

## CONCLUSIONS ET PLAN D'ACTION DU CONSEIL EUROPEEN EXTRAORDINAIRE DU 21 SEPTEMBRE 2001

Le Conseil européen s'est réuni le 21 septembre 2001 en session extraordinaire afin d'analyser la situation internationale suite aux attentats terroristes aux Etats-Unis et de donner les impulsions nécessaires aux actions de l'Union européenne.

Le terrorisme est un véritable défi pour le monde et pour l'Europe. Le Conseil européen a décidé que la lutte contre le terrorisme sera plus que jamais un objectif prioritaire de l'Union européenne.

Par ailleurs l'Union européenne rejette solennellement tout amalgame entre les groupes de terroristes fanatiques et le monde arabe et musulman.

Le Conseil européen réaffirme sa ferme détermination à agir de concert en toute circonstance.

### **1. SOLIDARITE ET COOPERATION AVEC LES ETATS-UNIS**

Le Conseil européen est entièrement solidaire avec le peuple américain face aux attentats terroristes meurtriers. Ces attentats constituent une attaque contre nos sociétés ouvertes, démocratiques, tolérantes et multiculturelles. Ils interpellent la conscience de chaque être humain. L'Union européenne coopérera avec les Etats-Unis pour traduire en justice et punir les auteurs, les responsables et les complices de ces actes barbares. Sur la base de la résolution 1368 du Conseil de Sécurité, une riposte américaine est légitime. Chacun selon ses moyens, les pays membres de l'Union sont prêts à s'engager dans de telles actions. Les actions doivent être ciblées. Ces actions peuvent également être dirigées contre les Etats qui aideraient, soutiendraient ou hébergeraient des terroristes. Elles nécessiteront des consultations étroites avec l'ensemble des Etats membres de l'Union européenne.

En outre, l'Union européenne appelle à une coalition globale aussi large que possible contre le terrorisme, sous l'égide des Nations Unies. Outre l'Union européenne et les Etats-Unis, cette coalition devra inclure au moins les pays candidats à l'adhésion, la Fédération de Russie, nos partenaires arabes et musulmans ainsi que tout autre pays prêt à défendre nos valeurs communes. L'Union européenne intensifiera son engagement contre le terrorisme à travers une approche coordonnée et interdisciplinaire incorporant toutes les politiques de l'Union. Elle veillera à ce que cette approche soit conciliée avec le respect des libertés fondamentales qui constituent la base de notre civilisation.

### **2. LA POLITIQUE EUROPEENNE DE LUTTE CONTRE LE TERRORISME**

Le Conseil européen approuve le plan d'action suivant :

- ***Renforcer la coopération policière et judiciaire***

1. Dans la ligne de ses conclusions de Tampere, le Conseil européen marque son accord avec l'instauration du mandat d'arrêt européen ainsi qu'avec l'adoption d'une définition commune

du terrorisme. Ce mandat se substituera au système actuel d'extradition entre Etats membres. En effet, les procédures d'extradition actuelles ne reflètent pas le niveau d'intégration et de confiance entre les Etats membres de l'Union européenne. Ainsi, le mandat d'arrêt européen permettra la remise directe des personnes recherchées d'autorité judiciaire à autorité judiciaire. Parallèlement, les droits et les libertés fondamentaux seront garantis.

Le Conseil européen instruit le Conseil Justice et Affaires intérieures de préciser cet accord et d'en fixer d'urgence, et au plus tard lors de sa réunion des 6 et 7 décembre 2001, les modalités.

En outre, le Conseil européen instruit le Conseil Justice et affaires intérieures de mettre en œuvre au plus vite tout le paquet de mesures décidées lors du Conseil européen de Tampere.

2. Le Conseil européen demande au Conseil Justice et Affaires intérieures de faire procéder à l'identification des terroristes présumés en Europe ainsi que des organisations qui les soutiennent afin d'établir une liste commune des organisations terroristes. A ce sujet, une meilleure coopération et un meilleur échange d'informations entre tous les services de renseignements de l'Union s'imposent. Des équipes communes d'enquête seront constituées dans ce but.

3. Les Etats membres partageront avec Europol, sans délai et de façon systématique, toute donnée utile en matière de terrorisme. Au sein d'Europol, une équipe de spécialistes antiterroristes sera constituée dans les plus brefs délais. Cette équipe collaborera étroitement avec ses homologues américains.

Le Conseil européen souhaite qu'un accord de coopération entre Europol et les autorités compétentes américaines soit conclu avant la fin de l'année.

- *Développer les instruments juridiques internationaux*

4. Le Conseil européen appelle à la mise en oeuvre au plus vite de toutes les conventions internationales existantes en matière de lutte antiterroriste (ONU, OCDE, etc.). L'Union européenne appuie la proposition indienne d'élaborer au sein des Nations Unies une convention générale contre le terrorisme international, qui devra renforcer l'impact des actions menées ces 25 dernières années sous l'égide des Nations Unies.

