

ΘΕΜΑ: “Δήλωση περιουσιακής κατάστασης δημοσίων υπαλλήλων”

1. Με το άρθρο 28 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 2683/1999) οι μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι καθώς και όσοι υπηρετούν στο δημόσιο με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υποβάλλουν κατά το διορισμό τους υπεύθυνη δήλωση (του ν. 1599/1986) για την περιουσιακή τους κατάσταση, των συζύγων τους ή των τέκνων τους που συνοικούν μαζί τους. Στις δηλώσεις αυτές, που επανυποβάλουν ανά διετία, αναφέρονται και οι οικονομικές ενισχύσεις που έλαβαν από τρίτους. Οι δηλώσεις υποβάλλονται στην οικεία Διεύθυνση Προσωπικού. Εφόσον διαπιστωθεί δυσανάλογη, σε σχέση με τις αποδοχές τους, μεταβολή στην περιουσία τους, ερευνάται η προέλευση των περιουσιακών στοιχείων.

2. Η υποβολή δήλωσης περιουσιακής κατάστασης από τους δημοσίους υπαλλήλους αποσκοπεί εντέλει, στη διασφάλιση της διαφάνειας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους. Η επίτευξη του στόχου αυτού πρέπει να συνδυάζεται αφενός με τη διαμόρφωση εντύπων, τα οποία θα αποτυπώνουν αντικειμενικά την οικονομική θέση του υπόχρεου, και αφετέρου με την οργάνωση διαδικασιών αξιόπιστου και αποτελεσματικού ελέγχου τους.

3. Οι σχετικές ρυθμίσεις του νέου Υπαλληλικού Κώδικα πρόκειται να εφαρμοσθούν με καθυστέρηση. Συγκεκριμένα, με εγκύκλιο του Γενικού Γραμματέα του ΥΠΕΣΔΔΑ (ΔΙΔΑΔ/φ.50/477/28598/19.12.2000) διαβιβάσθηκαν στις υπηρεσίες τα έντυπα των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπόχρεων. Στη δήλωση αναγράφονται η κινητή και η ακίνητη περιουσία, ο χρόνος κτήσης της, η σχετική δαπάνη καθώς επίσης το ΑΦΜ και η οικεία ΔΟΥ.

4. Οι δηλώσεις ελέγχονται από τις Διευθύνσεις Προσωπικού κάθε Υπουργείου ή υπηρεσίας. Δεν έχουν ωστόσο ακόμη διατυπωθεί οδηγίες για τη διενέργειά του.

5. Η ανάθεση του ελέγχου, εξάλλου, στις Διευθύνσεις Προσωπικού κάθε Υπουργείου ή υπηρεσίας δεν εγγυάται την ενότητα που πρέπει να διέπει τη σχετική διαδικασία. Πρέπει, γι' αυτό, να εξετασθεί η προοπτική, να ανατεθεί ο έλεγχος σε ένα όργανο. Το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, λόγω των

αρμοδιοτήτων που του έχουν ανατεθεί, θα μπορούσε να αναλάβει και αυτό το έργο. Σε αυτήν την περίπτωση απαιτείται βέβαια σχετική νομοθετική ρύθμιση.

6. Οι δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης υποβάλλονται για πρώτη φορά. Δεν υπάρχει λοιπόν δυνατότητα σύγκρισής τους με προηγούμενες για τη διασταύρωση των εγγραφών. Έτσι δεν μπορεί, προς το παρόν, να διαπιστωθεί οποιαδήποτε μεταβολή στην περιουσιακή τους κατάσταση. Βέβαια σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες υπάρχουν ήδη σχετικά στοιχεία, όπως για παράδειγμα στα αρχεία του Υπουργείου των Οικονομικών. Πρέπει να επισημανθεί ότι η χρήση των αρχείων από τις Διευθύνσεις Προσωπικού κάθε Υπουργείου και, ιδίως, κάθε υπηρεσίας δίχως ειδική νομοθετική πρόβλεψη, η οποία θα καθορίζει τους αρμόδιους και τις διαδικασίες, ενδέχεται να αποτελέσει αντικείμενο κριτικής.

7. Τέλος, πρέπει να αναφερθεί ότι δήλωση περιουσιακής κατάστασης υποβάλλουν επίσης με βάση πάντως ειδικές και προγενέστερες διατάξεις και όσοι δημόσιοι υπάλληλοι είναι: (α) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Τμημάτων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υ. ΠΕ. ΧΩ. Δ. Ε., των Τεχνικών τους Διευθύνσεων καθώς επίσης των Περιφερειών, των άλλων Υπουργείων, των ΝΠΔΔ και των ΝΠΙΔ, που μέτοχός τους είναι το κράτος, οι οποίοι ασκούν καθήκοντα επιβλεπόντων μηχανικών δημοσίων έργων, και (β) Μέλη Επιτροπών Εισηγησης για την ανάθεση δημοσίων έργων σύμφωνα με το άρθρο 22 του π.δ. 609/1985 (άρθρο 8 του ν. 2576/1998). Οι δηλώσεις τους υποβάλλονται κάθε χρόνο και εξετάζονται από αντεισαγγελέα του Αρείου Πάγου. Τα προβλήματα που εμφανίζει ο έλεγχός τους, τα οποία καταλήγουν να τον καθιστά ονομαστικό, είναι γνωστά.

Αθήνα, 11 Ιανουαρίου 2001