

ΣΧΕΔΙΟ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Σχέδιο κατευθύνσεων οικονομικής πολιτικής.

- I. Εισαγωγή
- II. Δημοσιονομική εξυγίανση
- III. Αναπτυξιακή πολιτική
- IV. Αναμόρφωση του νόμου 1262/82.

I. Εισαγωγή

1. Η προώθηση της αναπτυξιακής διαδικασίας μέσα από την ανάληψη παραγωγικών επενδύσεων και την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας προϋποθέτει την ύπαρξη σταθερού μακροοικονομικού περιβάλλοντος.

2. Το κύριο καθήκον της οικονομικής πολιτικής σε αυτή την φάση της συγκυρίας είναι η τόνωση της αναπτυξιακής προοπτικής της χώρας χωρίς να αποδυναμωθεί η διαδικασία αποκλιμάκωσης των μακροοικονομικών ανισορροπιών, και, ιδίως των ελλειμμάτων του δημόσιου τομέα.

II. Δημοσιονομική εξυγίανση

3. Η δημοσιονομική εξυγίανση θα πρέπει να μεθοδεύεται κατά τρόπο που να μην ασκεί αρνητικές επιδράσεις στην αναπτυξιακή διαδικασία.

4. Στον τομέα των δαπανών, δεν υπάρχουν μεγάλα περιθώρια περικοπών. Η προσπάθεια για την μείωση των δαπανών πρέπει να επικεντρωθεί:

- σε δαπάνες χαμηλής κοινωνικής σκοπιμότητας,
- σε δαπάνες όπου είναι δυνατόν να γίνει μερική υποκατάσταση μέσω ανταποδοτικών τελών ή τοπικών φόρων.

Παράλληλα, επιβάλλεται η εξυγίανση της διαχείρισης του όλου φάσματος των δραστηριοτήτων του δημόσιου τομέα ώστε να βελτιωθεί η αποδοτικότητα των διατιθεμένων πόρων. Στο πλαίσιο αυτό, έμφαση πρέπει να δοθεί:

- στην καλύτερη αξιοποίηση του εργατικού δυναμικού του δημόσιου τομέα,
- στην αύξηση της παραγωγικότητας στους τομείς υγείας και παιδείας,
- στην εκλογίκευση των προμηθειών των ενόπλων δυνάμεων της χώρας, και τέλος,
- στην σφαιρική αντιμετώπιση του συστήματος επιδοτήσεων προς όλο το φάσμα του παραγωγικού

δυναμικού με στόχο τον περιορισμό των ενισχύσεων που σπαταλούν κοινωνικούς πόρους και στρεβλώνουν τους όρους ανταγωνισμού.

5. Στον τομέα των εσόδων, κύριο πρόβλημα αποτελεί η πάταξη της φοροδιαφυγής και η διεύρυνση της φορολογικής βάσης. Εμφαση πρέπει να δοθεί:

- στην καθιέρωση μαχητών και αμάχητων τεκμηρίων φοροδοτικής ικανότητας,
- στην εκλογίκευση του φορολογικού συστήματος με στόχο την τόνωση της αναπτυξιακής διαδικασίας περιλαμβανομένης της μείωσης των οριακών συντελεστών του φόρου εισοδήματος,
- στην επιβολή του φόρου επιτηδεύματος σε συνδυασμό με την αδειοδότηση για την άσκηση επαγγέλματος,
- στην αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρει η υπάρχουσα νομοθεσία για την φορολόγηση της ακίνητης περιουσίας και του αγροτικού εισοδήματος, και, τέλος,
- στην αύξηση της αποδοτικότητας του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας και των ειδικών φόρων κατανάλωσης, καπνού, αλκοολούχων ποτών και πετρελαιοειδών, στα πλαίσια της εναρμόνισης της έμμεσης φορολογίας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, με τα πρόσθετα έσοδα να

χρηματοδοτούν τα ελλείμματα της κοινωνικής ασφάλισης και δαπάνες στους τομείς υγείας και προστασίας του περιβάλλοντος.

