

ΑΠ. ΕΚΤΕΛΕΣΤΕΣ

ΠΡΟΣ ΧΕΙΔΙΟ

ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΚΑΙ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Δοθέντες στο Ε.Γ.

1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

1. Η Δημόσια Διοίκηση καλείται να λειτουργήσει ως αποφασιστικής σημασίας παράγοντας για την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη της χώρας ενόψει μάλιστα των ιδιαίτερα πιεστικών συνθηκών που διαμορφώνονται για τη χώρα μας στα χρονικά πλαίσια της διανυόμενης τελευταίας δεκαετίας του εικοστού αιώνα. Η δημόσια διοίκηση, για ένα τέτοιο ρόλο, πρέπει να ανασυγκροτηθεί εκ βάθρων, ώστε να καταστεί αποδοτική, παραγωγική και τεχνολογικά - λειτουργικά σύγχρονη.
2. Τα μέτρα πολιτικής στον τομέα της δημόσιας διοίκησης υπαγορεύονται από την ανάγκη να πραγματοποιηθούν οι επιμέρους γενικοί και ειδικοί στόχοι. Κομματικές, συντεχνιακές ή περιστασιακές επιδιώξεις δεν επηρεάζουν τα μέτρα πολιτικής ούτε τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.
3. Διαφάνεια, αξιοκρατία και κοινωνικός έλεγχος διασφαλίζονται σε όλο το φάσμα της δημόσιας διοίκησης.
4. Άμεση εξυπηρέτηση του πολίτη, τεχνολογικός εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης, εξορθολογισμός του κόστους λειτουργίας της, συστηματική αντιμετώπιση της

γραφειοκρατίας, πλήρης αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού είναι επιδιώξεις άμεσου χαρακτήρα που θα τύχουν της αναγκαίας προτεραιότητας.

5. Η διοικητική μεταρρύθμιση συνδέεται άμεσα στα πλαίσια του Εθνικού Σχεδίου με την Αποκέντρωση, την περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη και την αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

2. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ

- (1) Κυβερνητική δομή
- (2) Βελτίωση της λειτουργίας και της υποδομής
- (3) Βελτίωση των δομών
- (4) Ανάπτυξη και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού
- (5) Ανάπτυξη της πληροφορικής
- (6) Μηχανισμός στήριξης
- (7) Πόροι

3. ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΗ ΔΟΜΗ

Η Κυβέρνηση συγκροτείται από κεντρικά και περιφερειακά όργανα.

Κεντρικό κυβερνητικό όργανο είναι το Υπουργικό Συμβούλιο που αποτελείται από τον Πρωθυπουργό, τον Αντιπρόεδρο (ή τους Αντιπροέδρους) της κυβέρνησης και περιορισμένο αριθμό υπουργών ως εξής:

- (1) Αμυνας
- (2) Απασχόλησης και Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- (3α) Γεωργίας
- (4) Δικαιοσύνης (καλύπτει και ισότητα των φύλων)
- (5) Εθνικής οικονομίας (καλύπτει και το σημερινό Υπουργείο Οικονομικών)
- (6) Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης (μπορεί να καλύπτει και τη Δημόσια Τάξη)
- (7) Εξωτερικών
- (8) Μεταφορών - Επικοινωνιών
- (9) Ναυτιλίας
- (10) Παιδείας-Θρησκευμάτων (καλύπτει και αθλητισμό, έρευνα-τεχνολογία, νέα γενιά)
- (11) Παραγωγής-Εμπορίας-Κατανάλωσης (καλύπτει βιομηχανία και Τουρισμό)
- (12) Περιβάλλοντος και Φυσικών Πόρων (καλύπτει δημόσια έργα, ενέργεια, οικισμό, χωροταξία)
- (13) Πολιτισμού (καλύπτει και απόδημο ελληνισμό, μέσα μαζικής επικοινωνίας)

(14) Υγείας - Πρόνοιας

(15) Μακεδονίας - Θράκης και Αιγαίου.

Η Ναυτιλία θα ήταν δυνατό να ενταχθεί στις μεταφορές - επικοινωνίες και ο πολιτισμός στην παιδεία-εργασκεύματα ώστε έτσι να περιορισθεί ο αριθμός των υπουργείων στα 12.

