

ΘΕΜΑ: Μετάταξη υπαλλήλων στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις

1. Οι αρμοδιότητες των Υπουργείων στην περιφέρεια ασκούνταν μέχρι το 1994 από τις αντίστοιχες υπηρεσίες των νομαρχιών. Η άσκησή τους ανατέθηκε στη συντριπτική πλειονότητα των περιπτώσεων στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (άρθρο 3 του ν. 2218/1994).

2. Οι ανάγκες σε προσωπικό των νεοϊδρυθέντων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Β' Βαθμίδας συνέχισαν να καλύπτονται από τους υπαλλήλους των νομαρχιακών υπηρεσιών, οι οποίοι παρέμειναν υπάλληλοι των Υπουργείων και αποσπάστηκαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, γιατί διέθεταν τις απαραίτητες γνώσεις και εμπειρία (άρθρο 39 παρ. 4 του ν. 2218/1994).

3. Προκειμένου να αντιμετωπισθεί οριστικά το πρόβλημα της στελέχωσης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, η μετάταξη των αποσπασμένων σε αυτές υπαλλήλων Υπουργείων μετά από αίτησή τους (άρθρο 39 παρ. 5 επ. του ν. 2218/1994 και άρθρο 22 παρ. 1 του ν. 2738/1999).

4. Ωστόσο, εξακολούθησαν να παραμένουν πολλές οργανικές θέσεις κενές. Γι' αυτό πέραν των εκουσίων προβλέφθηκαν στην παρ. 2 του άρθρου 22 του ν. 2738/1999 και αναγκαστικές μετατάξεις. Η διάταξη αυτή θεωρήθηκε από πολλούς ως αντισυνταγματική και δεν κατέστη δυνατόν, ενόψει των αντιδράσεων ιδίως της ΑΔΕΔΥ, να εφαρμοσθεί στην πράξη.

5. Το πρόβλημα της στελέχωσης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων με έμπειρο προσωπικό παραμένει ακόμη, παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες, ενπολλοίς άλυτο. Για την αντιμετώπισή του προβάλλονται δύο λύσεις.

6. Ως πρώτη λύση προσφέρεται η τροποποίηση της παρ. 2 του άρθρου 22 του ν. 2738/1999. Έτσι, θα αντιμετωπισθεί το βασικό πρόβλημα που παρουσιάστηκε κατά την απόπειρα εφαρμογής της ισχύουσας ρύθμισης (αδυναμία σύγκλησης των υπηρεσιακών συμβουλίων υπό την πίεση της ΑΔΕΔΥ), αλλά περιορίζεται δραστικά και η προοπτική δικαστικού ελέγχου της συνταγματικότητας των μετατάξεων. Η νέα ρύθμιση μπορεί να

ψηφισθεί σύντομα και να ισχύσει αμέσως. Συνημμένα εσωκλείεται σχέδιο σχετικής τροπολογίας.

7. Ασφαλέστερη πάντως λύση στο πρόβλημα προσφέρει η συμπερίληψη μεταβατικής διάταξης στο υπό αναθεώρηση άρθρο 102 Συντ., με την οποία θα επιτρέπεται η αναγκαστική μετάταξη αποσπασμένων υπαλλήλων Υπουργείων στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Με τη διάταξη αυτή ενισχύεται προφανώς η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση σύμφωνα και με το πνεύμα της πρότασης αναθεώρησης του ΠΑΣΟΚ. Μετά τη θέση σε ισχύ του νέου Συντάγματος απαιτείται βέβαια η προώθηση και ψήφιση νομοθετικής τροπολογίας.

8. Από τις δύο λύσεις προτιμότερη φαίνεται να είναι η δεύτερη (παραπάνω 7), διότι λύνει οριστικά το πρόβλημα, είναι απολύτως ασφαλής και η προώθησή της μπορεί να επιτευχθεί σε 5-6 μήνες.

9. Το σημείωμα αυτό θα έπρεπε να τεθεί υπόψη της Υπουργού ΕΣΔΔΑ και του Γενικού Εισηγητή της πλειοψηφίας στη Βουλή για την Αναθεώρηση του Συντάγματος.

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2001

Στο σχέδιο νόμου «. . . » προστίθεται νέο άρθρο . . . ως εξής:

« 1. Υπάλληλοι των πρώην νομαρχιακών υπηρεσιών των Υπουργείων, των οποίων οι αρμοδιότητες περιήλθαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 39 του ν. 2218/1994 (Α' 90), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει έκτοτε και υπηρετούν με απόσπαση σε αυτές δικαιούνται να υποβάλουν εντός δέκα πέντε ημερών από τη θέση του παρόντος σε ισχύ αίτηση για τη μετάταξή τους σε κενές θέσεις των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Η μετάταξή τους διενεργείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 22 του ν. 2738/1999 (Α' 180).

2. Όσοι δεν υποβάλλουν αίτηση μετατάσσονται μετά την παρέλευση των δεκαπέντε ημερών, και δίχως άλλη διαδικασία, στις θέσεις που υπηρετούν ως αποσπασμένοι.

3. Η μετάταξη γίνεται στο βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που ανήκει ο μετατασσόμενος με την τυχόν διατηρούμενη σε αυτό διαφορά.

4. Οι μετατασσόμενοι μετά τη μετάταξή τους:

α. Υπάγονται στα ταμεία κύριας και επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας που υπάγονταν και πριν από τη μετάταξή τους. Όλη η εφεξής υπηρεσία τους στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις θεωρείται ως πραγματική και συντάξιμη υπηρεσία που διανύθηκε στην υπηρεσία από την οποία μετατάσσονται.

β. Λαμβάνουν όλα τα επιδόματα και τις κάθε είδους αποζημιώσεις των υπαλλήλων των Υπουργείων από τα οποία προέρχονται.

5. Οι παρ. 2 και 5 του άρθρου 22 του ν. 2738/1999 καταργούνται».