

Θέμα: Προσχέδιο νόμου για την προστασία και τη διαχείριση των υδάτων

1. Το προσχέδιο νόμου για την προστασία και τη διαχείριση των υδάτων επιτυγχάνει, σε ικανοποιητικό κατ' αρχήν βαθμό, την ενσωμάτωση της οδηγίας-πλαίσιο 2000/60/EK περί πολιτικής των υδάτων. Επίσης συγκροτεί τον απαιτούμενο από την οδηγία εθνικό διοικητικό μηχανισμό για την εκπόνηση της εθνικής πολιτικής υδάτων και την εφαρμογή των σχετικών μέτρων. Τέλος, εισάγει βασικές έννοιες της πολιτικής τιμολόγησης για την χρήση των υδάτων, όπως καθιερώνονται στην οδηγία.

2. Από το προσχέδιο λείπουν, ωστόσο, αρκετές ουσιαστικές ρυθμίσεις της οδηγίας, όπως οι περιβαλλοντικοί στόχοι του άρθρου 4 - αναγκαίοι για την λειτουργικότητα των προγραμμάτων και των μέτρων στα σχέδια διαχείρισης λεκάνης απορροής. Οι ουσιαστικές αυτές ρυθμίσεις προσδίδουν, όμως, περιβαλλοντικό χαρακτήρα στις διατάξεις της οδηγίας και προσδιορίζουν τις αρχές βάσει των οποίων προορίζεται να λειτουργήσει το σύστημα της υδατικής πολιτικής στο σύνολό του. Η απουσία τους από το κείμενο του προσχεδίου ή η μετακύληση της υιοθέτησής τους με κανονιστικές διατάξεις αποστερεί ως ένα βαθμό από το προσχέδιο τον περιβαλλοντικό του χαρακτήρα. Άλλωστε, η καθυστερημένη έκδοση κανονιστικών πράξεων αποτελεί συχνά αιτίαση και, σε ορισμένες περιπτώσεις, οδηγεί στην καταδίκη της Ελλάδας για μη εναρμόνιση ή πλημμελή ενσωμάτωση του κοινοτικού δικαίου.

3. Η διοικητική διάρθρωση των αρχών που θα είναι αρμόδιες για την χάραξη και την εφαρμογή της υδατικής πολιτικής στη χώρα μας ακολουθεί το σχήμα «κεντρική υπηρεσία υδάτων - υπηρεσίες υδάτων στις περιφέρειες», με την ίδρυση Εθνικού Συμβουλίου Υδάτων, Κεντρικής Υπηρεσίας Υδάτων στο ΥΠΕΧΩΔΕ και Διευθύνσεων Υδάτων - Περιφερειακών Συμβουλίων Υδάτων. Το σχήμα αυτό -κατ' αρχήν ορθολογικό- εκφράζει εμμέσως την αμφιβολία της κεντρικής αρχής ως προς την ικανότητα των περιφερειακών αρχών να φέρουν εις πέρας την υδατική πολιτική που καταστρώνεται στο προσχέδιο και παρουσιάζεται ως ένα βαθμό πολυτελής καθώς προϋποθέτει ευρεία στελέχωση υπηρεσιών.

4. Το προσχέδιο δεν ορίζει ρητά τον εθνικό συνομιλητή με τα κοινοτικά όργανα προς συνεννόηση, συντονισμό, υποβολή εκθέσεων, έλεγχο, κλπ. Λογικά πρέπει να είναι η Κεντρική Υπηρεσία Υδάτων στο ΥΠΕΧΩΔΕ (άρθρο 5 του προσχεδίου).

5. Το προσχέδιο δεν λαμβάνει υπ' όψη ορισμένες προθεσμίες που θέτει η οδηγία. Πρόκειται συγκεκριμένα για τις εξής προθεσμίες:

- 2004, ανάλυση χαρακτηριστικών, επιπτώσεις ανθρώπινης δραστηριότητας και οικονομική ανάλυση για κάθε λεκάνη απορροής (άρθρο 5§1 της οδηγίας)

- 2004, Μητρώο προστατευομένων περιοχών (άρθρο 6 της οδηγίας)

- 2015, επίτευξη περιβαλλοντικών στόχων (άρθρο 4§1^α της οδηγίας)

- προθεσμίες γνωστοποίησης στο κοινό (άρθρο 14 της οδηγίας)

Η μη τήρησή τους μπορεί να θέσει ζήτημα συμβατότητας του εθνικού προς το κοινοτικό δίκαιο.

Αθήνα, 10 Σεπτεμβρίου 2002