

Θέμα: Δημόσια έργα και μελέτες στην Περιφέρεια

1. Ο ν. 716/1977 «Περί μητρώου μελετητών και αναθέσεως και εκπονήσεως μελετών» είναι προϊόν της εποχής του και δεν απηχεί πια σύγχρονες αντιλήψεις. Πρέπει να σημειωθεί ότι με βάση νεότερους νόμους αποκεντρώθηκαν σε σημαντικό βαθμό οι σχετικές αρμοδιότητες στις Περιφέρειες, οι οποίες δεν είναι πάντως συχνά σε θέση να τις ασκήσουν λόγω ελλείψεως προσωπικού και κακής οργάνωσης των υπηρεσιών. Είναι λοιπόν, ενόψει της κρίσιμης σημασίας των μελετών για την προώθηση των Δημοσίων Έργων με βάση το Γ' Κ.Π.Σ., επιβεβλημένος ο εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου και η στελέχωση των αποκεντρωμένων υπηρεσιών για να καταστεί το σύστημα περισσότερο λειτουργικό και αποδοτικό.

2. Σύμφωνα με το ν. 1650/1986 η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων ανήκει σήμερα στην αποκλειστική αρμοδιότητα του ΥΠΕΧΩΔΕ. Στο σχέδιο νόμου για την τροποποίησή του περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, προτάσεις που φαίνεται να αποκεντρώνουν δραστικά την ενλόγω αρμοδιότητα. Συγκεκριμένα, σε αυτό προβλέπεται να παραμείνει στην Κεντρική Διοίκηση η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων, μόνον όμως για όσα έργα προκαλούν σημαντική επιβάρυνση στο περιβάλλον. Για τα υπόλοιπα, που αποτελούν βέβαια την πλειονότητα, η αρμοδιότητα μεταβιβάζεται είτε στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας είτε στον οικείο Νομάρχη. Η ολοκλήρωση της επεξεργασίας του σχεδίου νόμου δεν πρέπει να καθυστερήσει (βλ. σχετικά το συνημμένο σημείωμα της 3^{ης} Απριλίου 2001). Πρέπει συνεπώς να προωθηθεί το δυνατόν συντομότερα και να ληφθεί μέριμνα για την έγκαιρη στελέχωση και καλύτερη οργάνωση των αποκεντρωμένων υπηρεσιών.

3. Ο ν. 1418/1984 και το π.δ. 609/1985 που εξειδικεύει τους ορισμούς του συνιστούν κατά βάση το ισχύον πλαίσιο για τα δημόσια έργα. Οι διατάξεις του έχουν πάντως κατ' επανάληψη τροποποιηθεί για την αντιμετώπιση γενικών αναγκών ή ατομικών προβλημάτων ενόψει ιδίως της εκτέλεσης μεγάλων έργων (πχ. Αττικό Μετρό, Αεροδρόμιο Σπάτων, ΕΡΓΟΣΕ). Η πρώτη ανάγκη που προκύπτει επιτακτικά στην πράξη είναι η κωδικοποίηση των σχετικών διατάξεων, ώστε να διαμορφωθεί ένα ευσύνοπτο και χρηστικό εργαλείο δουλειάς για την πράξη. Η κωδικοποίηση θα αναδείξει άλλωστε τα προβλήματα που συνεχόνται με τη σχετική νομοθεσία και θα δώσει λαβή για την τροποποίησή της όπου κρίνεται αναγκαία. Τα προβλήματα που

παρουσιάζονται στην περιφέρεια οφείλονται τις περισσότερες φορές στην ελλιπή στελέχωση και την κακή οργάνωση των υπηρεσιών. Πρέπει λοιπόν και εδώ να αναληφθεί μία συστηματική προσπάθεια για την αντιμετώπισή τους.

4. Η εκτέλεση δημοσίων έργων απαιτεί τη χορήγηση άδειας, της οποίας συνήθως προηγείται σύνθετη και πολύπλοκη διαδικασία και σύμπραξη περισσότερων (ή αναρίθμητων!) Υπουργών. Το αποτέλεσμα είναι η υπερβολική καθυστέρησή τους με όλες τις συνακόλουθες αρνητικές συνέπειες. Το πρόβλημα προσλαμβάνει νέα διάσταση ενόψει της αυστηρής λογικής που διέπει την απορρόφηση πόρων του Γ' Κ.Π.Σ. Πρέπει, γι' αυτό, να αναληφθεί οργανωμένη προσπάθεια με συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την απλοποίηση των διαδικασιών και την εκλογίκευση των αρμοδιοτήτων. Η πρωτοβουλία που προωθεί το Υπουργείο Ανάπτυξης στην περιοχή ευθύνης του για τη σύσταση νέων επιχειρήσεων και την αδειοδότηση βιομηχανικών εγκαταστάσεων αποτελεί ένα ευπρόσδεκτο δείγμα γραφής που θα μπορούσε να γενικευθεί.

5. Επισυνάπτεται συνημμένο χειρόγραφο σημείωμα σχετικό με το εξεταζόμενο θέμα και σημείωμα της 3^{ης} Απριλίου 2001 με θέμα: «Αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τις μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων».

Αθήνα, 24 Απριλίου 2001