6. Η αντιμετώπιση των ελλειμμάτων της Κοινωνικής ασφάλισης θα πρέπει να επικεντρωθεί:

- στην εξεύρεση πρόσθετων πόρων σε συνδυασμό με την καθιέρωση της εθνικής σύνταξης που θα εξασφαλίζει ένα ελάχιστο όριο προστασίας και θα στηρίζεται σε μεταβιβαστικές πληρωμές από τον προϋπολογισμό. Την βασική αυτή προστασία θα συμπληρώνει το υφιστάμενο ασφαλιστικό σύστημα με παροχές που θα είναι πλήρως ανταποδοτικές.
- στην εκλογίκευση του συστήματος εισφορών και παροχών προς την κατεύθυνση περιορισμού προνομιακών ρυθμίσεων, κάλυψης υφισταμένων κενών ασφάλισης και επίτευξης οικονομιών,
- στην επαναδιαπραχμάτευση των χρεών των ασφαλιστικών ταμείων στο τραπεζικό σύστημα στα πλαίσια μιας οργανωμένης προσπάθειας διαχείρισης της υπερχρέωσης του δημόσιου τομέα.

7. Στο τομέα των δημοσίων επιχειρήσεων προτείνεται η εφαρμογή ετησίων προγραμμάτων δράσης υπό μορφή προγραμματικών συμφωνιών μεταξύ επιχειρήσεων και

πολιτείας. Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται

- η εκλογίκευση του επενδυτικού προγράμματος κάθε δημόσιας επιχείρισης,
- η σύνδεση της τιμολογιακής πολιτικής με την αύξηση της παραγωγικότητας και τις ανάγκες του προγράμματος επενδύσεων της επιχείρισης,
- η ανάληψη από το κράτος της πλήρους χρηματοδότησης του Κοινωνικού Προϋπολογισμού κάθε δημόσιας επιχείρισης με παράλληλη προσπάθεια εκλογίκευσης των σχετικών δαπανών,
- η επιβολή διαφάνειας στην λειτουργία των δημοσίων επιχειρήσεων ώστε να βελτιωθεί η σημερινή κατάσταση της συσώρευσης ληξιπροθέσμων απαιτήσεων και υποχρεώσεων σε ένα κλίμα αδυναμίας καταλογισμού ευθυνών και διασυνδεομένων επιχειρησιακών πλεχμάτων κακοδιαχείρισης,
- η αναβάθμιση των προσφερομένων υπηρεσιών στο κοινό μέσω και καλύτερης κατανομής του προσωπικού των δημοσίων επιχειρήσεων,
- η εξέταση εναλλακτικών μορφών χρηματοδότησης (ομολογιακά δάνεια, leasing, αύξηση της απορροφητικότητας κοινοτικών πόρων, δανεισμός από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων),
- ο εκσυγχρονισμός οργανωτικών δομών, μεθόδων και μέσων (μηχανογράφηση, πληροφοριακά συστήματα),

και, τέλος,

- ο περιορισμός λειτουργικών δαπανών και προσλήψεων.

8. Μία σειρά από δραστηριότητες εκτός προϋπολογισμού (ειδικές διαχειρήσεις λιπασμάτων, πετρελαιοειδών και γεωργικών προϊόντων) πρέπει να εξορθολογισθούν σταδιακά προς την κατεύθυνση μείωσης των ελλειμμάτων που επιβαρύνουν τις δανειακές ανάγκες του δημόσιου τομέα. Επίσης, επιβάλλεται η άμεση αντιμετώπιση νοσηρών καταστάσεων που υπάρχουν μεταξύ των γεωργικών συνεταιρισμών και άλλων *de facto* κρατικών φορέων και του τραπεζικού συστήματος. Τέλος, απαιτείται η αναχρηματοδότηση παλαιών υψηλότοκων δανείων FMS (Αμερικανική στρατιωτική βοήθεια) με προσδοκώμενο όφελος υπολογιζόμενο σε 11 δισ. δρχ. για την περίοδο μέχρι το έτος 2012.