Ο περιορισμένος αριθμός των Υπουργείων αποβλέπει στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και ευελιξίας της κεντρικής διοίκησης και στην ενίσχυση του επιτελικού ρόλου της.

Ο Υπουργός έχει τη δυνατότητα να επιλέγει τους υφυπουργούς του. Καθιερώνεται ο θεσμός του μόνιμου υπηρεσιακού υφυπουργού που είναι πρόσωπο με εμπειρία στο ειδικό αντικείμενο της αρμοδιότητάς του.

Καταργούνται οι σημερινοί Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς και στη θέση τους διορίζονται με θητεία Γραμματείς που έχουν ειδικά προσόντα.

Περιφερειακά κυβερνητικά όργανα είναι οι Περιφερειακές Διοικήσεις που παίρνουν όσες αρμοδιότητες των καταργουμένων νομαρχών δεν μεταφέρονται στη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση καθώς και άλλες που τους μεταβιβάζονται από την Κεντρική Διοίκηση. Σε κάθε Περιφερειακή Διοίκηση επικεφαλής είναι ο Γενικός Γραμματέας της, ο οποίος πλαισιώνεται από Γραμματείς (π.χ. παιδείας, εθνικής ασφάλειας κ.λ.π.).

4. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΥΠΟΔΟΜΗΣ

4.1 Ανάπτυξη στελεχών διοίκησης

Ενίσχυση του ρόλου των διοικητικών στελεχών με αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων, ενίσχυση της διακριτικής τους εξουσίας και ευθύνης, με βελτίωση της κατάρτισής τους και οικονομική ανταμοιβή για την απόδοσή τους. Πιο συγκεκριμένα, θα επιδιωχθεί:

- Αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων από την πολιτική ηγεσία προς τα ανώτερα διοικητικά στελέχη και από εκείνα προς τα λοιπά στελέχη.
- Συμμετοχή των διοικητικών στελεχών στη διαδικασία επιλογής των προσώπων που εντάσσονται στους συνεργάτες - υφισταμένους τους.
- Τακτική επιμόρφωση όσων παίρνουν θέσεις διοικητικών στελεχών (σε θέματα του αντικειμένου της αρμοδιότητάς τους καθώς και σε άλλα θέματα: οργάνωσης, διοικητικής λειτουργίας, πληροφορικής κ.λ.π.).
- Καθιέρωση συμμετοχικών διαδικασιών των άμεσων συνεργατών κάθε ανώτερου στελέχους για ενημέρωση, συμμετοχή στις αποφάσεις, προγραμματισμό και παρακολούθηση της δραστηριότητας. Κατά τρόπο ανάλογο θα συνεργάζεται και ο Γραμματέας με τα ανώτερα στελέχη.

4.2 Εκσυγχρονισμός οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης

Βελτίωση του σημερινού συστήματος οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης. Συγκεκριμένα θα επιδιωχθεί:

- Απλούστευση διαδικασιών διαχείρισης ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της λειτουργίας της διοίκησης.
- Δραστική συγχώνευση κατηγοριών δαπάνης, μηδενική βάση στην κατάρτιση του προϋπολογισμού, σταδιακή μετατροπή του προϋπολογισμού δαπανών σε προϋπολογισμό προγραμμάτων.
- Βελτίωση συστήματος προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων ώστε να υπάρχουν οι αναγκαίοι πόροι για τη συνέχιση και ολοκλήρωση των επιμέρους έργων στους προκαθορισμένους χρόνους.
- Αυτοδύναμη και υπεύνη λειτουργία με κατάργηση του προληπτικού ελέγχου στα ΝΠΔΔ (διατηρείται ο απολογιστικός έλεγχος).

