

## **Θέμα : Επεξεργασία των Προεδρικών Διαταγμάτων**

1. Στο συνημμένο σημείωμα καταγράφονται σκέψεις και προτάσεις για τη διαμόρφωση μιας νέας πρακτικής επεξεργασίας των προεδρικών διαταγμάτων από το Συμβούλιο της Επικρατείας, αφού οι δυσλειτουργίες που παρουσιάζονται στην πράξη είναι πολλές και οι επιπτώσεις τους δυσχεραίνουν συχνά την προώθηση του κυβερνητικού έργου.

2. Το σημείωμα έχει τεθεί υπόψη του Χρ. Γεραρή, ο οποίος είναι βασικά σύμφωνος με το περιεχόμενό του. Ενήμερος για την πρωτοβουλία είναι και ο Σ. Κοσμίδης, στον οποίο αποστέλλεται αντίγραφο του σημειώματος.

Αθήνα, 23 Μαΐου 2001

## **ΘΕΜΑ: Επεξεργασία των Προεδρικών Διαταγμάτων**

1. Στο Συμβούλιο της Επικρατείας, εκτός των αρμοδιοτήτων του ως δικαστηρίου, ανήκει και η επεξεργασία των σχεδίων Προεδρικών Διαταγμάτων (άρθρο 95 παρ. 1 περίπτ. δ' Συντ. και άρθρο 10 παρ. 3 του Π.Δ. 18/1989). Οι προτάσεις που ακολουθούν αποσκοπούν στην εκλογίκευση και την επιτάχυνση της σχετικής διαδικασίας και τη διαμόρφωση μίας αποδοτικότερης πρακτικής.

2. Τα σχέδια Π. Δ. υποβάλλονται στο Συμβούλιο της Επικρατείας – όπως συμβαίνει και σήμερα- μόνο από τη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου (και όχι από τα επιμέρους Υπουργεία). Η επεξεργασία τους απαιτεί τακτική συνεργασία μεταξύ του Προέδρου του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας και του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου.

3. Η προώθηση της επεξεργασίας τους συναρτάται με τις ανάγκες που εξυπηρετεί κάθε φορά το υπόψη σχέδιο Π.Δ. Ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου, σε συνεννόηση με τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, χαρακτηρίζει το σχέδιο.

4. Κάθε σχέδιο Π.Δ. μπορεί να ενταχθεί, με κριτήριο τον εκτιμώμενο χρόνο ολοκλήρωσης της επεξεργασίας του, σε μία από τις παρακάτω κατηγορίες. Για ορισμένα η διαδικασία πρέπει να ολοκληρώνεται εντός τακτής προθεσμίας. Αλλά μπορεί να χαρακτηρίζονται ως «επείγοντα». Στην περίπτωση αυτή, ο χρόνος ολοκλήρωσης της επεξεργασίας τους ορίζεται με μεγαλύτερη σχετικά άνεση. Τέλος, μία τρίτη κατηγορία αφορά όλα τα άλλα σχέδια Π.Δ.

5. Ο Πρόεδρος του Ε' Τμήματος ιεραρχεί τις προτεραιότητες και οργανώνει την επεξεργασία με γνώμονα το χαρακτηρισμό του κάθε σχεδίου. Η πρόταξη ορισμένων με βάση το χαρακτηρισμό τους δεν πρέπει βέβαια να έχει ως αποτέλεσμα την υπέρμετρη καθυστέρηση στην επεξεργασία όσων ανήκουν στην τρίτη κατηγορία.

6. Η προώθηση της επεξεργασίας των Π.Δ. δεν συνέχεται μόνο με τις ανάγκες της Κυβέρνησης. Συναρτάται και με τις πραγματικές δυνατότητες του ΣτΕ. Η ενίσχυση σε ανθρώπινο δυναμικό του Ε' Τμήματος θα ήταν ευπρόσδεκτη, προκειμένου η διαδικασία

να γίνεται έγκαιρα και να εξελίσσεται βάσει προγράμματος. Η διάθεση ενός ακόμη Παρέδρου στο Τμήμα και ενός δικαστικού υπαλλήλου και η μηχανοργάνωση του συστήματος μπορεί, προ πάντων, να συμβάλλουν σημαντικά στη βελτίωση της πρακτικής που ακολουθείται σήμερα.

7. Αξίζει να σημειωθεί ότι οι Πάρεδροι έχουν κυρίως «δικαστικές υποχρεώσεις». Η ενασχόλησή τους με την επεξεργασία δεν πρέπει γι' αυτό να οδηγεί στην αποξένωσή τους από τα κυρίως δικαστικά καθήκοντα. Θα μπορούσε ακόμη να εξετασθεί η ανάθεση εκ περιτροπής για μικρό χρονικό διάστημα (δύο ή τριών μηνών) σε έναν ή δύο Παρέδρους κατά αποκλειστικότητα η επεξεργασία σχεδίων Π.Δ.

8. Ο Πρόεδρος του Ε' Τμήματος και ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου πρέπει, συμβουλευόμενοι το σχετικό πρόγραμμα μηχανοργάνωσης, να συνεργάζονται μία φορά την εβδομάδα για την παρακολούθηση της επεξεργασίας των σχεδίων Π.Δ. με βάση συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

9. Οι παραπάνω σκέψεις, μπορεί να αποτελέσουν το πλαίσιο για τη διαμόρφωση μίας συνεκτικής πρακτικής με στόχο τον εξορθολογισμό της διαδικασίας και την ταχύτερη επεξεργασία των σχεδίων Π.Δ.

Αθήνα, 23 Μαΐου 2001