



---

## Ελλάδα ανταγωνιστική: Στόχοι, πολιτική και δράσεις

Παρέμβαση Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης  
Καθηγητή κ. ΠΡΟΚΟΠΗ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΥ  
για την Ανταγωνιστικότητα

---

*Ζάππειο, 2 Φεβρουαρίου 2005*

Θα ήθελα να συγχαρώ από καρδιάς τον Υπουργό Ανάπτυξης και την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης για την πρωτοβουλία που πήραν, που δεν είναι μόνο τυπική. Είναι και ουσιαστική, κυρίως μετά την ανακήρυξη του έτους 2005 ως Έτους Ανταγωνιστικότητας. Παίρνοντας αυτή την ουσιαστική πρωτοβουλία, άγγιξαν πραγματικά την καρδιά του μεγάλου προβλήματος, που αφορά την ελληνική οικονομία.

Είναι γνωστό ότι μια φιλελεύθερη οικονομία στηρίζεται στον υγιά ανταγωνισμό και στην κοινωνική δικαιοσύνη. Στον υγιά ανταγωνισμό, γιατί επιτρέπει σε όλες τις δημιουργικές δυνάμεις να αναπτυχθούν παραγωγικά. Και με τον τρόπο αυτό να συμβάλουν στην άρση των ανισοτήτων μεταξύ των κοινωνικών ομάδων, όπως επίσης και στην άρση των ανισοτήτων σε ό,τι αφορά την ανάπτυξη της Χώρας.

Είναι γνωστό ότι ο Τόπος και η οικονομία μας υπέφεραν όλα αυτά τα χρόνια και είχαν αυτή τη φθίνουσα πορεία εξ αιτίας δύο μεγάλων -μεταξύ άλλων, βεβαίως-κακοδαιμονιών. Από τη μια πλευρά είχαμε θέματα τα οποία αφορούν την ίδια τη διοικητική μηχανή, η οποία δεν μπορούσε ποτέ να ανταποκριθεί στο μεγάλο βάρος το οποίο πέφτει στους ώμους της, για να υπάρξει ανάπτυξη, για να υπάρξει εξέλιξη της οικονομίας. Είχαμε φαινόμενα μονοπωλίων και ολιγοπωλίων σε καίριους τομείς της ελληνικής οικονομίας, που τραυμάτισαν την ουσία της ανάπτυξης, την κατέστησαν επιφανειακή, δεν της επέτρεψαν να γίνει δομική. Νομίζω επίσης ότι δεν μπορεί να διαφωνήσει κανείς πως η Δημόσια Διοίκηση, αντί να στηρίζει την πορεία ανάπτυξης, φρέναρε την ανάπτυξη.

Στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, γνωρίζαμε από την αρχή το πρόβλημα αυτό. Και σε αυτό ακριβώς αποσκοπούσε και αποσκοπεί η επανίδρυση του κράτους, που είναι επανίδρυση των δομών αλλά επανίδρυση και της νοοτροπίας. Γιατί η ελληνική Δημόσια Διοίκηση δεν ευνοεί την ανάπτυξη, επειδή πάσχει από χρόνιο συγκεντρωτισμό, από αντιπαραγωγική γραφειοκρατία και από έλλειψη αξιοποίησης του τεράστιου ανθρώπινου δυναμικού το οποίο διαθέτει η Δημόσια Διοίκηση και το οποίο, εάν είχε αξιοποιηθεί πολλά θα είχαν γίνει. Από την πλευρά του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η συμβολή μας στο Έτος Ανταγωνιστικότητας και σε όλη την πορεία του Υπουργείου Ανάπτυξης εντοπίζεται κυρίως στα εξής σημεία:





Πρώτα πρώτα, στην πάταξη της γραφειοκρατίας, που σημαίνει μείωση περιττών διαδικασιών, μείωση περιττών υπογραφών, μετατροπή των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών σε Κέντρα Ολοκληρωμένων Συναλλαγών ώστε οι επενδύσεις να διευκολυνθούν. Και επίσης στην ταχύτατη μηχανοργάνωση καίριων υπηρεσιών του ευρύτατου Δημόσιου Τομέα στο πλαίσιο του προγράμματος της Κοινωνίας της Πληροφορίας Α.Ε., που αναλογεί και στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Πρέπει να κάνουμε τη Δημόσια Διοίκηση φιλική προς τον πολίτη.