4.3 Περιορισμός γραφειοκρατίας

Οι διαδικασίες εσωτερικής λειτουργίας των υπηρεσιών, συνεργασίας των υπηρεσιών μεταξύ τους και επαφής με τους πολίτες, τις επιχειρήσεις, τις ξένες υπηρεσίες κ.λ.π. πρέπει να απλουστευθούν και να επιταχυνθούν. Θα επιδιωχθεί:

- Απλούστευση ή κατάργηση διαδικασιών. Για το σκοπό αυτό, θα χρειασθεί να γίνεται περιοδική αξιολόγηση του κόστους και των ωφελειών.
- Ηλεκτρονική κωδικοποίηση νομοθεσίας - νομολογίας.
- Θεσμοθέτηση ανεξάρτητου κοινωνικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης στα πρότυπα του γνωστού θεσμού του OMBUDSMAN που ισχύει σε άλλες χώρες. (ειδ. 8.2 και 8.3)
- Εκλογίκευση των επιβαρύνσεων που ταλαιπωρούν τους συναλλασσόμενους με τη δημόσια διοίκηση (π.χ. θα ήταν δυνατό να καταργηθούν τα χαρτόσημα ή άλλα επουσιώδη τέλη των οποίων η είσπραξη προκαλεί μεγάλη ταλαιπωρία στους πολίτες).
- Δημιουργία πνεύματος φιλικής και ανοιχτής διοίκησης ώστε, οι πολίτες να μπορούν, να ενημερώνονται και εξυπηρετούνται αποτελεσματικά και γρήγορα. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός:
 1. Θα βελτιωθεί η ενημέρωση του πολίτη (τακτικές εκδόσεις εντύπων που θα δίνονται στο κοινό, θα ταχυδρομούνται ή θα είναι διαθέσιμα σε πολυσύχναστα σημεία-τράπεζες, ταχυδρομεία, πανεπιστήμια κ.λ.π.)
 2. Θα μεγιστοποιηθεί η τηλεφωνική και ταχυδρομική επικοινωνία ώστε να αποφεύγεται κατά το δυνατό η αυτοπρόσωπη παρουσία.
 3. Θα δοθεί έμφαση στην καλή λειτουργία των Γραφείων Εξυπηρέτησης και Πληροφόρησης του Πολίτη.

4. Θα προωθηθεί η οργάνωση εργασίας κατά το πρότυπο του teller ώστε ο πολίτης, όπου είναι εφικτό, να εξυπηρετείται από έναν υπάλληλο (ή μια υπηρεσία), που αναλαμβάνει τη διεκπεραίωση όλων των εσωτερικών διαδικασιών.
5. Θα καθιερωθεί επιλεκτικά επέκταση των ωρών εργασίας εκτός του κανονικού ωραρίου για εξυπηρέτηση του πολίτη.
6. Κατά το πρότυπο άλλων χωρών θα οργανωθεί μόνιμο κέντρο παροχής πληροφοριών (π.χ. στο κέντρο των πόλεων) όπου ο πολίτης θα μπορεί να βρίσκει έντυπο και άλλο πληροφοριακό υλικό.

4.4 Βελτίωση ποιότητας και παραγωγικότητας

Θα καθιερωθεί εσωτερική διαδικασία προγραμματισμού και αξιολόγησης της απόδοσης των υπηρεσιών, με σκοπό να αυξηθεί η ποσότητα και ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών και να βελτιωθεί η παραγωγική αξιοποίηση των χρησιμοποιούμενων πόρων. Ακόμη, θα καθιερωθεί σε εθελοντική βάση το σύστημα των λεγόμενων "κύκλων ποιότητας", οι οποίοι είναι ομάδες προσωπικού που εργάζονται για τη διαμόρφωση προτάσεων βελτίωσης της ποιότητας του έργου που διεξάγεται στο πλαίσιο της οικείας υπηρεσίας.

4.5 Κτηριακή υποδομή

Θα δοθεί η προσοχή που οφείλεται στην κτηριακή υποδομή και στους εσωτερικούς χώρους που χρησιμοποιεί η δημόσια διοίκηση ώστε να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας του προσωπικού και εξυπηρέτησης των πολιτών. Θα ολοκληρωθεί η μεταστέγαση των κεντρικών υπηρεσιών των υπουργείων και των ΝΠΔΔ, σε περιοχές του λεκανοπεδίου της Αττικής έξω από το κέντρο της Αθήνας (το ίδιο θα ισχύσει για ορισμένους Οργανισμούς που έχουν εξειδικευμένο αντικείμενο). Θα δημιουργηθεί ενιαίο διοικητικό κέντρο σε όσες πόλεις είναι τούτο εφικτό χωροταξιακά. Επίσης, θα δημιουργηθεί ειδικό όργανο (με επαρκή προϋπολογισμό) για τον συντονισμό και τη χρηματοδότηση των προγραμμάτων κατασκευής, επισκευής, ενοικίασης και εξοπλισμού των κτιρίων της δημόσιας διοίκησης.

5. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΩΝ ΔΟΜΩΝ

5.1 Θεσμικό πλαίσιο

Αξιολόγηση της λειτουργικότητας της ισχύουσας διάταξης των φορέων της δημόσιας διοίκησης. Θα χρειασθεί να γίνουν ενοποιήσεις, ώστε διυπουργικά θέματα (που ανήκουν σε περισσότερους φορείς) να αντιμετωπίζονται άμεσα και αποτελεσματικά. Για το σκοπό αυτό θα γίνουν σε αναγκαίες μεταφορές αρμοδιοτήτων, ίσως δε και ενοποιήσεις φορέων. Οπου κριθεί αναγκαίο, θα εξασφαλισθεί αυτοδύναμη και αποσυγκεντρωμένη λειτουργία.

5.2 Οργανωτική ανάπτυξη υπηρεσιών

Θα καθιερωθεί περιοδική αξιολόγηση των εσωτερικών δομών της δημόσιας διοίκησης και θα γίνονται οι αντίστοιχες οργανωτικές παρεμβάσεις με επιδίωξη να προσαρμόζονται οι εσωτερικές δομές, στις νέες ανάγκες και εξελίξεις. Θα δοθεί έμφαση στον περιορισμό του αριθμού των υφισταμένων που αναφέρονται στον ίδιο προϊστάμενο, ιδίως μεταξύ πολιτικής ηγεσίας και ανώτερης υπηρεσιακής βαθμίδας.

Οι υπηρεσίες των Περιφερειακών Διοικήσεων θα έχουν πλήρη διοικητική αυτοδυναμία (άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων διοίκησης προσωπικού εκτός από τις μετακινήσεις εκτός των Περιφερειακών Διοικήσεων και την οριστική απόλυση). Ακόμη, θα έχουν και ενισχυμένη πολιτική αυτοδυναμία.

6 ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

6.1 Προγραμματισμός ανθρώπινου δυναμικού

Θα καθιερωθεί πάγια αποσυγκεντρωμένη τριετής διαδικασία προγραμματισμού αναγκών σε ανθρώπινο δυναμικό κατά φορέα. Βάση του προγραμματισμού θα είναι η ποσότητα και ποιότητα του έργου που αναμένεται να προσφέρει κάθε φορέας. Η κεντρική έγκριση αριθμού προσώπων θα αντικατασταθεί σταδιακά από την καθιέρωση ορίων δαπάνης για το προσωπικό κάθε φορέα (στο πλαίσιο των οριζόμενων ορίων θα υπάρχει αυτοδυναμία αποφάσεων πρόσληψης). Ο κεντρικός ρόλος του υπουργείου Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης, θα περιορισθεί στον καθορισμό των πιο πάνω ορίων δαπανών προσωπικού, την

παροχή πληροφοριών, την επιθεώρηση, την τεχνική υποστήριξη, τον καθορισμό του τρόπου και των διαδικασιών πρόσληψης κ.λ.π.

6.2 Σύστημα προσλήψεων

Το σύστημα προσλήψεων θα χαρακτηρίζεται από αμεροληψία και αντικειμενικότητα και θα εξασφαλίζει την επιλογή υποψηφίων με δυνατότητες ανταποκρινόμενες στις σύγχρονες ανάγκες του δημόσιου τομέα. Το γνωστό σύστημα προσλήψεων του νόμου 1735/87, θα αποτελέσει τη βάση του προτεινόμενου με τις αναγκαίες προσαρμογές του. Το σύστημα αυτό θα είναι δυνατό να προβλέπει και κάποια μορφή εξετάσεων, που θα αποκαλύπτουν την ετοιμότητα των υποψηφίων για να εργασθούν αποδοτικά στις θέσεις, για τις οποίες προορίζονται καθώς και τη δυνατότητά τους να φθάσουν το επιθυμητό επίπεδο κατάρτισης μετά από σύντομη εκπαίδευση και άσκηση στο περιβάλλον της εργασίας τους.

