

## ΘΕΜΑ: Τροποποίηση του Κανονισμού της Βουλής

1. Στο συνημμένο σημείωμα της 10<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2001 διατυπώθηκαν παρατηρήσεις για το σχέδιο τροποποίησης του Κανονισμού της Βουλής (στο εξής: ΚτΒ) που προωθεί ο Πρόεδρος της προς εναρμόνιση του ΚτΒ με τις νέες διατάξεις του Συντάγματος. Την Παρασκευή 12 Οκτωβρίου και το Σάββατο 13 Οκτωβρίου συνεργάστηκα με τον Πρόεδρο του Επιστημονικού Συμβουλίου της Βουλής Καθηγητή Κ. Μαυριά για την αναμόρφωση βασικών διατάξεών του.

2. Οι συζητήσεις επικεντρώθηκαν κυρίως στο άρθρο 14 ΚτΒ, με το οποίο εξειδικεύονται οι ορισμοί του άρθρου 101Α παρ. 2 και 3 Συντ. (επιλογή μελών ανεξάρτητων αρχών, σχέσεις Βουλής και ανεξαρτήτων αρχών) και στα άρθρα 32Α και 41Β ΚτΒ (Επιτροπή Ευρωπαϊκών Υποθέσεων), με τα οποία συμπληρώνονται οι σχετικές διατάξεις μετά την προσθήκη της παρ. 8 του άρθρου 70 Συντ. (ενημέρωση και συζήτηση στη Βουλή των πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με κανονιστικό περιεχόμενο) καθώς επίσης και στην οργάνωση του κοινοβουλευτικού ελέγχου. Σε ορισμένα σημεία συμφωνήθηκε η αναμόρφωσή τους (παρακάτω 3), ενώ σε άλλα ο Πρόεδρος της Βουλής, στην τελευταία εκδοχή του σχεδίου της 15<sup>ης</sup> Οκτωβρίου, εμμένει στο αρχικό περιεχόμενό του (παρακάτω 4 και 5).

3. Στη νέα μορφή του σχεδίου προτείνεται - χωρίς πάντως, όπως είναι ορθό, να αποτελούν ειδικό τμήμα του ΚτΒ- η ένταξη δύο νέων άρθρων : 43Β και 43Γ, στα οποία ρυθμίζονται οι σχέσεις της Βουλής με τις ανεξάρτητες αρχές. Συγκεκριμένα, προβλέπεται διαδικασία τόσο για την ενημέρωση και την παρακολούθηση του έργου τους από την Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας όσο και για τη συζήτηση των ετησίων εκθέσεών τους στην Ολομέλεια (άρθρο 43Β). Επίσης, ιδρύεται Ανώτατο Ειδικό Συμβούλιο με αρμοδιότητα την παύση, για σαφώς καθορισμένους λόγους, του Προέδρου και των μελών των αρχών (άρθρο 43Γ).

Πρέπει ακόμη να σημειωθεί ότι οι πράξεις διορισμού, μετά την επιλογή από τη Διάσκεψη των Προέδρων, και παύσης του Προέδρου και των μελών των αρχών, μετά την απόφαση του Ανωτάτου Ειδικού Συμβουλίου, εκδίδονται από το Υπουργικό Συμβούλιο. Η ρύθμιση αυτή θα ήταν πάντως ορθότερο, ενόψει του άρθρου 65 ΚτΒ (αυτονομία της Βουλής), να περιληφθεί σε νόμο και όχι στον ΚτΒ. Γι' αυτό πρέπει να προωθηθεί σχετική ρύθμιση σε σχέδιο νόμου που θα ισχύει για όλες τις συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές.

4. Ο Πρόεδρος της Βουλής εμμένει στην άποψή του να προτείνει εκείνος στη Διάσκεψη των Προέδρων τον Πρόεδρο και τα μέλη κάθε ανεξάρτητης αρχής (άρθρο 14 ΚτΒ). Η επιλογή δεν φαίνεται να δημιουργεί ιδιαίτερα προβλήματα, αφού η πρότασή του θα αποτελεί προϊόν διαβούλευσης με τον Πρωθυπουργό. Αντίθετα, προβληματική μπορεί να αποδειχθεί η πληθωρική συμμετοχή του Προέδρου της Βουλής στη συζήτηση των ετήσιων εκθέσεων των αρχών στην Ολομέλεια (άρθρο 43 Β παρ. 2 εδ. γ'). Τέλος, είναι αναγκαίο να τροποποιηθεί η παρ. 2 β' του άρθρου 43Α για την αρμοδιότητα της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας σχετικά με την παρακολούθηση του έργου που επιτελούν οι αρχές προκειμένου να εναρμονισθεί ο ΚτΒ με τους προτεινόμενους νέους ορισμούς.

