

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

(κατά τις διατάξεις του άρθρου 43 παρ. 4 του Συντάγματος)

"Ιδρυση, οργάνωση και λειτουργία Εθνικής Επιτροπής για τη Δημόσια Διοίκηση"

Άρθρο 1

Ίδρυση - Οργάνωση

1. Ιδρύεται Εθνική Επιτροπή για τη Δημόσια Διοίκηση. Η Επιτροπή λειτουργεί ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, έχει πλήρη διοικητική αυτοτέλεια και ίδιο προϋπολογισμό.
2. Τα κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 αυτού του νόμου μέλη της Επιτροπής απολαμβάνουν, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, πλήρους προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και δεν υπόκεινται σε οιασδήποτε μορφής διοικητικό έλεγχο.
3. Η Επιτροπή υπάγεται ευθέως στον Πρωθυπουργό και εκπροσωπείται προς τα έξω, δικαστικώς και εξωδίκως, με ίδια όργανα.

Άρθρο 2

Συγκρότηση

1. Η Επιτροπή είναι πενταμελής και συντίθεται από:
 - α) Τον εκάστοτε Πρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, ως Πρόεδρο.
 - β) Τον εκάστοτε Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ως Αντιπρόεδρο.
 - γ) Δύο Καθηγητές Α.Ε.Ι., αρμόδιους σε θέματα δημόσιας διοίκησης, οι οποίοι ορίζονται, με τους αναπληρωτές τους, και για θητεία τριών χρόνων, από συλλογικό όργανο, το οποίο συγκροτείται ειδικώς για το σκοπό αυτό από όλους τους Πρυτάνεις των Α.Ε.Ι. της Χώρας. Προκειμένου να ασκήσουν την αρμοδιότητά τους αυτή οι Πρυτάνεις συγκαλούνται από τον Πρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, υπό την προεδρία του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Αθηνών.
 - δ) Ένα Γενικό Διευθυντή, τον οποίο προτείνει, με τον αναπληρωτή του, και για θητεία τριών χρόνων, η ΑΔΕΔΥ.
2. Η Επιτροπή συγκροτείται για τριετή θητεία με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου.
3. Τον Πρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας και τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναπληρώνουν, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους στην Επιτροπή, εφόσον απουσιάζουν ή κωλύονται, οι κατά νόμο αναπληρωτές τους κατά την άσκηση των κύριων καθηκόντων τους.
4. Για την άσκηση των καθηκόντων της η Επιτροπή βρίσκεται σε απαρτία όταν συνεδριάζουν τουλάχιστον τρία από τα μέλη της. Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερσχύει η ψήφος του Προέδρου της.

5. Με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο χρόνων από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου, με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, καθορίζονται:
- α) Τα κάθε είδους ειδικότερα θέματα της συγκρότησης, σύνθεσης και λειτουργίας της Επιτροπής και της θητείας των μελών της.
 - β) Τα κάθε είδους θέματα οργάνωσης και άσκησης των αρμοδιοτήτων της καθώς και τα της διοικητικής υποστήριξης του έργου της. Στα θέματα αυτά περιλαμβάνονται, ιδίως, ο οργανισμός της, το προσωπικό που είναι αναγκαίο για τη λειτουργία της και ο οργανισμός που καθορίζει την πρόσληψη και την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση και εξέλιξη του προσωπικού αυτού.
 - γ) Τα κάθε είδους θέματα, που αφορούν τη διοικητική και οικονομική υποδομή, η οποία είναι απαραίτητη για την αποδοτική και αποτελεσματική λειτουργία της Επιτροπής.

Άρθρο 3

Αρμοδιότητες

1. Στην αρμοδιότητα της Επιτροπής περιλαμβάνονται:
- α) Η προκήρυξη, οργάνωση και διεξαγωγή των κάθε μορφής διαγωνισμών, σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο, για την πρόσληψη του κάθε είδους μόνιμου ή με σύμβαση ορισμένου ή αόριστου χρόνου διοικητικού προσωπικού του κράτους και των νομικών προσώπων, τα οποία υπάγονται στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται κάθε φορά κατά τις κείμενες διατάξεις.
 - β) Η εκδίκαση των κάθε είδους και μορφής ενστάσεων, τις οποίες μπορούν εφεξής να ασκήσουν όλα τα μόνιμα ή με σύμβαση διοικητικά όργανα του κράτους και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα κατ'αποφάσεων που θίγουν, καθ'οιονδήποτε τρόπο, την υπηρεσιακή τους κατάσταση, πλήν των αποφάσεων των υπηρεσιακών συμβουλίων των διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 4 και 6 του Συντάγματος.
2. Με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο χρόνων από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου, με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, καθορίζονται:
- α) Τα κάθε είδους ειδικότερα θέματα, που αφορούν την προκήρυξη, οργάνωση και διεξαγωγή των κατά τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου διαγωνισμών.
 - β) Τα κάθε είδους ειδικότερα θέματα, που αφορούν την εκδίκαση των κατά τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου ενστάσεων.
3. Με τα προεδρικά διατάγματα της προηγούμενης παραγράφου είναι δυνατό να καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, υπό τις οποίες η Επιτροπή

πή μπορεί να συνιστά συλλογικά όργανα, από μέλη της ή άλλα πρόσωπα, που έχουν το απαιτούμενο κύρος και την απαραίτητη εξειδίκευση, για την υποβοήθησή της κατά την άσκηση των κάθε είδους αρμοδιοτήτων της. Με τα ίδια προεδρικά διατάγματα καθορίζονται και τα κάθε είδους θέματα συγκρότησης, σύνθεσης και λειτουργίας των συλλογικών αυτών οργάνων καθώς και τα θέματα, που σχετίζονται με τις αρμοδιότητές τους και την οικονομική επιβάρυνση από τη λειτουργία τους.