Την ευθύνη για τις εξετάσεις θα έχει ειδική επιστημονική επιτροπή ανεξάρτητη από την Κυβέρνηση. Μέλη της θα είναι πρόσωπα με κύρος και κατάλληλη επιστημονική ειδίκευση.

Ειδικά για το προσωπικό που προορίζεται να καλύψει εποχιακές ανάγκες απασχόλησης, η επιλογή θα γίνεται χωρίς εξετάσεις, με μοριακή αξιολόγηση ορισμένων προκαθορισμένων προσόντων και χαρακτηριστικών.

6.3 Διάρθρωση προσωπικού

Θα επιδιωχθεί σταδιακά μείωση του συνολικού αριθμού των απασχολουμένων με προσαρμογή στις πραγματικές ανάγκες. Η εξέλιξη αυτή θα βασισθεί στη φυσιολογική αποχώρηση και τις περιορισμένες προσλήψεις, ενώ παράλληλα θα σημειώνεται αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας. Ακόμα, σύμφωνα με τις ανάγκες, θα επιδιωχθεί ανακατανομή του προσωπικού μεταξύ φορέων και ειδικοτήτων (μετά από επιμόρφωση, όπου αυτό θα χρειασθεί).

Κατά την πρόσληψη προσωπικού θα δοθεί έμφαση στις ανάγκες για έτοιμα εξειδικευμένα ή έμπειρα στελέχη (απόφοιτοι Σχολής Δημόσιας Διοίκησης κ.λ.π.)

Θα επιδιωχθεί να χρησιμοποιηθούν και οι υπηρεσίες του ιδιωτικού τομέα με τη σύναψη προγραμματικών συμφωνιών.

6.4 Κινητικότητα

Θα εξασφαλισθεί η κινητικότητα του προσωπικού με την καθιέρωση εθνικών κλάδων (διϋπουργικών) στους οποίους θα ενταχθεί όλο το προσωπικό. Επίσης, θα χρησιμοποιηθεί η μόνιμη ή προσωρινή μετακίνηση προσωπικού μεταξύ Δημόσιας Διοίκησης και ευρύτερου δημοσίου τομέα. Η κινητικότητα μέσα στο πλαίσιο της δημόσιας διοίκησης θα βασισθεί σε διαδικασίες που θα προστατεύουν τους εργαζόμενους από τυχόν δυσμενή προσωπική μεταχείριση ενώ θα αξιοποιούν καλύτερα τα προσόντα και την πείρα τους.

θα είναι δυνατό να διατεθεί προσωπικό σε ορισμένες υπηρεσίες για συγκεκριμένη χρονική περίοδο (π.χ. για 5 χρόνια) μετά από κοινή συμφωνία μεταξύ υπαλλήλου και δημοσίου.

Μαζικό χαρακτήρα θα μπορεί να πάρει η μετακίνηση προσωπικού είτε μέσα στη δημόσια διοίκηση είτε μεταξύ δημόσιας διοίκησης και ευρύτερου δημόσιου τομέα, μόνο σε περιπτώσεις εξαιρετικής υπηρεσιακής ανάγκης (κατάργηση ή δημιουργία φορέα).

6.5 Οικονομικά κίνητρα-πολιτική αμοιβών

Θα προβλεφθούν σοβαρά οικονομικά κίνητρα για αυξημένη ατομική ή συλλογική απόδοση με την καθιέρωση οικονομικών αμοιβών απόδοσης. Σχετικά με την ατομική απόδοση, θα γίνεται αξιολόγησή της από ένα νέο βελτιωμένο σύστημα αξιολόγησης προσωπικού. Για τη συλλογική απόδοση είναι δυνατό να δοκιμασθεί π.χ. η εφαρμογή συμφωνιών μεταξύ διοίκησης και εργαζομένων σε περιπτώσεις που η απόδοση είναι εύκολο να μετρηθεί.

