάταξη τυπικού νόμου. Η μεταβολή του στο μέλλον, εφόσον απαιτηθεί, είναι ορθό να γίνεται με προεδρικό διάταγμα. Γι' αυτό απαιτείται να περιληφθεί στην παρ. 10 ειδική εξουσιοδότηση.

3. Άρθρο 1 παρ. 5. Η δυνατότητα υποβολής έγκλησης για την άσκηση ποινικής δίωξης εις βάρος του Επιθεωρητή και των Βοηθών του σε όσες περιπτώσεις αναφέρονται γενικά στο προσχέδιο, δεν συνάδει με την προσωπική και λειτουργική

ανεξαρτησία που απολαμβάνουν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Η διάταξη πρέπει γι' αυτό να επανεξετασθεί.

4. *Άρθρο 2 παρ. 3.* Ορθή είναι η παραπομπή στο άρθρο 5 και όχι, όπως εκ παραδρομής αναφέρεται, στο άρθρο 4 του προσχεδίου.

5. *Άρθρο 7 παρ. 1.* Προκαταρκτικές έρευνες ή προανακρίσεις, σύμφωνα με το άρθρο 6, διενεργούν επίσης οι Επιθεωρητές Ελεγκτές. Η διάταξη πρέπει να συμπληρωθεί στο σημείο αυτό.

7. *Άρθρο 7 παρ. 2.* Για την πορεία των εκκρεμών υποθέσεων είναι ορθό να ενημερώνεται επίσης ο Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο οποίος παρακολουθεί εκ του νόμου το έργο του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

Αθήνα, 14 Μαΐου 2002