

## ΘΕΜΑ: Προγραμματισμός ΥΠΕΣΔΔΑ

### I. Γενικά

1. Στο σημείωμα του ΥΠΕΣΔΔΑ της 6<sup>ης</sup> Νοεμβρίου παρουσιάζεται ο προγραμματισμός του Υπουργείου για την Ελλάδα του 2004. Ο προγραμματισμός ακολουθεί, κατά βάση, τις επιλογές της κυβέρνησης, όπως παρουσιάστηκαν στη συζήτηση των προγραμματικών της δηλώσεων, τον Απρίλιο του 2000, και εξειδικεύθηκαν από την προηγούμενη ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Οι πιο σημαντικές περιλαμβάνονται ήδη στο «σύμφωνο για μια ισχυρή κοινωνία».

2. Στον προγραμματισμό προτείνονται δύο νέες δράσεις: α) η ίδρυση Γενικής Γραμματείας «Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης», και β) η προώθηση σύγχρονης νομοθεσίας για την ιθαγένεια, την πολιτογράφηση και το άσυλο (βλ. παρακάτω II, 2).

3. Ο εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης με την επέκταση, μεταξύ άλλων, της χρήσης νέων τεχνολογιών αποτελεί βασική πτυχή της μεταρρύθμισης και βρίσκεται στο επίκεντρο της κυβερνητικής πολιτικής. Πρόκειται για εγχείρημα σύνθετο, το οποίο απαιτεί διαρκή συντονισμό και στενή παρακολούθηση, έχει δε ενταχθεί, ως υποπρόγραμμα 2, στο Πρόγραμμα ΠΟΛΙΤΕΙΑ. Η παρακολούθησή του έχει ανατεθεί σε Επιτροπές, ενώ την ευθύνη για το σύνολο του Προγράμματος έχει η Κεντρική Επιτροπή Παρακολούθησης στο Υπουργείο ΕΣΔΔΑ με Πρόεδρο τον ΥΠΕΣΣΔΔΑ και μέλη τους Προέδρους των Επιτροπών Παρακολούθησης (άρθρο 3 του ν. 2880/2001). Οι Επιτροπές έχουν συγκροτηθεί και λειτουργούν στην πράξη. Πρέπει πάντως να αναληφθούν πρωτοβουλίες για τη δημιουργικότερη συμβολή τους στην Επιτροπή του Προγράμματος.

4. Πριν από την ίδρυση της Γενικής Γραμματείας «Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης», πρέπει να διευκρινισθούν τα επιμέρους θέματα, να εντοπισθούν οι ανάγκες και τα προβλήματα για το σύνολο των υπηρεσιών της Δημόσιας Διοίκησης και να καταστρωθεί μια συνεκτική πολιτική με ευρεία εμβέλεια. Στην παρούσα λοιπόν φάση η ίδρυση μιας ακόμη Γενικής Γραμματείας χωρίς συγκεκριμένο σχεδιασμό φαίνεται πρόωγη.

## II. Επιμέρους Ζητήματα

1. Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση πρέπει να είναι προνομιακή πολιτική της Κυβέρνησης και να εξειδικεύεται σε επιμέρους δράσεις με την επιδίωξη απτών αποτελεσμάτων. Η εφαρμογή της στην πράξη πρέπει να παρακολουθείται στενά, να εμπλουτίζεται θεματικά και να διαχέεται σε ολοένα και περισσότερες μονάδες της Διοίκησης. Τα ΚΕΠ είναι μια πολύ καλή αρχή, πρέπει να αυξηθούν και να αποτελέσουν ένα δίκτυο αρθρωμένο σε όλη τη χώρα. Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση έχει όμως και πολλές άλλες πτυχές, όπως η διευκόλυνση της εσωτερικής επικοινωνίας των μονάδων της διοίκησης (κεντρικής, περιφερειακής και αυτοδιοίκησης) στην Ελλάδα, η διευκόλυνση της επικοινωνίας με τις διπλωματικές και προξενικές αρχές της χώρας στο εξωτερικό.

2. Επιβεβλημένη είναι η μεταρρύθμιση του δικαίου της ιθαγένειας και η οργάνωση ενός αποτελεσματικού συστήματος που να εγγυάται την εύρυθμη εφαρμογή της νομοθεσίας με σύγχρονες αντιλήψεις. Η παρούσα κατάσταση είναι απαράδεκτη.

