

Προς: Πρωθυπουργό, κ. Κ. Σημίτη  
Από: Γκίκα Χαρδούβελη  
Θέμα: Οριοθέτηση στόχων οικονομικής & κοινωνικής πολιτικής  
Οριοθέτηση γενικότερου κυβερνητικού έργου  
Ημερ.: 25/5/2001  
Κοιν.: κ. Ν. Θέμελη

Κύριε Πρόεδρε,

Σε συνέχεια της τηλεφωνικής μας επικοινωνίας, ο κ. Θέμελης μου μίλησε για ποσοτικοποίηση του κυβερνητικού έργου. Η ποσοτικοποίηση των στόχων του κυβερνητικού έργου με συγκεκριμένους δείκτες αξιολόγησης είναι ένα σημαντικό και πολύ φιλόδοξο εγχείρημα, που ανταποκρίνεται στη μέθοδο που έχει υιοθετήσει και η ΕΕ με τους διαρθρωτικούς δείκτες. Εφόσον γίνει με μεθοδικότητα και πληρότητα, μπορεί να επιτύχει σημαντική βελτίωση στην αποτελεσματικότητα του Δημόσιου Τομέα, εξοικονόμηση δαπανών, καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη. Συγχρόνως, οι δείκτες αυτοί μπορούν να ενισχύσουν την εσωτερική συνοχή στο κυβερνητικό έργο, ενώ θα αποτελούν και σημείο αναφοράς για την πρόοδο που επιτυγχάνεται.

Με τους συγκεκριμένους στόχους υπάρχει μεγαλύτερη διαφάνεια και η Κυβέρνηση ελέγχεται και λογοδοτεί για το έργο της. Γι' αυτό χρειάζεται ιδιαίτερη προσοχή ώστε οι στόχοι να είναι μεν σχετικά φιλόδοξοι, αλλά συγχρόνως να είναι και επιτεύξιμοι.

Μια αναγκαία συνθήκη για την επιτυχία των στόχων είναι η σύνδεσή τους με τον Προϋπολογισμό. Τα υπουργεία πρέπει να γνωρίζουν ότι χρηματοδοτούνται για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων και ότι εφόσον δεν επιτυγχάνουν τους στόχους υπάρχουν κυρώσεις. Διαφορετικά, οι στόχοι θα παραμείνουν ασκήσεις επί χάρτου, και χωρίς συνοχή μεταξύ τους.

Συνεπώς, εφόσον οριοθετήσουμε στόχους για το 2004, αυτοί θα πρέπει να είναι συνεπείς με τον Προϋπολογισμό Τριετίας, που καταρτίζει φέτος το Υπουργείο Οικονομικών.

Επιπλέον, είναι απαραίτητο:

1. Να συμφωνηθούν στόχοι με τα υπουργεία που να μπορούν να ποσοτικοποιηθούν, να προετοιμάσουν και να καταθέσουν τα υπουργεία «χάρτη τομεακής πολιτικής» τριετίας, και να καταρτισθούν δείκτες. Για να έχουμε όμως δείκτες έγκαιρα και τακτικά είναι απαραίτητο να συσταθούν υπηρεσίες ή τμήματα σε κάθε υπουργείο που θα συλλέγουν τα στοιχεία με βάση τα οποία θα καταρτίζονται οι δείκτες.
2. Να εκπαιδευτούν υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίοι θα μπορούν με το που παίρνουν τα δεδομένα και τους δείκτες να μπορούν να αξιολογούν την επίτευξη των στόχων και ανάλογα να κάνουν εισηγήσεις για την περαιτέρω εκτέλεση του προϋπολογισμού και κατάρτιση του επόμενου.
3. Πέρα από τους στόχους των υπουργείων είναι και το θέμα στοχοθέτησης των εποπτευομένων οργανισμών, π.χ. δήμοι, νοσοκομεία, αστυνομικά τμήματα, σχολεία, οργανισμοί αστικών συγκοινωνιών κ.ά., που για να αξιολογηθούν πρέπει να τηρούν στοιχειώδη βιβλία εσόδων, δαπανών, πολιτών που εξυπηρετούν και πολλά άλλα που σήμερα δεν υπάρχουν.
4. Να γίνει αναδιοργάνωση της ΕΣΥΕ ώστε τα στατιστικά στοιχεία που παράγει να είναι επίκαιρα και να μπορούν να χρησιμοποιηθούν στην αξιολόγηση της πολιτικής.
5. Γι αυτούς τους λόγους απαιτείται πολλή δουλειά και αρχικά οι στόχοι θα μπορούσε να είναι λίγοι και επιλεγμένοι.

Ήδη το Υπουργείο Οικονομικών κινείται προς αυτή την κατεύθυνση. Έχει ζητήσει τη βοήθεια των Άγγλων, οι οποίοι έχουν εμπειρία στο θέμα και

έχουν επισκεφθεί το Γενικό Λογιστήριο. Σε 3 περίπου εβδομάδες αναμένεται η πρώτη έκθεσή τους για τον προγραμματισμό, τη στοχοθέτηση και την αξιολόγηση των δαπανών.

Ο κ. Ράπανος θεωρεί ότι το Σεπτέμβριο θα μπορεί να έχουν προσδιοριστεί ορισμένοι από τους βασικούς στόχους, αλλά ότι μια πλήρη χαρτογράφηση των στόχων της Κυβέρνησης απαιτεί πολύ περισσότερο χρόνο.

Σημειώνω ότι και η κ. Παπανδρέου στο ΥΠΕΣΔΑ σκέφτεται κάτι ανάλογο, αλλά που δεν είναι αναγκαστικά συνδεδεμένο με τον Προϋπολογισμό ώστε να γίνει άμεση πραγματικότητα.

#### Πρόταση:

Για να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα του εγχειρήματος και να μην υπάρχει άσκοπη επικάλυψη εργασιών και γενικότερη σύγχυση στα υπουργεία, προτείνω το Οικονομικό Γραφείο (και με τους Τήνιο-Ματσαγκάνη-Δαμιανό-Παπαδημητρίου-Βουτσάκη, κ.ά.) να συνδέσει τη δική του προσπάθεια χαρτογράφησης των στόχων με τη συμπληρωματική προσπάθεια του Υπουργείου Οικονομικών και του ΣΟΕ για χαρτογράφηση δαπανών & στόχων. Έτσι θα επιταχυνθούν οι διαδικασίες και θα υπάρξει μια πληρέστερη και συνεπής χαρτογράφηση των στόχων τη στιγμή που θα ανακοινωθεί και ο Προϋπολογισμός Τριετίας.

Τότε μόνο το «πακέτο» της Κυβερνητικής Πολιτικής θα αποκτήσει σάρκα και οστά και θα γίνει πιστευτό.

Με τιμή,

*Γιώργος Χαρδωβεζης*