

(Στο σχέδιο 2 περιλαμβάνονται και οι διατάξεις για τη φορολόγηση των repos. Οι αλλαγές στο σχέδιο 1 σημειώνονται με αγκύλες)

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Αρμοδιότητα των δικαστηρίων σε υποθέσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις»

Κύριε Πρόεδρε,

1. Με την πρόσφατη αναθεώρηση του Συντάγματος προστέθηκε στην παρ. 4 του άρθρου 17 νέα διάταξη, με την οποία παρασχέθηκε η δυνατότητα στον κοινό νομοθέτη να καθιερώσει ενιαία δικαιοδοσία στις υποθέσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων. Ο προσδιορισμός της αποζημίωσης στους δικαιούχους, εφόσον δεν ρυθμισθεί ειδικά από το νομοθέτη έως την 1 Ιανουαρίου 2002 σύμφωνα με τα οριζόμενα στη μεταβατική διάταξη του άρθρου 117 παρ. 7 Συντ. θα ανήκει πλέον ως διοικητική διαφορά ουσίας στην αρμοδιότητα των διοικητικών δικαστηρίων, ενώ τα λοιπά ζητήματα που σχετίζονται με την αναγκαστική απαλλοτρίωση, λ.χ. η αναγνώριση των δικαιούχων, θα συνεχίσουν, όπως ορίζεται στον Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων (ν. 2882/2001), να εξετάζονται από τα πολιτικά δικαστήρια. Θα παρατηρείται έτσι στην πράξη αδικαιολόγητη διάσπαση δικαιοδοσίας μεταξύ πολιτικών και διοικητικών δικαστηρίων και, τελικά, ανασφάλεια δικαίου. Απαραίτητη θεωρείται επίσης η δικαιοδοσία των Διοικητικών Πρωτοδικείων στα ζητήματα που αφορούν τόσο την ανάκληση μη συντελεσμένων απαλλοτριώσεων όσο και την άρση διατηρούμενων επί μακρόν ρυμοτομικών βαρών. Τα ζητήματα αυτά ρυθμίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 1 της παρούσας.

2. Με την ένταξη της χώρας μας στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση και, ιδιαίτερα, την κυκλοφορία από την 1^η Ιανουαρίου 2002 του ΕΥΡΩ ως ενιαίου νομίσματος επιβάλλεται η προώθηση πριν από τη λήξη του έτους ορισμένων ακόμη διατάξεων προκειμένου να ολοκληρωθεί η αναγκαία νομοθετική μεταρρύθμιση σε φορολογικά και τελωνειακά ζητήματα. Συγκεκριμένα, η ρύθμιση αποσκοπεί στην κατάργηση των τελών χαρτοσήμου και τη λήψη μέτρων [αφενός] για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας και την προσαρμογή της στις νέες συνθήκες[, αφετέρου δε για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την ανάπτυξη

της κεφαλαιαγοράς]. Με αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται, μεταξύ άλλων, η ομαλή εκτέλεση του νέου κρατικού προϋπολογισμού, του πρώτου σε ΕΥΡΩ. Οι σχετικές διατάξεις περιέχονται στο άρθρο 2 της παρούσας.

3. Η πρόωθσή τους πρόσφατα με τροπολογίες σε συζητούμενο νομοσχέδιο - παρά το γεγονός ότι τονίσθηκε με έμφαση η ανάγκη και οι λόγοι που την επέβαλαν - δεν κατέστη δυνατή. Η εκ νέου υποβολή τους δεν μπορεί όμως να εξασφαλίσει την άμεση υιοθέτησή τους, αφού η Βουλή με την ολοκλήρωση της συζήτησης του κρατικού προϋπολογισμού θα διακόψει τις εργασίες της. Η ανάγκη οι εν λόγω διατάξεις να έχουν τεθούν σε ισχύ την 1^η Ιανουαρίου 2002 είναι συνεπώς επείγουσα και επιτακτική. Γι' αυτό προτείνεται η έκδοση της παρούσας Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου.

