

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

**Θέμα: Η Βρετανική Πρόταση για το Ευρωπαϊκό Σύνταγμα**  
**(Πρωταρχτικά Σχόλια)**

1. Η Βρετανική κυβέρνηση παρουσίασε (στη Συνέλευση) πρόταση για μια Συνταγματική Συνθήκη για την ΕΕ. Κύριο χαρακτηριστικό της είναι ότι αντιλαμβάνεται την ΕΕ ως «μια Ένωση κρατών μελών που ασκούν τις κυριαρχίες τους από κοινού». Συνεπώς, είναι ένα κείμενο το οποίο δεν ανταποκρίνεται στην δική μας αντίληψη της ΕΕ ως ένα υπερεθνικό, ενδεχομένως ομοσπονδιακό σύστημα και ως μια ένωση λαών και κρατών η οποία στοχεύει, όπως η Συνθήκη αναφέρει, σε «μια ολοένα στενότερη Ένωση» μεταξύ των λαών της Ευρώπης. Η φράση «ολοένα στενότερη ένωση» διαγράφεται.
2. Εν τούτοις, μπορούμε να αναγνωρίσουμε μια σειρά από **θετικά στοιχεία** στη Βρετανική πρόταση / Συνταγματική Συνθήκη. Ειδικότερα :
  - Η πρόταση για τη κατάργηση της διάκρισης μεταξύ της Ένωσης και των Κοινοτήτων. Η Ένωση θα είναι μια ενιαία νομική/πολιτική οντότητα.
  - Η αναγνώριση **ενιαίας** νομικής προσωπικότητας για την Ευρωπαϊκή Ένωση.
  - Η συγχώνευση του τρίτου πυλώνα (Τίτλος VI, ΣΕΕ/δικαστική, αστυνομική συνεργασία ) στον πρώτο πυλώνα/ΕΚ.
  - Η διάρθρωση της Συνταγματικής Συνθήκης σε δύο μέρη, το πρώτο που ορίζει τις κοινές και θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης και το δεύτερο με πράξεις προσαρτημένους σε αυτή με τις ουσιώδεις λεπτομερείς ρυθμίσεις.
3. Ωστόσο, τα **αρνητικά στοιχεία** είναι περισσότερα και σημαντικά.
  - Η αναβάθμιση του **Ευρωπαϊκού Συμβουλίου** στην ανώτατη θέση του πολιτικού συστήματος της ΕΕ, με δικό του Πρόεδρο και την εξουσία «να θεσπίζει πρόγραμμα με στόχους πολιτικής» το οποίο θα εφαρμόζεται από

- άλλους θεσμούς (π.χ. Επιτροπή). Αυτή η ρύθμιση πιθανότατα θα ανατρέψει βασικές διαθεσμικές ισορροπίες ( ρόλο Επιτροπής, κλπ).
- Η απουσία οποιαδήποτε αναφοράς στη **ΚΑΠ και στη Διαρθρωτική Πολιτική Συνοχής** στο κύριο σώμα της Συνταγματικής Συνθήκης.
  - Η απουσία οποιαδήποτε αναφοράς σε ορισμένες θεμελιώδεις αρχές, ιδιαίτερα στην αρχή της αλληλεγγύης, η οποία αποτελεί τον πυρήνα των αξιών της Ένωσης.
  - Η μη-ενσωμάτωση του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Συνταγματική Συνθήκη (αν και υπάρχει αναφορά στον Χάρτη στη Συνταγματική Συνθήκη).
  - Η δημιουργία ενός νέου μηχανισμού που θα επιτρέπει στα εθνικά κοινοβούλια να παρεμποδίσουν τη νομοθεσία της Ένωσης (με βάση/compliance την αρχή της επικουρικότητας).
  - Η ρύθμιση για την αποχώρηση κράτους-μέλους από την ΕΕ.
4. Σε γενικές γραμμές, το Βρετανικό κείμενο μπορεί να θεωρηθεί ως μια χρήσιμη συνεισφορά μινιμαλιστικής φύσεως. Ο συντάκτης του κειμένου (ο Καθηγ. A.Dashwood) το χαρακτήρισε αντιφεντεραλιστικό μανιφέστο. Οι περισσότερες μικρές χώρες μέλη έχουν ήδη ταχθεί ενάντια στο κείμενο αυτό.

Note

Topic: UK proposal for a European Constitution  
(Preliminary Comments)

1. The U.K. government has presented (to the Convention) a proposal for a European Constitutional Treaty. The main characteristic of it is that it perceives the EU merely as “a Union of nation-states exercising their sovereignties in common”. It is therefore a text which **does not correspond** to our view of the EU as a supranational, potentially federated system, a union of peoples and states aiming, as the Treaty says, for “an ever closer Union” among the peoples of Europe. The phrase “ever closer union” disappears completely.
2. It is possible however to identify a number of **positive elements** in the UK proposal/draft Constitutional Treaty. Included in these are:
  - The provision to abolish the distinction between the Union and the Communities. The Union will be a single legal/political entity.
  - The recognition of a **single** legal personality for the European Union.
  - The merging of the so-called third pillar (Title VI TEU/police and judicial cooperation) into the first pillar.
  - The structure of the Constitutional Treaty itself consisting, as it is, of a Constitutional Treaty, setting out the common and fundamental principles of the Union with “Acts” annexed to it laying out detailed substantive provisions.
3. The **negative elements** are however more numerous and more important. Among others:

- The elevation of the **European Council** to the supreme position in the political system of the EU with its own president and the authority “to establish a programme of policy objectives” to be implemented by other institutions (i.e. Commission). This provision is most likely to upset fundamental inter-institutional balances in the EU (undermine the role of the Commission, etc).
  - The absence of any reference to **CAP and Structural Policies/Cohesion** in the main bodies of the Constitutional Treaty.
  - The absence of any reference to some **fundamental principles**, most notably that of **solidarity** which forms the core of the Union’s values.
  - The non-incorporation of the Charter of **Fundamental Rights** of the European Union into the Constitutional Treaty (though reference to the Charter is made in the Constitutional treaty).
  - The creation of a new mechanism which would allow **national parliaments** to essentially block Union’s legislation (compliance with the principle of subsidiarity)
  - The provision for a possible withdrawal of member state from the EU.
4. On the whole, the UK text can be seen as a useful contribution of a minimalist nature. The author of the text (Prof. A. Dashwood) has characterized it as “ an anti-federalist document”. Most of the smaller /medium member states of the Union are against it.