Άρθρο 4

Επέκταση αρμοδιοτήτων

1. Με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται μέσα σε απόκλειστική προθεσμία δύο χρόνων από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου, με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, είναι δυνατό να επεκτείνονται οι κατά τις διατάξεις του άρθρου 3 αυτού του νόμου αρμοδιότητες της Επιτροπής.
2. Η κατά τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου επέκταση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής μπορεί να αφορά ιδίως:
 - α) Θέματα οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης.
 - β) Τη θεσμοθέτηση και εκδίκαση διοικητικών προσφυγών των πολιτών κατά των κάθε είδους πράξεων και παραλείψεων των οργάνων του Κράτους και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα.
 - γ) Την, ύστερα από σχετική καταγγελία των ενδιαφερομένων πολιτών ή και αυτεπαγγέλτως, επιβολή κυρώσεων, χρηματικών ή άλλης μορφής, σε βάρος του κράτους και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, για παρανομίες βλαπτικές πράξεις, παραλείψεις ή υλικές ενέργειες των οργάνων τους καθώς και για τη μη εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων.
3. Με τα προεδρικά διατάγματα της παραγράφου 1 αυτού του άρθρου καθορίζονται και τα κάθε είδους διαδικαστικά ζητήματα καθώς και τα θέματα, που αφορούν τη διοικητική ενίσχυση της Επιτροπής, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αποδοτική και αποτελεσματική άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων, που της ανατίθενται κάθε φορά.

Άρθρο 5

Θέματα προσλήψεων

1. Από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου απαγορεύεται η πρόσληψη του κάθε είδους διοικητικού προσωπικού, μόνιμου ή με σύμβαση ορισμένου ή αόριστου χρόνου, του κράτους και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, κατά παρέκκλιση των περί διαγωνισμών διατάξεων του άρθρου 3.
2. Από τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου εξαιρούνται οι μετα-

κλητοί υπάλληλοι καθώς και το προσωπικό εκείνο, που προσλαμβάνεται ως ωρομίσθιο ή για την κάλυψη εποχικών αναγκών, κατά τις κείμενες κάθε φορά διατάξεις. Σε κάθε περίπτωση το προσωπικό αυτό δεν μπορεί να προσληφθεί για περίοδο μεγαλύτερη των έξη μηνών. Συμβάσεις, που υπερβαίνουν το χρονικό αυτό διάστημα, είναι αυτοδικαίως άκυρες.

3. Είναι άκυρες οι πράξεις, με τις οποίες μονιμοποιείται το προσωπικό της προηγούμενης παραγράφου καθώς και η κάθε είδους και μορφής ανανέωση ή μετατροπή των συμβάσεων του προσωπικού αυτού.
4. Το κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 αυτού του άρθρου προσωπικό δεν μπορεί, μετά τη λήξη της σχετικής σύμβασης, να επαναπροσληφθεί ως ωρομίσθιο ή εποχικό, πριν περάσουν δύο, τουλάχιστον, χρόνια από τη λήξη της σύμβασης.

Άρθρο 6

Συνδικαλιστικά θέματα

1. Το προσωπικό του κράτους ή των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, που ασκεί συνδικαλιστικά καθήκοντα, δεν μπορεί να μετέχει, με οποιαδήποτε ιδιότητα, σε συλλογικά διοικητικά όργανα, που είναι αρμόδια για θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης.
2. Όσοι από το προσωπικό αυτό έχουν διατελέσει μέλη των συλλογικών οργάνων της προηγούμενης παραγράφου δεν μπορούν να θέσουν υποψηφιότητα για εκλογή σε οποιοδήποτε συνδικαλιστικό όργανο, πριν περάσει ένας χρόνος από τότε που έληξε η θητεία τους στο οικείο συλλογικό όργανο.

Άρθρο 7

Εξουσιοδοτήσεις

Με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο χρόνων από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου, με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, είναι δυνατό να ρυθμίζονται όλα τα επιμέρους θέματα, που αφορούν την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του νόμου.

Άρθρο 8

Μεταβατικές διατάξεις

Από την έναρξη της ισχύος αυτού του νόμου και των προεδρικών διαταγμάτων, που θα εκδοθούν κατ'εφαρμογή του, καταργούνται όλες οι γενικές ή ειδικές διατάξεις, οι οποίες ρυθμίζουν κατά διαφορετικό τρόπο τα θέματα, που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό του πλαίσιο.

Άρθρο 9

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς αυτού του νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν από τις διατάξεις του ορίζεται διαφορετικά.