Σε όλους αυτούς τους τομείς έχουμε ήδη κάνει σημαντικά βήματα, που δεν σημαίνει ότι είναι το παν. Στην αρχή της προσπάθειας βρισκόμαστε, αλλά αυτή η προσπάθεια ξεκίνησε, αντίθετα με το παρελθόν το οποίο σηματοδοτούσε τη συντήρηση της γραφειοκρατίας. Και ήδη τα πρώτα αποτελέσματα είναι ορατά και στη διευκόλυνση του πολίτη και στην αξιοποίηση των ΚΕΠ, αλλά ιδίως στα θέματα της Κοινωνίας της Πληροφορίας Α.Ε. Όπως είχαμε και χθες -μετά την Κυβερνητική Επιτροπή- την ευκαιρία με τον κ. Αλογοσκούφη να τονίσουμε, η πορεία της απορροφητικότητας που τη βρήκαμε στο πλαίσιο του Γ' ΚΠΣ από το 2000 έως το 2004 στο 6%, πηγαίνει στο 13% και μπορεί να έχει θεαματικά αποτελέσματα τους αμέσως επόμενους μήνες.

Σε ό,τι αφορά το δεύτερο μεγάλο μέγεθος κακοδαιμονίας που αφορά τη Δημόσια Διοίκηση, το συγκεντρωτισμό, η προσπάθειά μας εντοπίζεται στην ανάπτυξη της Περιφέρειας και στην ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η Περιφέρεια στην ουσία δεν ήταν καν αποκεντρωμένη μονάδα. Μακρύς βραχίων ενός κομματικού κράτους υπήρξε! Ενισχύουμε την Περιφέρεια. Και φάνηκε αυτό από τα επίσης θεαματικά αποτελέσματα της απορροφητικότητας η οποία αυξήθηκε, μόνο μέσα στους εννέα μήνες, σε πολλές περιπτώσεις κατά 50 και 60%, σε σχέση με αυτό το οποίο υπήρχε τα προηγούμενα χρόνια, δηλαδή από το 2000 μέχρι το 2004.

Και εδώ δεν είναι αρκετή η προσπάθεια, αλλά σηματοδοτεί τη νέα διακυβέρνηση, τη νέα νοοτροπία. Σε ό,τι αφορά επίσης την Τοπική Αυτοδιοίκηση, είναι γνωστό πόσο σημαντικός είναι ο ρόλος της στην όλη πορεία ανάπτυξης και στην ανταγωνιστικότητα. Βρήκαμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' Βαθμού χωρίς να έχει στην διάθεσή της ούτε τα στοιχειώδη σε ό,τι αφορά το οικονομικό πρόγραμμα πάνω στο οποίο θα μπορούσε να στηριχθεί. Και μέσα σε ελάχιστο καιρό διαμορφώθηκε το νέο αναπτυξιακό πρόγραμμα «Θησέας» για τα επόμενα χρόνια, το οποίο εντάσσει πλέον τα οικονομικά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού στην προσπάθεια ανάπτυξης και κυρίως στην προσπάθεια προσαρμογής του Δ' ΚΠΣ. Το οποίο όπως ξέρετε όλοι, είναι πλαίσιο στήριξης της Περιφέρειας και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπου το κεντρικό κράτος περιορίζεται σε ένα καθαρά επιτελικό ρόλο. Πρέπει να ετοιμάσουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση προς αυτή την κατεύθυνση.

Το ίδιο κάνουμε και με τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, η οποία επί δέκα ολόκληρα χρόνια είχε αφεθεί ουσιαστικά χωρίς πόρους. Τον αμέσως επόμενο μήνα έρχεται στη Βουλή ο Νόμος, ο οποίος θεσμοθετεί την οικονομική αυτοδυναμία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.