Αθήνα, 20 Δεκεμβρίου 2001

ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Γ. ΣΗΜΙΤΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

ΠΡΑΞΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ

«Αρμοδιότητα των δικαστηρίων σε υποθέσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων,
φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις»

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τη διάταξη του άρθρου 44 παρ. 1 Συντ.
2. Το γεγονός ότι η νέα διάταξη του άρθρου 17 παρ. 4 Συντ. παρέχει τη δυνατότητα εγκαθίδρυσης ενιαίας δικαιοδοσίας στις υποθέσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων. Σε περίπτωση όμως που δεν οριστεί διαφορετικά, σύμφωνα με τους χρονικούς περιορισμούς που προβλέπονται στη μεταβατική διάταξη του άρθρου 117 παρ. 7 Συντ., ο προσδιορισμός της αποζημίωσης θα ανήκει ως διοικητική διαφορά ουσίας στα τακτικά διοικητικά δικαστήρια, ενώ για τα λοιπά ζητήματα, όπως η αναγνώριση των δικαιούχων, θα αποφασίζουν τα πολιτικά δικαστήρια.
3. Την ανάγκη για λόγους ασφάλειας δικαίου αφενός να διατηρηθεί η ενιαία δικαιοδοσία των πολιτικών δικαστηρίων σε όλα τα σχετικά ζητήματα και αφετέρου να ενοποιηθεί η δικαιοδοσία των Διοικητικών Πρωτοδικείων στα ζητήματα που αφορούν την ανάκληση μη συντελεσμένων απαλλοτριώσεων και την άρση διατηρούμενων επί μακρόν ρυμοτομικών βαρών.
4. Το γεγονός ότι με την ένταξη της χώρας μας στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση και την κυκλοφορία από την 1^η Ιανουαρίου 2002, ως ενιαίου νομίσματος, του ΕΥΡΩ, επιβάλλεται η ολοκλήρωση της κατάργησης τελών χαρτοσήμου και η λήψη μέτρων [αφενός] για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας και την προσαρμογή της στις νέες συνθήκες[, αφετέρου δε για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την ανάπτυξη της κεφαλαιαγοράς].
5. Την ανάγκη να ολοκληρωθεί η προσαρμογή της φορολογικής και της τελωνειακής νομοθεσίας πριν από τη λήξη του τρέχοντος έτους, προκειμένου να εκτελεσθεί απρόσκοπτα ο κρατικός προϋπολογισμός του έτους 2002.

6. Το γεγονός ότι η προώθηση των σχετικών ρυθμίσεων ως τροπολογιών σε συζητούμενο νομοσχέδιο δεν κατέστη δυνατή.

7. Το γεγονός ότι με την ολοκλήρωση της συζήτησης του κρατικού προϋπολογισμού για το έτος 2002, η Βουλή θα διακόψει τις εργασίες της.

8. Την επείγουσα και επιτακτική ανάγκη οι νέες διατάξεις να τεθούν σε ισχύ πριν από την 1^η Ιανουαρίου 2002.

Με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

Αρμοδιότητα των δικαστηρίων σε υποθέσεις αναγκαστικών απαλλοτριώσεων

1. Με βάση τα οριζόμενα στην πρώτη φράση του εδαφίου της παραγράφου 4 του άρθρου 17 και στο άρθρο 94 του Συντάγματος διατηρούνται σε ισχύ οι διατάξεις του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων (Κ.Α.Α.Α.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2882/2001 (ΦΕΚ 17 Α'), οι οποίες προβλέπουν προσδιορισμό αποζημίωσης για αναγκαστική απαλλοτρίωση ακινήτου από τα πολιτικά δικαστήρια.

2. Αρμόδιο να αποφαινεται ανεκκλήτως και με την ίδια διαδικασία για διαφορές από ατομικές πράξεις διοικητικών αρχών, οι οποίες αφορούν την ανάκληση μη συντελεσμένων ρυμοτομικών απαλλοτριώσεων και την άρση διατηρούμενων επί μακρόν ρυμοτομικών βαρών, είναι το δικαστήριο του άρθρου 11 παράγραφος 4 του Κ.Α.Α.Α. Η περίπτωση στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 702/1977 (ΦΕΚ 268 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του ν. 2944/2001 (ΦΕΚ 222 Α'), καταργείται.

Άρθρο 2

Φορολογικές και τελωνειακές ρυθμίσεις

1. Καταργούνται τα τέλη χαρτοσήμου που επιβάλλονται στις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) στις εξοφλήσεις κάθε είδους αποδοχών από μίσθωση εργασίας για απασχόληση με οποιαδήποτε μορφή και οπωσδήποτε αμειβόμενη, περιλαμβανομένων και των εκτός έδρας αποζημιώσεων ή εξόδων κίνησης,

β) στις εξοφλήσεις κάθε είδους αμοιβών για απασχόληση με οποιαδήποτε νομική σχέση που δημιουργεί δεσμούς εξάρτησης ως προς τους όρους απασχόλησης ή την αμοιβή και συνεπάγεται την ευθύνη του εργοδότη, περιλαμβανομένων και των εκτός έδρας αποζημιώσεων ή εξόδων κίνησης,

γ) στις εξοφλήσεις κάθε είδους συντάξεων και ασφαλιστικών παροχών ή βοηθημάτων που καταβάλλονται στους δικαιούχους από τον οικείο φορέα ή ασφαλιστικό οργανισμό,

δ) στις εξοφλήσεις αποζημιώσεων από εργατικό ατύχημα ή λόγω λύσης της σχέσης εργασίας,

ε) στις συναλλαγματικές και στα γραμμάτια σε διαταγή και στους τόκους που απορρέουν από αυτές,

στ) στις βεβαιώσεις που χορηγούνται από τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες (Δ.Ο.Υ.) για την υποβολή έναρξης εργασιών ή μεταβολής εργασιών.