III. Αναπτυξιακή πολιτική

9. Η προώθηση νέων παραγωγικών επενδύσεων και η τόνωση της ολοκληρωμένης αναπτυξιακής διαδικασίας μεσοπρόθεσμα απαιτεί παρεμβάσεις που στοχεύουν:

- (i) στην βελτίωση των γενικότερων μακροοικονομικών συνθηκών και κυρίως, την αποκλιμάκωση και σχετική σταθεροποίηση του πληθωρισμού σε χαμηλά επίπεδα,
- (ii) στην εξασφάλιση συνθηκών ανταγωνισμού,
- (iii) στην αποτελεσματική λειτουργία των αγορών εργασίας, προϊόντων και χρήματος,
- (iv) στην αναβάθμιση της υποδομής κυρίως στους τομείς των τηλεπικοινωνιών, των μεταφορών και της ενέργειας, και,
- (v) στην ποιοτική βελτίωση του ανθρώπινου δυναμικού με παρεμβάσεις κυρίως στους τομείς παιδείας, επαγγελματικής κατάρτισης υγείας και προστασίας του περιβάλλοντος, καθώς και προς την κατεύθυνση της σύνδεσης της αμοιβής με την παραγωγικότητα, και,
- (vi) στην διεύρυνση της λαϊκής συμμετοχής και του κοινωνικού ελέγχου μέσα από διαδικασίες δημοκρατικού προγραμματισμού, αποσυγκέντρωσης και αποκέντρωσης στα πλαίσια τόνωσης της περιφερειακής ανάπτυξης και ενδυνάμωσης του ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης.

10. Η αναπτυξιακή διαδικασία θα οφεληθεί, επίσης, από την καλύτερη αξιοποίηση των κοινοτικών πόρων στα πλαίσια χρηματοδότησης του Σχεδίου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΣΠΑ) της χώρας. Εκτιμάται ότι η απορρόφηση των Κοινοτικών πόρων είναι δυνατή με μία μικρή αύξηση της συμμετοχής της εγχώριας χρηματοδότησης μέσω του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων και των επενδυτικών προγραμμάτων των Δημοσίων Επιχειρήσεων. Η επιβάρυνση αυτή δεν υπερβαίνει τις 1-2 μονάδες του ΑΕΠ στο τέλος της προσεχούς πενταετίας. Συνεπώς η αύξηση αυτή των καθαρών δανειακών αναγκών του δημόσιου τομέα θα επιβαρύνει αναλόγως το πρόγραμμα δημοσιονομικής εξυγίανσης. Δηλαδή, η μείωση του καταναλωτικού ελλείμματος του δημόσιου τομέα πρέπει να είναι αναλογικά μεγαλύτερη από αυτή που επιβάλλει η αποκλιμάκωση των ελλειμμάτων με στόχο την σταθεροποίηση του δημόσιου χρέους σε σχέση με το ΑΕΠ λόγω της αύξησης των επενδύσεων που απαιτούνται. Ας σημειωθεί ότι η επιβάρυνση κατά 1-2 μονάδες του ΑΕΠ λόγω απορρόφησης των πόρων του ΣΠΑ των καθαρών δανειακών αναγκών του δημόσιου τομέα προϋποθέτει μέση ετήσια αύξηση των δημοσίων επενδύσεων κατά 5% σε πραγματικούς όρους, ποσοστό που θεωρείται ικανοποιητικό στο βαθμό που θα εφαρμοσθεί παράλληλα ένα περιοριστικό πρόγραμμα δημοσιονομικής

εξυγίανσης. Η χρηματοδότηση του νόμου των επενδυτικών κινήτρων από τον ΠΔΕ είναι δυνατή σε ρυθμό διπλάσιο της αύξησης των άμεσων επενδυτικών δαπανών του Π.Δ.Ε.

11. Όσον αφορά τις επενδυτικές πρωτοβουλίες του δημόσιου τομέα, προτείνεται

- η ενεργοποίηση των διαδικασιών για την κατασκευή των δύο μονάδων πολυαιθυλενίου της "Πετροχημικά Ελλάδος" και της μεταλλουργίας χρυσού της "METBA" με κόστος επένδυσης 30 δισ. δρχ. περίπου σε τιμές 1989.
- η επιτάχυνση της υλοποίησης των μεγάλων βιομηχανικών επενδύσεων της αλουμίνας και του φυσικού αερίου με κόστος επένδυσης 260 δισ. δρχ. σε τιμές 1989.
- η προώθηση των 6 μεγάλων έργων υποδομής δηλ. της ζεύξης Ρίου - Αντιρρίου, του Μετρό της Αθήνας, της Εκτροπής του Αχελώου, του Αεροδρομίου των Σπάτων, των μεγάλων αυτοκινητοδρόμων και των μεγάλων έργων των σιδηροδρόμων με κόστος επένδυσης 900 δισ. δρχ. περίπου σε τιμές 1989.

