

Θέμα : Ο Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Σημείωμα για τη Σύνοδο Κορυφής στη Νίκαια

1. Ο χαρακτήρας που θα προσλάβει ο Χάρτης και η ενδεχόμενη ένταξή του στις Συνθήκες είναι το βασικό θέμα που θα απασχολήσει τη Διακυβερνητική Διάσκεψη της Νίκαιας. Σχετικά προβάλλουν τρεις λύσεις:

α) Η αναγνώριση στο Χάρτη δεσμευτικού χαρακτήρα και η ένταξή του στο σώμα της Συνθήκης,

β) Η ρητή μνεία του Χάρτη στο άρθρο 6 παρ. 2 της Συνθήκης και, δι' αυτής, η έμμεση κανονιστική λειτουργία του στο πλαίσιο της κοινοτικής έννομης τάξης, και

γ) Η αναγνώριση στο Χάρτη διακηρυκτικού χαρακτήρα.

2. Στη Σύνοδο του Biarritz οι αρχηγοί των κρατών και των κυβερνήσεων αποδέχθηκαν το κείμενο του Χάρτη που είχε υιοθετηθεί σχεδόν ομόφωνα από τη Συνέλευση στην πανηγυρική συνεδρίαση της 2ας Οκτωβρίου 2000. Πολλοί αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων διατύπωσαν τις απόψεις τους για την τύχη που θα έπρεπε να επιφυλάξει στο Χάρτη η Σύνοδος Κορυφής.

3. Η πρώτη λύση (παραπάνω 1 α), που υποστήριξε από την αρχή η Ελλάδα, δεν φαίνεται να έχει καμία προοπτική αποδοχής. Αλλά ούτε και η δεύτερη λύση (παραπάνω 1 β), την οποία πρότεινε προς συγκερασμό των αντιτιθεμένων απόψεων η γαλλική προεδρία, συγκεντρώνει σοβαρές πιθανότητες αποδοχής. Όλες οι ενδείξεις ενισχύουν την εκδοχή ότι η Σύνοδος Κορυφής στη Νίκαια θα περιορισθεί στην επίσημη έγκριση του Χάρτη με διακηρυκτικό χαρακτήρα.

4. Η γαλλική προεδρία είχε στη συνεδρίαση του COREPER της 29ης Νοεμβρίου 2000 συμπεριλάβει το ζήτημα στην ημερήσια διάταξη με ένα λιτό κείμενο που προΐδεάζει την αποδοχή της τελευταίας λύσης (παραπάνω 1 γ). Οι εκπρόσωποι του Συμβουλίου δεν τοποθετήθηκαν σχετικά, αποδεχόμενοι προφανώς τη θέση της προεδρίας. Το ζήτημα θα τεθεί εκ νέου τη Δευτέρα στο Συμβούλιο Υπουργών, χωρίς να αναμένονται αξιολογικές διαφοροποιήσεις.

5. Υπό αυτά τα δεδομένα, είναι εκ των πραγμάτων αναπόφευκτο ότι η Ελληνική Κυβέρνηση θα αναγκασθεί να συμπράξει στην έγκριση του Χάρτη απλώς ως

διακηρυκτικού κειμένου. Ορθό θα ήταν ωστόσο η Ελλάδα να υπογραμμίσει την ανάγκη να αναζητηθεί σύντομα τρόπος για την ενσωμάτωση του Χάρτη στην κοινοτική έννομη τάξη.

Αθήνα, 1 Δεκεμβρίου 2000

dis.Chartar/El/EnimerosiNikaia.doc/1.12.00/p.1-2/rp