Σοβαρά οικονομικά κίνητρα θα προβλεφθούν και για την κατάληψη θέσεων ευθύνης (επιδόματα προϊσταμένων).

Ας σημειωθεί ότι τα οικονομικά κίνητρα δεν αποβλέπουν μόνο στην αύξηση της απόδοσης, αλλά και τη διατήρηση ικανών στελεχών στη δημόσια διοίκηση. Για το λόγο αυτό οι αποδοχές

για τα στελέχη και το εξειδικευμένο προσωπικό θα διαμορφωθούν σε επίπεδο αντίστοιχο και ισοδύναμο με εκείνο του ιδιωτικού τομέα.

Θα πραγματοποιηθεί σταδιακή αύξηση του ποσοστού της αμοιβής της εργασίας που σχετίζεται με την απόδοση (σήμερα το ποσοστό της αμοιβής που σχετίζεται άμεσα με την απόδοση είναι ελάχιστο-μόνο τα επιδόματα θέσης θα ήταν δυνατό, σε ορισμένο βαθμό να θεωρηθούν, ότι σχετίζονται άμεσα με την απόδοση).

6.6. Εμπλουτισμός στελεχιακού δυναμικού

Θα επιδιωχθεί να αξιοποιηθούν στη δημόσια διοίκηση ικανά στελέχη του ευρύτερου δημόσιου τομέα καθώς και του ιδιωτικού. Συγκεκριμένα, θα δοθεί δυνατότητα να καλυφθούν ορισμένες από τις επιτελικές θέσεις ευθύνης με προσωπικό που θα επιλεγεί για το σκοπό αυτό με διαφανείς και αξιοκρατικές διαδικασίες. Υποψηφιότητα για τις υπόψη θέσεις θα μπορούν να υποβάλουν και στελέχη της δημόσιας διοίκησης. Όσοι υποψήφιοι από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα ή από τον ιδιωτικό επιλεγούν θα υπηρετήσουν μέ θητεία στο τέλος της οποίας, αν δεν επανεκλεγούν, θα έχουν τη δυνατότητα να παραμείνουν στη δημόσια διοίκηση ως μόνιμοι υπάλληλοι με τις συνήθεις αμοιβές.

Θα επιτραπεί, επίσης, να εισέρχονται στη δημόσια διοίκηση, αν το επιτρέπουν οι ανάγκες, έμπειρα στελέχη από τον ιδιωτικό ή τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Ο αριθμός των στελεχών αυτών θα είναι περιορισμένος. Η ένταξη θα γίνεται

σε ενδιάμεσα ή ανώτερα βαθμολογικά κλιμάκια ανάλογα με τα προσόντα. Παράλληλα, θα επιτραπεί η προσωρινή απασχόληση δημοσίων υπαλλήλων σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα, στο εσωτερικό ή το εξωτερικό αν αυτό είναι προς όφελος της υπηρεσίας (απόκτηση πείρας).

6.7 Εκπαίδευση, επιμόρφωση, κατάρτιση

Ιδιαίτερη σημασία θα δοθεί στην εκπαίδευση, επιμόρφωση και κατάρτιση του προσωπικού της δημόσιας διοίκησης με έμφαση στα θεματικά-επαγγελματικά αντικείμενα, σε θέματα διοίκησης, νέων τεχνολογιών και ξένων γλωσσών.

Η εκπαίδευση θα γίνεται στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης (Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, Ινστιτούτο Διαρκούς Επιμόρφωσης) και σε Πανεπιστήμια ή ΤΕΙ ή ειδικά εκπαιδευτικά ιδρύματα του εσωτερικού ή εξωτερικού με τη φροντίδα κυρίως των κατά φορέα αρμοδίων υπηρεσιών εκπαίδευσης. Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης, εκτός από την εκπαίδευση που προσφέρει το ίδιο, θα είναι σε θέση να παρέχει στις επιμέρους υπηρεσίες εκπαίδευσης των φορέων πληροφορίες και προγράμματα που ετοιμάζει για το σκοπό αυτό γνωστικά αντικείμενα, διάρκεια εκπαίδευσης, εκπαιδευτές, αναγκαία μέσα κ.λ.π.).