Η κοινοτική χρηματοδότηση ωρισμένων από τα μεγάλα έργα υποδομής δεν θα υπερβεί τα 130 δισ. δρχ. θα απαιτηθεί, λοιπόν, η εξεύρεση πρόσθετων πόρων 150

δισ. δρχ. ετησίως για τα επόμενα 5 χρόνια. Οι πόροι αυτοί είναι αδύνατον να προέλθουν από τον Π.Δ.Ε. όπου η αύξηση των άμεσων επενδυτικών δαπανών περιορίζεται, όπως αναφέρθηκε παραπάνω, σε 5% ετησίως ή περίπου 20 δισ. δρχ. ετησίως. Συνεπώς, προκύπτει ακόμη επιτακτικότερα το θέμα της εξυγίανσης των δημοσιονομικών πραγμάτων της χώρας και της διερεύνησης εναλλακτικών μορφών χρηματοδότησης.

12. Προτείνεται, επίσης, η σύνταξη μιας "Λευκής Βίβλου για την Ανάπτυξη" με πρωτοβουλία του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας στην οποία θα καταγραφούν, σε συνεργασία με άλλα Υπουργεία, Δημόσιους Φορείς και Παραγωγικές Τάξεις, όλες οι ενέργειες στο θεσμικό, οργανωτικό και χρηματοδοτικό επίπεδο που είναι αναγκαίες για την περαιτέρω προώθηση της αναπτυξιακής διαδικασίας μέσω εγχωρίων και ξένων επενδυτικών κεφαλαίων.

13. Προτείνεται η αναμόρφωση του συστήματος κριτηρίων και των μηχανισμών επιλογής, ελέγχου υλοποίησης και αποτελεσματικότητας των προγραμμάτων αντισταθμιστικών οφελών που πρέπει να καταστούν απαραίτητα στοιχεία των συμβάσεων αμυντικών ή μη προμηθειών και των μεγάλων αναπτυξιακών έργων του δημόσιου τομέα.

14. Προτείνεται η δημιουργία κοινού λειτουργικού φορέα για τον στρατηγικό προγραμματισμό, τον συντονισμό και τον έλεγχο όλων των μονάδων της αμυντικής βιομηχανίας έτσι ώστε να εξασφαλισθεί η βιωσιμότητα και περαιτέρω ανάπτυξη της.

15. Για την τεχνολογική αναβάθμιση του παραγωγικού δυναμικού της χώρας απαιτείται:

- η καταγραφή και άρση των αντικινήτρων της ερευνητικής προσπάθειας στην Ελλάδα,
- η δημιουργία κινήτρων προσανατολισμού της έρευνας προς την κατεύθυνση αντιμετώπισης βασικών αναγκών και αξιοποίηση φυσικών συγκριτικών πλεονεκτημάτων της χώρας,
- η ενίσχυση της διασύνδεσης των ερευνητικών δραστηριοτήτων με τα κοινοτικά προγράμματα έρευνας και την εγχώρια παραγωγική διαδικασία.

16. Για την βελτίωση της λειτουργικότητας της αγοράς εργασίας και την προγραμματική σύνδεση της με την αναπτυξιακή διαδικασία, προτείνεται η άμεση ενεργοποίηση των διατάξεων του Ν. 1836/1989 για την προώθηση της απασχόλησης και της επαγγελματικής κατάρτισης. Άμεση προτεραιότητα θα πρέπει να δοθεί στην συγκρότηση και λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Επαγγελματικής Κατάρτισης και Απασχόλησης

και των αντιστοιχων Περιφερειακών και Νομαρχιακών Επιτροπών που στοχεύουν στην αναβάθμιση των προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης και επανεκπαίδευσης - επιμόρφωσης εργαζομένων με τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

17. Προτείνεται η δημιουργία ειδικών ταμείων περιβάλλοντος σε γεωγραφικές περιοχές με ιδιαίτερα περιβαλλοντικά προβλήματα. Οι πόροι των ταμείων αυτών θα προέρχονται κυρίως από την επιβολή τελών σε δραστηριότητες που προκαλούν ρύπανση και από την απορρόφηση διαθεσίμων κοινοτικών κονδυλίων εξασφαλίζοντας έτσι μια σταθερή αποκεντρωμένη ροή πόρων για την χρηματοδότηση έργων, προγραμμάτων και δραστηριοτήτων προστασίας του περιβάλλοντος.