3. Η αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι σωστή, πρέπει όμως να γίνει μετά από προσεκτική μελέτη.

4. Το πρόγραμμα υποστήριξης των νέων Καποδιστριακών Δήμων ατόνησε εν πολλοίς στην πράξη. Πρέπει να επανεξετασθεί και να εμπλουτισθεί με βάση τις εμπειρίες που υπάρχουν. Η ανάγκη αυτή είναι προφανής καθεαυτήν αλλά και ενόψει των δημοτικών εκλογών του 2002. Εξάλλου, η εφαρμογή του προγράμματος υποστήριξης των Καποδιστριακών Δήμων θα φωτίσει καλύτερα την προοπτική ανασυγκρότησής τους προκειμένου να μειωθεί ο αριθμός τους.

5. Η πολιτική, το νομοθετικό πλαίσιο και οι δομές για την αντιμετώπιση του εκρηκτικού προβλήματος της μετανάστευσης είναι νέες. Επιβάλλεται γι' αυτό, κατά πρώτο λόγο, η ολοκλήρωση του διοικητικού συστήματος, η στελέχωσή του με ικανό προσωπικό για την αξιόπιστη εφαρμογή της πολιτικής και την ανάδειξη προβλημάτων και αδυναμιών της. Πρέπει εδώ να σημειωθεί ότι το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο παρουσιάζει μια εγγενή, ίσως αναπόφευκτη, αντίφαση. Από τη μια μεριά προορίζεται να αντιμετωπίσει τη νομιμοποίηση όσων μεταναστών εργάζονται και ζουν στην Ελλάδα, ενώ από την άλλη προσπαθεί να οργανώσει μια νέα πολιτική για την

υποδοχή στο μέλλον μεταναστών. Αυτή η αντίφαση καθιστά τη μεταναστευτική πολιτική μας, έτσι κι αλλιώς, δύσκολη.

6. Η ανάπτυξη του εθελοντικού κινήματος έχει καθυστερήσει αρκετά. Γι' αυτό πρέπει να αναληφθούν συντονισμένες δράσεις για την προώθηση και την ενίσχυσή του.

7. Η συζήτηση για την αναζήτηση πρόσφορης μορφής μητροπολιτικής οργάνωσης για τη διοίκηση του πολεοδομικού συγκροτήματος Αθηνών - Πειραιώς και Θεσσαλονίκης πρέπει να αρχίσει από τώρα σε οργανωμένη βάση. Σημαντικό βοήθημα προς την κατεύθυνση αυτή αποτελεί η μελέτη της Επιτροπής υπό το συντονισμό του *Π. Γετίμη*.

8. Η απλοποίηση των διαδικασιών πρέπει να αποτελεί κεντρική επιλογή της πολιτικής μας. Τα ως τώρα αποτελέσματα είναι μάλλον περιορισμένα. Επιβάλλεται γι' αυτό να συνεχισθεί η προσπάθεια με πιο γρήγορους ρυθμούς.

9. Αναγκαία είναι η εξέταση συνολικά του συστήματος ελέγχου των οικονομικών των ΟΤΑ. Παρά την πρόοδο που έχει συντελεσθεί σχετικά, πρέπει να προωθηθούν ρυθμίσεις και πρακτικές που θα καθιστούν το σύστημα αξιόπιστο και αποδοτικό.

10. Ο εκλογικός νόμος αποτελεί φυσικά ένα εξαιρετικά ευαίσθητο πολιτικό ζήτημα. Η έναρξη της σχετικής συζήτησης στο πλαίσιο της διακομματικής επιτροπής ή και με άλλους τρόπους θα διευκόλυνε την ωρίμανση των συνθηκών που θα επέτρεπαν μια δραστική τροποποίησή του για τις μεθεπόμενες εκλογές.

### **III. Συνεργασία με Υπουργό**

Με τον Υπουργό και τους Υφυπουργούς έχουμε πολύ καλή συνεργασία. Ήδη συζητήσαμε διεξοδικά για την πολιτική του Υπουργείου και συμφωνήσαμε να συνεργαζόμαστε προς ανταλλαγή απόψεων.

Αθήνα, 9 Νοεμβρίου 2001