

Θέμα: Εποπτεία στους ΟΤΑ

1. Αφορμή για τη σύνταξη του παρόντος σημειώματος αποτελεί η ειδική έκθεση που συνέταξε τον Σεπτέμβριο του 2000 ο Συνήγορος του Πολίτη για τους ΟΤΑ. Στην Έκθεση διαπιστώνονται σημαντικές δυσλειτουργίες κατά την άσκηση ελέγχου νομιμότητας στους ΟΤΑ και προτείνονται μέτρα για την αντιμετώπισή τους.

2. Συγκεκριμένα προτείνονται:

α) Άσκηση λεπτομερειακού διοικητικού ελέγχου νομιμότητας στις πράξεις των αιρετών.

β) Αυστηρή τήρηση των διατάξεων περί προμηθειών και επιβολή κυρώσεων σε περιπτώσεις παραβάσεων.

γ) Μέριμνα για τη στελέχωση των νευραλγικών υπηρεσιών με ικανά στελέχη αυξημένων προσόντων.

3. Η Έκθεση συμπίπτει χρονικά με την τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει την άσκηση ελέγχου στους ΟΤΑ. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 2839/2000 ανασυντίθεται η αρμόδια Επιτροπή της Περιφέρειας που ασκεί τον έλεγχο της νομιμότητας, έτσι ώστε να ανταποκρίνεται καλύτερα στην αποστολή της.

4. Μετά την ισχύ του νόμου η Υπουργός ΕΣΔΔΑ απηύθυνε την 4^η Οκτωβρίου 2001 Εγκύκλιο με οδηγίες προς τις αρμόδιες αρχές για την αναμόρφωση του συστήματος ελέγχου και την εφαρμογή του στην πράξη. Παρά την πρόοδο που φαίνεται ότι επιτελείται, πρέπει να καταβληθεί συστηματική προσπάθεια για να συγκροτηθεί ένα αξιόπιστο και λειτουργικό σύστημα ελέγχου νομιμότητας των ΟΤΑ.

5. Για το σκοπό αυτό επιβάλλεται ιδίως:

α) Οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Περιφέρειας και ειδικότερα οι Διευθύνσεις Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης που εδρεύουν στις έδρες των Νομών να στελεχωθούν με το απαραίτητο προσωπικό, ιδιαίτερα μάλιστα με προσωπικό που διαθέτει νομικές γνώσεις και μπορεί να ελέγξει από άποψη νομιμότητας τις πράξεις των ΟΤΑ.

β) Να δοθούν λεπτομερείς οδηγίες, πέραν των γενικών της Εγκυκλίου, προς τις υπηρεσίες των Διευθύνσεων Τοπικής Αυτοδιοίκησης των Περιφερειών για την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας. Για τα στελέχη αυτών των υπηρεσιών πρέπει να

οργανώνονται σε τακτά χρονικά διαστήματα ειδικά προγράμματα ενημέρωσης. Στο σχεδιασμό αυτών των προγραμμάτων πρέπει να λαμβάνονται υπόψη και οι ετήσιες αναλυτικές εκθέσεις των Προέδρων των Επιτροπών Ελέγχου Νομιμότητας που προβλέπονται στο ν. 2839/2000.

6. Το ζήτημα του ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ παρουσιάζει, εξάλλου, σύμφωνα με την εκτίμηση του Υπουργού Γεωργίας, ιδιαίτερη οξύτητα κατά την διαχείριση των κοινοτικών επιδοτήσεων. Η διαπίστωση συναφών παρανομιών συνεπάγεται την επιστροφή των πόρων και τη δημιουργία δυσμενών εντυπώσεων στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Αθήνα, 24 Ιανουαρίου 2000

Dis.Γ(1)/OP/EpopteiaOTA.doc/24.1.2001/p.1-2/md (Γ3)