18. Απαιτείται, τέλος, παρέμβαση προς την κατεύθυνση εξοικονόμησης ενέργειας μέσω της θέσπισης κινήτρων προς τις επιχειρήσεις με στόχο την βελτίωση της ανταγωνιστικής τους ικανότητας και, γενικότερης εξοικονόμησης συναλλαγματικών πόρων για την εθνική οικονομία.

IV. Αναμόρφωση του αναπτυξιακού νόμου 1262/82.

19. Ξεκινώντας από το ότι:

α) Η ανάπτυξη πρέπει να προέλθει από την επένδυση σε εξοπλισμό κτιριακό ή μηχανολογικό καθώς και από την επένδυση στον άνθρωπο.

β) Η ανάπτυξη δεν εξυπηρετεί τους βασικούς μας στόχους αν δεν βελτιώνει τη θέση της κοινωνίας και του ανθρώπου. Κατά συνέπεια, κάθε αναπτυξιακή μας προσπάθεια πρέπει να σέβεται το περιβάλλον μας και να προάγει το πολιτιστικό μας επίπεδο.

γ) Οι πόροι μας είναι περιορισμένοι. Κάθε προσπάθεια μεταβίβασης κοινωνικών πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό προς τις ιδιωτικές επενδύσεις πρέπει να εξασφαλίζει πολλαπλάσια οικονομικά και κοινωνικά οφέλη στο μέλλον. Άρα χρειάζεται ορθολογική κατανομή των πόρων στη δημιουργία νέων επενδύσεων.

δ) Από τις ρυθμίσεις αυτού του αναπτυξιακού νόμου θα εξαρτηθεί κατά ένα μεγάλο μέρος ποιά θα είναι η θέση μας μέσα στην ενωμένη Ευρώπη του 1992. Πρέπει κι εμείς να συμβάλλουμε για μια αναπτυγμένη Ευρώπη με ανθρώπινο πρόσωπο.

Στο σχέδιο που περιγράφεται παρακάτω γίνεται μία προσπάθεια να αντιμετωπιστούν ερωτήματα του τύπου:

Τι είδους ανάπτυξη θέλουμε τώρα και στο μέλλον;

Σε ποιές περιοχές θέλουμε να προωθήσουμε περισσότερο την ανάπτυξη;

Με ποιό τρόπο η ανάπτυξη θα βοηθήσει και θα βοηθηθεί από την συνεργασία όλων των κοινωνικών εταίρων, με την αποκέντρωση της λήψεως των αποφάσεων;

Για την επιτυχία των στόχων μας πρέπει να καθοριστούν απόλυτα οι προτεραιότητες που δίνουμε και κάθε επί μέρους στόχος να είναι σαφής. Ιδιαίτερη έμφαση δίνουμε:

- Στην ανταγωνιστική ικανότητα των παραγωγικών μονάδων, ανάλογα βέβαια με το είδος τους και τον κλάδο στον οποίο ανήκουν.
- Στην προώθηση της τεχνολογίας για την εξασφάλιση βελτίωσης της ανταγωνιστικότητάς τους και άρα της βιωσιμότητάς τους ώστε να μπορέσουν να σταθούν στην πρόκληση του 1992.
- Στη δημιουργία καθετοποιημένων μονάδων, ιδιαίτερα εκείνων που αξιοποιούν τη φυτική και ζωϊκή παραγωγή ή άλλους φυσικούς μας πόρους.
- Στη δημιουργία και στήριξη μονάδων τεχνολογίας αιχμής, πληροφορικής, ρομποτικής, βιοτεχνολογίας.
- Στις μονάδες που χαρακτηρίζονται από μεγάλη προστιθέμενη αξία στην παραγωγή των προϊόντων τους και είναι σε θέση να ανταγωνιστούν ομοειδή προϊόντα ξένων επιχειρήσεων με σκοπό την αύξηση των εξαγωγών μας καθώς και την υποκατάσταση

εισαγομένων αγαθών (επιθετική ανταγωνιστική πολιτική).