Το τρίτο σκέλος αφορά το ανθρώπινο δυναμικό. Είναι γνωστό ότι το ανθρώπινο δυναμικό μπορεί να συμβάλει τα μέγιστα στην αναπτυξιακή πορεία της Χώρας και στην ανταγωνιστικότητα. Αλλά για να γίνει αυτό πρέπει να έχει τη δυνατότητα να αναπτύξει την προσωπικότητά του. Να κρίνεται με βάση τις δυνατότητές του, να επιμορφώνεται σύμφωνα με τις ανάγκες των καιρών. Δεν μπορεί οι κρίσεις να γίνονται μέσα από νοοτροπία κομματικού νεποτισμού και δεν μπορεί οι κρίσεις να είναι ισοπεδωτικές. Γι' αυτό και σε όλη αυτή την προσπάθεια -και εδώ θα ήθελα να ευχαριστήσω την ΑΔΕΔΥ δημόσια για τη συμβολή της στην κατάρτιση του νέου υπαλληλικού κώδικα- η νέα νοοτροπία σε ό,τι αφορά τον υπάλληλο είναι ότι πρέπει να του δίνεις αρμοδιότητες, να τον εμπιστεύεσαι και να τον κρίνεις με βάση το κατά πόσο φέρει σε πέρας τις αρμοδιότητες αυτές.

Επίσης, η επιμόρφωση του δημοσίου υπαλλήλου πρέπει να είναι ουσιαστική, σύμφωνα με την ανάγκη προσαρμογής στα νέα δεδομένα, αφού η εξέλιξη είναι ραγδαία. Και κυρίως, αυτή η επιμόρφωση και τα αποτελέσματά της πρέπει να λαμβάνονται υπόψη στην εξέλιξη του υπαλλήλου. Μόνον έτσι μπορεί ο υπάλληλος και να αναδειχθεί και να αποτελέσει μοχλό στην όλη αναπτυξιακή πορεία, η οποία αφορά τη Χώρα και το κοινωνικό σύνολο. Είναι επίσης δεδομένο ότι ο υπάλληλος πρέπει να έχει σταθερότητα σε ό,τι αφορά το καθεστώς με το οποίο εργάζεται. Και η μονιμότητα, συνδυαζόμενη με την αξιολόγηση του υπαλλήλου, όχι μόνο δεν αποτελεί αντικίνητρο για την παραγωγικότητα του υπαλλήλου αλλά είναι η βάση πάνω στην οποία μπορεί να στηριχθεί ο υπάλληλος. Ο υπάλληλος που έχει σταθερότητα στη δουλειά του και αξιοκρατία στην εξέλιξή του μπορεί να αποδώσει! Και ακριβώς εκεί αποσκοπεί η Κυβέρνηση, όπως επίσης και στο να λυθούν τα μεγάλα προβλήματα ομηρίας ανθρώπων οι οποίοι προσέφεραν καίριας σημασίας υπηρεσίες στη Δημόσια Διοίκηση αλλά ουδέποτε απέκτησαν σταθερό καθεστώς και ζούσαν πάντοτε με την αβεβαιότητα του αύριο.

Σε γενικές γραμμές, αυτές είναι οι τομές στις οποίες προχωρούμε -και που σας είπα ότι είναι μόνο η αρχή- και αποσκοπούν στο να μουν τα θεμέλια για να υπάρξει συνέχεια στη Δημόσια Διοίκηση, που τόσο έχει λείψει στον Τόπο μας.

Αυτή η Κυβέρνηση έχει μεταξύ άλλων και το εξής χαρακτηριστικό: Πήρε την εντολή να προχωρήσει, με ένα συγκεκριμένο πρόγραμμα, να βγάλει την οικονομία από το τέλμα, να απαλλάξει την Ελλάδα από την έλλειψη ανάπτυξης. Και είναι διατεθειμένη να το κάνει, με τις ρήξεις που επιβάλλονται και χωρίς να υπολογίζει το πολιτικό κόστος. Γιατί όσοι στο παρελθόν υπολόγισαν το πολιτικό κόστος δεν υπολόγισαν το κόστος που πλήρωσε η κοινωνία και η οικονομία για την κατάσταση στην οποία βρισκόμαστε σήμερα και που ελπίζουμε ότι γρήγορα θα αναστραφεί.

Θα ήθελα επίσης να συγχαρώ όλους τους φορείς που είναι εδώ γιατί χωρίς διάλογο και χωρίς συνεργασία καμία από αυτές τις μεγάλες προσπάθειες δεν μπορεί να αποδώσει. Και, τελειώνω επαναλαμβάνοντας τα συγχαρητήρια στην ηγεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης για όλη αυτή την πρωτοβουλία, η οποία αποτελεί σημαντικότερη βοήθεια για το έργο και όλων των άλλων Υπουργείων. Και ιδίως για το έργο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το οποίο έχω την τιμή να εκπροσωπώ σε αυτή τη συνάντηση.