

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις στο σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος «Εκτέλεση ενεργειών τεχνικής βοήθειας - στήριξης και διαχείριση των αντίστοιχων πόρων»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Στο προτεινόμενο σχέδιο προεδρικού διατάγματος οργανώνονται, μεταξύ άλλων, οι διαγωνιστικές διαδικασίες, κάθε μορφής, για την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών κατά την εκτέλεση ενεργειών τεχνικής βοήθειας – στήριξης και τη διαχείριση των αντίστοιχων πόρων. Η εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοσή του περιλαμβάνεται στην παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 1960/1991, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 2860/2000. Σε αυτή παρέχεται η δυνατότητα θέσπισης διατάξεων και κατά παρέκκλιση της ισχύουσας νομοθεσίας «περί δημοσίου λογιστικού», κρατικών προμηθειών, ανάθεσης μελετών καθώς επίσης και κάθε άλλης σχετικής γενικής ή ειδικής ρύθμισης. Η παρέκκλιση δεν μπορεί όμως να καταλάβει, λόγω της υπέρτερης ισχύος τους, τις ρυθμίσεις των π. δ. 370/1995 και 346/1998, όπως τροποποιήθηκε με το π. δ. 18/2000 (βλ. παρακάτω Π 2). Με τα εν λόγω προεδρικά διατάγματα, ως γνωστόν, έχουν ενσωματωθεί στην έννομη τάξη μας οι οδηγίες 93/36 και 92/50, οι οποίες διέπουν την προμήθεια αγαθών και, αντίστοιχα, την παροχή υπηρεσιών.

II. Ειδικές παρατηρήσεις

1. Άρθρο 3 παρ. 2 β΄. Οι προθεσμίες για την υποβολή των προσφορών καθορίζονται στην παρ. 4 και όχι στην παρ. 1 του άρθρου 4. Πρέπει λοιπόν η εσφαλμένη παραπομπή στην παρ. 1 να αντικατασταθεί με την ορθή στην παρ. 4 του άρθρου 4.

2. Άρθρο 4 παρ. 4. Στο άρθρο 3 του σχεδίου προεδρικού διατάγματος οργανώνονται τρεις εναλλακτικές διαδικασίες ανάθεσης προμηθειών και παροχής υπηρεσιών: α) μέσω διαπραγματεύσεων (παρ. 2), β) με κλειστό (παρ. 3) και γ) με ανοικτό διαγωνισμό (παρ. 4). Ο χρόνος υποβολής των προσφορών συναρτάται με τη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης. Οι προθεσμίες, οι οποίες προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 4 του σχεδίου, δεν ευθυγραμμίζονται πάντοτε με τις ισχύουσες (άρθρα 6 παρ. 1, 7 παρ. 3 και 10 παρ. 4 του π. δ. 370/1995 και άρθρα 13 παρ. 1 και 2

και 14 του π. δ. 346/1998, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 του π. δ. 18/2000), ενώ ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της δημοσίευσης της προκήρυξης και της υποβολής των προσφορών μπορεί, για ειδικούς λόγους, να είναι συντομότερος. Πρέπει λοιπόν η παρ. 4 του άρθρου 4 να τροποποιηθεί ανάλογα.

3. Άρθρο 5 παρ. 1. Στις διαγωνιστικές διαδικασίες για την προμήθεια αγαθών και την παροχή υπηρεσιών μπορούν να πάρουν μέρος και ενώσεις προσώπων. Η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 ακολουθεί τη διατύπωση της ισχύουσας νομοθεσίας για την παροχή υπηρεσιών (π. δ. 346/1998). Το πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου σχεδίου είναι όμως ευρύτερο, αφού καταλαμβάνει και την προμήθεια αγαθών (άρθρο 1 παρ. 1). Πρέπει λοιπόν η διάταξη να συμπληρωθεί. Προτείνεται η προσθήκη στο τέλος της παρ. της σχετικής διατύπωσης του άρθρου 11 του π. δ. 370/1995, που διέπει την προμήθεια αγαθών και έχει ως εξής: «εφόσον η λήψη ορισμένης μορφής είναι αναγκαία για την ικανοποιητική εκτέλεση της σύμβασης».

4. Άρθρο 14. Η απαλλαγή από φόρους, τέλη ή κρατήσεις φαίνεται ότι βρίσκεται εκτός του πλαισίου που χαράσσεται στην εξουσιοδότηση του άρθρου 4 παρ. 1 του ν. 1960/1991, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 12 παρ. 2 του ν. 2860/2000. Δεν αποκλείεται λοιπόν η νομιμότητα της προτεινόμενης διάταξης να αμφισβητηθεί κατά την επεξεργασία του σχεδίου από το Συμβούλιο της Επικρατείας.

Αθήνα, 20 Ιουλίου 2001