2. Καταργείται η αξία της υπεύθυνης δήλωσης που προβλέπεται από τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (ΦΕΚ 75 Α'). Η δήλωση αυτή συντάσσεται σε απλό χαρτί στο οποίο αναγράφονται τα στοιχεία που προβλέπονται από την απόφαση του Υπουργού Οικονομικών 1068985/900/Τ.& Ε.Φ./12.7.2001 (ΦΕΚ 950 Β'). Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης μπορεί να ορίζεται διαφορετικός τύπος και περιεχόμενο της υπεύθυνης δήλωσης.

3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να ορίζεται ο τρόπος επιστροφής των ποσών των τελών χαρτοσήμου και της επ' αυτών εισφοράς υπέρ ΟΓΑ των ενσήμων εντύπων συναλλαγματικών και γραμματίων εις διαταγή και της αξίας των υπεύθυνων δηλώσεων, σε όσους κατέχουν τα ένσημα αυτά κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου.

4. Η παράγραφος 2 του άρθρου 31 του ν. 2873/2000 (ΦΕΚ 285 Α') καταργείται.

5. Στην περίπτωση θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 73 του ν. 2960/2001 (ΦΕΚ 265 Α') «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας» ο συντελεστής Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης ορίζεται σε 19 ΕΥΡΩ ο μετρικός τόνος.

6. Ο χρόνος παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου, ο οποίος συμπληρώνεται την 31 Δεκεμβρίου 2001 παρατείνεται μέχρι την 30ή Ιουνίου 2002, για υποθέσεις φόρου μεταβίβασης με επαχθή αιτία ή αιτία θανάτου, δωρεάς, γονικής παροχής ή προίκας, για τις οποίες προβλέπουν οι διατάξεις της παραγράφου 3 του

άρθρου 12 του α.ν. 1521/1950 (ΦΕΚ 245 Α΄) και της παραγράφου 1α του άρθρου 102 του ν.δ. 118/1973 (ΦΕΚ 202 Α΄).

[7. Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος, που κυρώθηκε με το ν. 2238/1994 (ΦΕΚ 151 Α΄), προστίθενται δύο νέα εδάφια που έχουν ως εξής:

«Για την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας παραγράφου θεωρούνται τόκοι καταθέσεων και τα εισοδήματα που προκύπτουν από πράξεις, όπως αυτές ορίζονται στις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 15 του ν. 3632/1928 (ΦΕΚ 137 Α΄), που προστέθηκαν με το άρθρο 74 του ν. 1969/1991 (ΦΕΚ 167 Α΄) και όπως ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ν. 2651/1998 (ΦΕΚ 248 Α΄), τα οποία λαμβάνουν οι δικαιούχοι φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του προηγούμενου εδαφίου.»

8. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος αντικαθίσταται ως εξής:

«Ο φόρος υπολογίζεται στο ποσό των τόκων που προκύπτουν με συντελεστή δεκαπέντε τοις εκατό (15%), με εξαίρεση το φόρο των εισοδημάτων του προτελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου, που υπολογίζεται με συντελεστή επτά τοις εκατό (7%). Ο φόρος αυτός παρακρατείται από τον οφειλέτη των τόκων κατά το χρόνο που γίνεται ο εκτοκισμός της κατάθεσης ή από εκείνον που καταβάλλει τους τόκους, κατά την εξαργύρωση των τοκομεριδίων»].

Άρθρο 3

Τελικές διατάξεις

1. Η ισχύς άρθρου 1 και των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 2 αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου 2002.

[2. Οι παράγραφοι 7 και 8 του άρθρου 2 εφαρμόζονται για τα εισοδήματα που αποκτώνται μετά την 1^η Ιανουαρίου 2002.]

3. Η παρούσα Πράξη θα κυρωθεί νομοθετικά σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 44 παρ. 1 του Συντάγματος.

Η παρούσα Πράξη να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 20 Δεκεμβρίου 2001

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Ο ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Γ. ΣΗΜΙΤΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Dis.Γ(2)/ΟΡ/SxedioForol2.doc/19.12.01/p.1-7/md (Γ2)