5. Οι διατάξεις που ρυθμίζουν τις σχέσεις της Βουλής με την Ευρωπαϊκή Ένωση θα ήταν ορθότερο να αποτελούν αυτοτελές τμήμα του ΚτΒ, αποτελούμενο από τρία άρθρα. Η πρόταση δεν έγινε δεκτή. Τα άρθρα 32Α και 41Β ΚτΒ στο νέο σχέδιο έχουν βέβαια εκλογικευθεί και έχουν υποστεί περαιτέρω νομοτεχνική επεξεργασία. Η διαδικασία ωστόσο για τη συζήτηση των πράξεων με κανονιστικό περιεχόμενο (άρθρο 41Β) είναι πολυτελής και θα δημιουργήσει προβλήματα στο μέλλον.

6. Εξάλλου, πολυτελής φαίνεται η πρόβλεψη της παρ. 1 του άρθρου 29 του σχεδίου, σύμφωνα με την οποία αφιερώνονται δύο ημέρες την εβδομάδα, η Τρίτη και η Πέμπτη, για τη συζήτηση επίκαιρων ερωτήσεων στο Τμήμα Διακοπής των εργασιών. Μία ημέρα θα ήταν ασφαλώς αρκετή.

7. Αξίζει να αναφερθεί ότι στο τελευταίο σχέδιο τροποποίησης του ΚτΒ εξακολουθούν να μην περιλαμβάνονται ειδικές διατάξεις για τη ψηφοφορία όσων βουλευτών απουσιάζουν στο εξωτερικό (άρθρο 70 παρ 7 Συντ.) και τη συζήτηση του προσχεδίου και του σχεδίου του κρατικού προϋπολογισμού (άρθρο 79 παρ. 3 Συντ.).

8. Στην τροποποίηση του ΚτΒ θεσπίστηκαν τον περασμένο Οκτώβριο διατάξεις με στόχο την καλύτερη άσκηση του κοινοβουλευτικού ελέγχου. Ο κοινοβουλευτικός έλεγχος κάθε Υπουργείου μία φορά την εβδομάδα, έτσι ώστε να εξοικονομείται ο χρόνος παρουσίας των Υπουργών στη Βουλή, έχει κατ' επανάληψη συζητηθεί χωρίς αποτέλεσμα.

9. Στο σχέδιο είναι, τέλος, εμφανής η προσπάθεια ενίσχυσης των αρμοδιοτήτων του Προέδρου της Βουλής. Χαρακτηριστικά παραδείγματα αποτελούν η πρόταση από τον Πρόεδρο της Βουλής του Προέδρου και των μελών των ανεξαρτήτων αρχών στη Διάσκεψη των Προέδρων (άρθρο 14 ΚτΒ) και η πληθωρική

συμμετοχή του στη συζήτηση των ετήσιων εκθέσεων των ανεξαρτήτων αρχών στην Ολομέλεια της Βουλής (άρθρο 43B παρ. 2 ΚτΒ). Πρόκειται πάντως για θέματα που δεν φαίνεται να έχουν ιδιαίτερη βαρύτητα.

10. Από τη δέσμη των νέων διατάξεων του ΚτΒ το ενδιαφέρον πρέπει να επικεντρωθεί κυρίως στο άρθρο 41B (συζήτηση από τη Βουλή των πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με κανονιστικό περιεχόμενο) και στην εκλογίκευση του κοινοβουλευτικού ελέγχου είτε με την προσθήκη νέων διατάξεων είτε με τη διαμόρφωση νέων πρακτικών. Τα άλλα θέματα θα μπορούσαν να αντιμετωπισθούν κατά τη συζήτηση του σχεδίου στην Επιτροπή Κανονισμού και στην Ολομέλεια της Βουλής.

11. Συνημμένα εσωκλείεται το σημείωμα της 10<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2001.

Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2001

Dis.Z/ΞΗ/TropKanonVOULIS.doc/16.10.2001/p.1-2/md