Για να καλυφθεί το κόστος της εκπαίδευσης, οι επιμέρους υπηρεσίες εκπαίδευσης στους φορείς έχουν στη διάθεσή τους επαρκείς πιστώσεις που εξασφαλίζονται από τον τακτικό προϋπολογισμό (μπορεί να προκαθορισθεί ποσοστό, π.χ. 2%, επί του ύψους της ετήσιας δαπάνης για όλες τις αμοιβές του προσωπικού κάθε φορέα).

Ειδική φροντίδα θα καταβάλλεται για την εκπαίδευση των νεοπροσλαμβανομένων και όσων αλλάζουν αντικείμενο εργασίας (εκπαίδευση πριν από την αλλαγή).

Ο υπάλληλος έχει δικαίωμα και υποχρέωση για εκπαίδευση και επιμόρφωση σε όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του.

Η εκπαίδευση και επιμόρφωση έχει ξεχωριστή βαρύτητα στην κρίση για προαγωγή και επιλογή σε θέση ευθύνης.

6.8 Βαθμολογική εξέλιξη

Η βαθμολογική κλίμακα θα έχει πέντε βαθμούς. Ο βαθμός αποσυνδέεται από τη θέση ευθύνης. Ο υπάλληλος που κατέχει οποιαδήποτε θέση ευθύνης υπηρετεί σ'αυτήν με θητεία. Καταβάλλεται επίδομα θέσης στον κάτοχό της για το χρονικό διάστημα που την κατέχει.

Στους Οργανισμούς των υπηρεσιών της διοίκησης θα ορίζονται καθήκοντα για τους βαθμούς των υπαλλήλων.

Η προαγωγή των υπαλλήλων γίνεται με κριτήριο τη χρονική διάρκεια της υπηρεσίας που έχουν προσφέρει στο δημόσιο, καθώς επίσης και με βάση την επαγγελματική τους αξία (η οποία προσδιορίζεται από τα τυπικά προσόντα, την κατάρτιση-επιμόρφωση και τα λοιπά που προβλέπονται στις υπηρεσιακές εκθέσεις αξιολόγησης του προσωπικού).

7. ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Το θέμα συγκέντρωσε εγκαίρως το ενδιαφέρον των κυβερνήσεων του ΠΑΣΟΚ. Η σημασία του εξακολουθεί να είναι πολύ μεγάλη γι' αυτό θα του δοθεί και πάλι η προτεραιότητα που έχει ως παράγοντας εκσυγχρονισμού.

Για την αποτελεσματικότερη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης θα γενικευθεί η εισαγωγή του αυτοματισμού γραφείου, η ανάπτυξη βάσεων δεδομένων και ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων. Θα καθιερωθεί η τηλεματική επικοινωνία των υπηρεσιών της δημόσιας διοίκησης.

Θα προωθηθούν και θα γενικευθούν οι γνωστές απλές κλασικές εφαρμογές: μισθοδοσία, συντάξεις, βάσεις δεδομένων για το προσωπικό της δημόσιας διοίκησης. Θα ολοκληρωθούν στα επιμέρους υπουργεία (Οικονομικών, Εθνικής Οικονομίας, Παιδείας, Γεωργίας, Εσωτερικών, Υγείας-Πρόνοιας, Μεταφορών-Επικοινωνιών κ.λ.π.) οι μεγάλες εφαρμογές που ξεκίνησαν προ του Ιουνίου 1989 και έχουν εγκαταλειφθεί ή καρκινοβατούν.

Η Υπηρεσία Ανάπτυξης της Πληροφορικής, που υπολειτουργεί σήμερα στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης, θα ενισχυθεί και θα αναλάβει το σοβαρό έργο προγραμματισμού για την ανάπτυξη της πληροφορικής στη δημόσια διοίκηση. Το Κυβερνητικό Συμβούλιο πληροφορικής και το Τεχνικό Συμβούλιο (ΚΥ.ΣΥ.Π. και ΤΕ.ΣΥ.Π.), θα επαναδραστηριοποιηθούν.

8. ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΣΤΗΡΙΞΗΣ

8.1. Συμβούλιο Εμπειρογνομόνων Δημόσιας Διοίκησης

Θα λειτουργήσει μόνιμο Συμβούλιο Εμπειρογνομόνων Δημόσιας Διοίκησης στο οποίο θα εκπροσωπούνται και τα υπουργεία Εθνικής Οικονομίας και Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης. Στο ίδιο Συμβούλιο θα εκπροσωπείται και η ΑΔΕΔΥ.

Σκοπός του Συμβουλίου θα είναι η κατάρτιση προτάσεων προς τον υπουργό Εσωτερικών και Δημόσιας Διοίκησης, για τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης.

8.2 Συμβούλιο Προστασίας Πολίτη (OMBUDSMAN)

Σκοπός του Συμβουλίου αυτού είναι να προστατεύει τον πολίτη από την αυθαιρεσία του Κράτους. Ο θεσμός αυτός έχει καθιερωθεί και ισχύει σε πολλές ευρωπαϊκές χώρες. Θα έχει ανεξαρτησία από την εκτελεστική και δικαστική εξουσία και θα ασκεί γνωμοδοτικό μόνο έργο. Το Συμβούλιο θα μπορεί να κάνει τις έρευνες που θα χρειασθεί με υποχρεωτική σύμπραξη και συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων κρατικών υπηρεσιών.

8.3 Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης

Θα αποκατασταθεί στον αρχικό (ν.1735/87) ρόλο του ως οργάνου υποβοήθησης του κοινωνικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης και όχι αστυνόμευσης των υπαλλήλων και θα αναπτυχθεί ο θεσμός των Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, με σκοπό την κατοχύρωση της ευνομίας στο δημόσιο τομέα.

Τα νομαρχιακά συμβούλια θ'ανακτήσουν, τον αντίστοιχο ρόλο τους και θα λειτουργήσει η νομοθετημένη, επίσης κεντρική Επιτροπή Κοινωνικού Ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης.

8.4 Μηχανισμοί επιθεώρησης

Στο πλαίσιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου θα δημιουργηθούν μηχανισμοί επιθεώρησης με έμφαση στο εκτελεστικό έργο της δημόσιας διοίκησης (νομιμότητα, αποδοτικότητα, σκοπιμότητα).

8.5 Προώθηση καινοτομιών

Θα καταρτισθούν καινοτομικά προγράμματα που θα εφαρμοσθούν πειραματικά σε επιλεγμένες περιπτώσεις και θα χρησιμεύσουν ως εργαστήρια διαμόρφωσης μεθόδων και εμπειρίας οργανωτικής αλλαγής.

8.6 Εταιρεία Συμβούλων Οργάνωσης και Διοίκησης Δημόσιου Τομέα

Θα ενεργοποιηθεί η Εταιρεία Συμβούλων που προβλέπεται από το νόμο 1735/87. Η εταιρεία αυτή θα λειτουργήσει με ιδιωτικοοικονομικά πρότυπα, θα είναι μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και έργο της θα είναι η τεχνική υποστήριξη, για τα προγράμματα εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα.

8.7 Επανάδραση Α.Σ.Δ.Υ.

9. Π Ο Ρ Ο Ι

Προκειμένου να επιτευχθεί ο επιδιωκόμενος εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης θα απαιτηθούν πόροι, οι οποίοι πρέπει να εξασφαλισθούν τόσο από τον τακτικό προϋπολογισμό όσο και από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων. Επίσης, είναι δυνατό να αναζητηθούν πόροι και από πηγές της ΕΟΚ.

Όπως έχει ήδη αναφερθεί, θα απλουστευθούν οι διαδικασίες διαχείρισης με επικέντρωση του ενδιαφέροντος στη σκοπιμότητα και το αποτέλεσμα, θα περιορισθεί το πλήθος των κατηγοριών δαπάνης (συνένωση κατηγοριών και κωδικών δαπάνης), θα επιδιωχθεί η καθιέρωση της αρχής του προϋπολογισμού μηδενικής βάσης και του προϋπολογισμού προγραμμάτων, θα περιορισθούν οι εξωτερικοί διαχειριστικοί έλεγχοι και θα εξασφαλισθεί η χρηματοδότηση των προγραμμάτων δημοσίων επενδύσεων ώστε να ολοκληρώνονται έγκαιρα.