Τα κίνητρα πρέπει να προσελκύουν επενδυτές σε περιοχές των οποίων η ανάπτυξη είναι επιθυμητή. Ο βαθμός προτεραιότητας ίσως είναι σκόπιμο να συνδεθεί με το βαθμό ευημερίας των κατοίκων κάθε περιοχής (νομού), λαμβάνοντας υπόψη διάφορα κριτήρια. Με βάση τα κριτήρια αυτά οι περιοχές μπορούν να διακριθούν σε 3 κατηγορίες, υψηλής, μέτριας και χαμηλής ενίσχυσης.

20. Η Εξειδίκευση κριτηρίων - επιδιώξεων μεθοδεύεται ως ακολούθως:

α) Ενίσχυση του μέσου μεγέθους των μονάδων. Κάτω από τις σημερινές συνθήκες εντεινόμενων πιέσεων από το διεθνή ανταγωνισμό και διεθνοποίησης των οικονομιών, προβάλλει η ανάγκη να ενισχυθούν τα κίνητρα για την παρακίνηση των μικρομεσαίων να επεκτείνουν το μέγεθός τους, για την προώθηση επενδύσεων που οδηγούν σε μονάδες με ένα μέγεθος τέτοιο, που να εγγυάται μια ελάχιστη κρίσιμη μάζα, ικανή να αντιμετωπίσει το διεθνή ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά και να δραστηριοποιηθεί για την πραγματοποίηση εξαγωγών σε αγορές τρίτων χωρών.

Βασική αρχή συνεπώς: ελάχιστο ύψος επένδυσης για την υπαγωγή στο νόμο, τουλάχιστο σε κλάδους, όπου το μέγεθος παίζει συγκριτικά μεγαλύτερο ρόλο για τη

βιωσιμότητα της επένδυσης.

β) Δυνατότητα υπαγωγής στο νόμο και μεγάλων επενδύσεων χωρίς τη συμμετοχή του δημοσίου, αλλά μόνο με αξιοποίηση των φορολογικών κινήτρων και με αυξημένη την ίδια συμμετοχή του επενδυτή στο κεφάλαιο.

γ) Ανάγκη εντονότερης συσχέτισης των ενισχύσεων με τις επιδόσεις της επένδυσης. Συνεπώς, ενίσχυση των φορολογικών κινήτρων του νόμου, σε τρόπο ώστε να μειωθεί η γραφειοκρατική διαδικασία που παρεμβάλλεται στις εγκρίσεις εκ των προτέρων ή καταβολή τμήματος της επένδυσης μετά εύλογο διάστημα από το πέρας της ώστε να λαμβάνεται υπόψη η πραγματική λειτουργία και επίδοση της μονάδας. Ιδιαίτερη σημασία θα δοθεί στη δημιουργία απασχόλησης λόγω της επένδυσης.

Τα grants θα διατηρηθούν κυρίως για τη στήριξη της δημιουργίας δραστηριοτήτων από νέους φορείς και επιχειρήσεις, που δεν διαθέτουν τις προϋποθέσεις να αξιοποιήσουν τα φορολογικά κίνητρα του νόμου και των οποίων η ενίσχυση είναι σημαντική για τον εμπλουτισμό του παραγωγικού ιστού της χώρας.

δ) Ενίσχυση της συνυπευθυνότητας των επενδυτών έτσι ώστε να διασφαλίζεται αποτελεσματικότερα η βιωσιμότητα της μονάδας που ενισχύεται και ιδιαίτερα στους τομείς με τα λιγότερα ρίσκα.

ε) Ενίσχυση των κινήτρων για μετατόπιση των ρυποχόνων μονάδων εκτός Αττικής.

στ) Κατάργηση της διαφοροποίησης των κινήτρων για ξενοδοχεία ανάλογα με την περιοχή. Ενοποίηση των κινήτρων σε ενιαίους συντελεστές και εξέταση τριών βασικών κριτηρίων:

-δημιουργία μονάδων υψηλού ποιοτικού επιπέδου και με ένα μέσο μέγεθος ή έστω μικρών, αλλά παραδοσιακού χαρακτήρα τουριστικών μονάδων

-βαθμός κορεσμού περιοχής

-προώθηση διαφοροποιημένων τουριστικών υπηρεσιών (χειμερινός τουρισμός, συνεδριακός τουρισμός, μαρίνες, αγροτο-τουρισμός, συγκροτήματα που συνδυάζονται με μονάδες παραδοσιακής βιοτεχνίας κ.α.).

