

Θέμα: Σχέδιο νόμου: «Πρόγραμμα «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» κ.λπ.»

I. Περιεχόμενο

1. Το νομοσχέδιο ρυθμίζει το πλαίσιο για την οργάνωση του προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ». Το ομώνυμο πρόγραμμα για τη μεταρρύθμιση της Διοίκησης που είχε εγκριθεί το Μάιο 2000 είναι συναφές με το προτεινόμενο χωρίς όμως να ταυτίζεται με αυτό.

2. Το προτεινόμενο πρόγραμμα αρθρώνεται θεματικά σε πέντε άξονες, οι οποίοι αποτελούν τα υποπρογράμματά του (άρθρο 1 παρ. 2), και οργανώνεται σε τρία επίπεδα: το «καθοδηγητικό» στο ΥΠΕΣΔΔΑ, τα κεντρικά επιχειρησιακά προγράμματα ανά Υπουργείο (άρθρο 1 παρ. 4) και τα περιφερειακά προγράμματα σε κάθε περιφέρεια (άρθρο 1 παρ. 5). Το πρόγραμμα καταστρώνεται, τέλος, κάθε τρία χρόνια (άρθρο 1 παρ. 4).

3. Σκοπός του είναι η διαρκής βελτίωση της Δημόσιας Διοίκησης με την εισαγωγή νέων μεθόδων λειτουργίας, την αξιοποίηση νέων τεχνολογιών και την επιμόρφωση και βέλτιστη χρήση του ανθρώπινου δυναμικού της (άρθρο 1 παρ. 1).

4. Η κατάρτιση, η λειτουργία, η κατανομή των πόρων και η παρακολούθηση του προγράμματος ανήκει στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΣΔΔΑ, το οποίο και έχει γενικότερα την ευθύνη του συντονισμού του.

5. Βασική συνιστώσα της δομής του προγράμματος «ΠΟΛΙΤΕΙΑ» είναι η Επιτροπή Παρακολούθησης, η οποία ανάλογα με το επίπεδο διακρίνεται σε Κεντρική Επιτροπή, Επιτροπή ανά Υπουργείο και Επιτροπή ανά Περιφέρεια. Η Κεντρική Επιτροπή είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εφαρμογής των κεντρικών και των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων, και πλαισιώνεται με Γραμματεία της οποίας τα στελέχη απολαύουν ειδική μεταχείριση.

6. Στο άρθρο 3 ρυθμίζονται οι πόροι του προγράμματος, ενώ το άρθρο 4 περιλαμβάνει εξουσιοδότηση για τη θέσπιση Κανονισμού προς ρύθμιση των αναγκαίων λεπτομερειών.

II. Επισημάνσεις

1. Το νομοσχέδιο καθιερώνει μία νέα διακριτή ενότητα στο πλαίσιο του ΥΠΕΣΔΔΑ με τις προεκτάσεις της στα επιμέρους Υπουργεία και τις Περιφέρειες. Η δομή του παρουσιάζεται, κατ' αρχήν, συνεκτική, συνιστά δε ένα θεσμικό εργαλείο, το οποίο αν αξιοποιηθεί σωστά στην πράξη θα μπορούσε να συμβάλλει στη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Διοίκησης.

2. Βασική παράμετρος του νέου συστήματος είναι οι Επιτροπές Παρακολούθησης, οι οποίες αν οργανωθούν και λειτουργήσουν σωστά στην πράξη θα μπορούσαν να εγγυηθούν την αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος σε όλα τα επίπεδα. Έτσι αντιμετωπίζεται ένα έλλειμμα που βάρυνε κάθε σχετική πρωτοβουλία στο παρελθόν, η ανυπαρξία δηλαδή αξιόπιστου μηχανισμού παρακολούθησης.

3. Η θέση του Υπουργού ΠΕΣΔΔΑ στο σύστημα είναι κεντρική, οι σχετικές δε κανονιστικές και άλλες αποφάσεις εκδίδονται κατά κανόνα χωρίς τη σύμπραξη άλλου Υπουργού.

4. Αξίζει να σημειωθεί ότι η κωδικοποίηση και η απλούστευση της νομοθεσίας ανάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του ΥΠΕΣΔΔΑ (άρθρο 1 παρ. 2 γ'). Το ζήτημα είχε απασχολήσει και το καλοκαίρι, σχετική δε πρωτοβουλία είχε τότε ατονίσει λόγω της διάστασης απόψεων μεταξύ του Υπουργού ΠΕΣΔΔΑ και του Υπουργού Δικαιοσύνης.

5. Το περιεχόμενο του νομοσχεδίου είναι ισχνό σε έκταση. Λόγω της δυσκολίας προώθησης και ψήφισης νομοσχεδίων ενόψει της συζήτησης της αναθεώρησης του Συντάγματος στη Βουλή, θα ήταν ορθότερο οι ρυθμίσεις του να ενταχθούν σε άλλο νομοσχέδιο του ΥΠΕΣΔΔΑ (ή στην ανάγκη άλλου Υπουργείου).

Αθήνα, 16 Νοεμβρίου 2000