-εγκατάσταση σε περιοχές με χαμηλό επίπεδο οικονομικής ευημερίας.

ζ) Κλαδική έμφαση στις προτεραιότητες του νόμου.

Ειδικότερα, κατάργηση επίσης της γεωγραφικής διαφοροποίησης των κινήτρων κατά περιοχή για κλάδους όπου εντοπίζονται οι μεγαλύτερες αδυναμίες της βιομηχανίας και κυρίως κλάδους ενδιάμεσων και κεφαλαιουχικών ειδών και υπηρεσίες που συνδέονται με σύγχρονες τεχνολογίες. Ωστόσο, θα ληφθούν ιδιαίτερα υπόψη οι δυναμικές προοπτικές των δραστηριοτήτων που συνδέουν αγροτικό και βιομηχανικό τομέα. Θέσπιση συνεπώς, ενιαίων υψηλότερων κινήτρων για πολλούς από τους κλάδους αυτούς, ανεξάρτητα περιοχής εγκατάστασης. Επιπρόσθετα, σύνδεση των υψηλότερων κινήτρων με

ελάχιστο μέγεθος επένδυσης (βλ. α) και μεγάλη εγχώρια προστιθέμενη αξία.

Στην ίδια λογική, θα ενισχυθούν και επενδύσεις παροχής υπηρεσιών έρευνας και τεχνολογίας.

η) θα διαμορφωθούν κίνητρα που θα ενισχύουν την προώθηση ερευνητικών και τεχνολογικών δραστηριοτήτων και θα επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να βελτιώνουν έτσι την ανταγωνιστική τους ικανότητα, θα δημιουργούν διασυνδέσεις μεταξύ Έρευνας και Παραγωγής και γενικά θα ενισχύουν τις συνολικές δυνατότητες της οικονομίας.

θ) Ενίσχυση των επιχειρήσεων που έχουν ανάγκη από εξειδικευμένο προσωπικό (μικρομεσαίες μονάδες με απασχόληση κάτω των 100 ατόμων) με τη θέσπιση αφορολόγητου ποσού ίσου προς κάποιο τμήμα της δαπάνης για απασχόληση προσωπικού υψηλής εξειδίκευσης για ορισμένο χρονικό διάστημα (π.χ. δύο χρόνια), μετά και την ενδεχόμενη υπαγωγή του στο πρόγραμμα δημιουργίας νέων θέσεων του ΟΑΕΔ.

ι) Διαμόρφωση αποτελεσματικότερων μηχανισμών εφαρμογής των διατάξεων του νόμου με την βελτίωση των σημείων που οδηγούν σε ατέλειες ή σε νοσηρά φαινόμενα στην εφαρμογή του.

ια) Ενίσχυση εμπορικών επιχειρήσεων που προωθούν τις εμπορικές ανταλλαγές μας με ξένες χώρες (ιδίως με τη μορφή EXPORT TRADING COMPANIES) ή στην εσωτερική αγορά, εφόσον πρόκειται για εμπορία αγαθών υψηλής

εγχώριας προστιθέμενης αξίας.

ιβ) θέσπιση συγκεκριμένου ορίου διάθεσης πόρων μέσω του Π.Δ.Ε. για κίνητρα του 1262 και προσδιορισμός πλαφόν των συνολικών ενισχύσεων που αφορούν ξενοδοχεία καθώς και εμπορικές μονάδες, ώστε να μην δημιουργούνται άνισες συνθήκες ενίσχυσης άλλων κλάδων και τομέων.

ιγ) Από το συνολικό ποσό των κινήτρων με μορφή grant, το 30% θα καταβάλλεται μετά την έναρξη λειτουργίας, και εφόσον διαπιστωθεί ότι έχουν εκπληρωθεί οι υποχρεώσεις των επενδυτών.

Ουσιαστικά, στόχος είναι, το εργαλείο του 1262 να προωθήσει μονάδες πιο ανθεκτικές στο διεθνή ανταγωνισμό, με επενδυτές πιο υπεύθυνους, σε κλάδους που θα εμπλουτίσουν την οικονομία, αλλά και να βοηθήσει σε τομείς όπου οι σημερινές δραστηριότητες έχουν ανάγκες ουσιαστικής προσαρμογής σε νέες συνθήκες, σε θέματα περιβάλλοντος και περιφερειακής ανάπτυξης.