- *Mettre fin au financement du terrorisme*

5. La lutte contre le financement du terrorisme constitue un volet décisif. Une action internationale énergique est nécessaire pour donner à cette lutte toute son efficacité. L'Union européenne y apportera toute sa contribution. A cet effet, le Conseil européen demande aux Conseils Ecofin et Justice et Affaires intérieures de prendre les mesures nécessaires pour combattre toute forme de financement des activités terroristes, notamment en adoptant dans les semaines qui viennent l'extension de la directive sur le blanchiment de l'argent et la décision-cadre sur le gel des avoirs. Il demande aux Etats membres de signer et ratifier d'urgence la Convention des Nations Unies sur la répression du financement du terrorisme. En outre, des mesures seront prises à l'encontre des juridictions et territoires non coopératifs identifiés par le Groupe d'Action financière.

- ***Renforcer la sécurité aérienne***

6. Le Conseil européen demande au Conseil Transports, lors de sa prochaine session du 15 octobre, de prendre les mesures nécessaires au renforcement de la sécurité des transports aériens. Ces mesures porteront notamment sur :

- la classification des armes;
- la formation technique des équipages;
- le contrôle des bagages en soute et leur suivi;
- la protection de l'accessibilité du cockpit.
- le contrôle de qualité des mesures de sûreté appliquées par les Etats membres;

L'application effective et uniforme des mesures de sécurité aérienne sera assurée notamment par un contrôle réciproque (« peer review ») qui sera instauré incessamment.

- ***Coordonner l'action globale de l'Union européenne***

7. Le Conseil européen charge le Conseil Affaires générales d'assumer, en matière de lutte contre le terrorisme, le rôle de coordination et d'impulsion. Ainsi, le Conseil Affaires générales veillera à une meilleure cohérence et coordination entre toutes les politiques de l'Union. La Politique étrangère et de Sécurité commune devra davantage intégrer la lutte contre le terrorisme. Le Conseil européen demande au Conseil Affaires générales d'évaluer systématiquement les relations de l'Union européenne avec les pays tiers à la lumière du soutien que ces pays pourraient donner au terrorisme.

Le Conseil Affaires générales soumettra un rapport d'ensemble sur ces sujets au prochain Conseil européen.

### **3. L'ENGAGEMENT DE L'UNION DANS LE MONDE**

La lutte contre le terrorisme exige de l'Union qu'elle participe davantage aux efforts de la Communauté internationale pour prévenir et stabiliser les conflits régionaux. En particulier, l'Union européenne, en étroite collaboration avec les Etats-Unis, la Fédération de Russie et les partenaires dans le monde arabe et musulman, mettra tout en œuvre pour amener les parties au conflit au Moyen Orient à une entente durable, sur la base des résolutions des Nations Unies en la matière.

C'est en développant la Politique étrangère de Sécurité commune (PESC) et en rendant la Politique européenne de Sécurité et de Défense (PESD) opérationnelle au plus vite que l'Union sera la plus efficace. La lutte contre le fléau du terrorisme sera d'autant plus effective qu'elle s'appuiera sur un dialogue politique approfondi avec les pays et les régions du monde où le terrorisme se développe.

L'intégration des tous les pays dans un système mondial équitable de sécurité, de prospérité et de meilleur développement constitue la condition d'une communauté forte et durable pour lutter contre le terrorisme.

Les membres du Conseil européen lancent un appel à la communauté internationale pour la poursuite, dans toutes les enceintes multilatérales, du dialogue et de la négociation en vue de construire, chez nous et ailleurs, un monde de paix, de droit et de tolérance. A cet égard, le Conseil européen souligne la nécessité de combattre toute dérive nationaliste, raciste et xénophobe, comme il rejette toute assimilation du terrorisme avec le monde arabe et musulman.

L'Union européenne accordera une attention particulière au problème des flux de réfugiés. Le Conseil européen demande à la Commission d'établir d'urgence un programme d'aide en particulier aux réfugiés afghans.

#### **4. LES PERSPECTIVES ECONOMIQUES MONDIALES**

Les événements du 11 septembre impliquent que le ralentissement de l'économie sera plus fort que prévu. Les membres du Conseil européen resteront vigilants.

Les membres du Conseil européen se félicitent de l'action concertée de la Banque centrale européenne, de la Federal Reserve Bank américaine ainsi que d'autres banques centrales, des deux côtés de l'Atlantique, qui devra permettre aux marchés financiers de disposer de plus de marges.

Le Conseil européen invite la Commission à présenter une analyse sur l'évolution de la situation économique ainsi que les recommandations éventuelles au prochain Conseil européen.

La stabilité, qui est le fruit des politiques et des réformes structurelles mises en place par l'Union européenne au cours des dernières années, permet à l'Union de faire face à une telle situation. Grâce à la monnaie unique, les pays de la zone Euro sont à l'abri des chocs liés aux fluctuations monétaires. La mise en circulation prochaine de l'Euro va permettre à chacun de prendre conscience des effets positifs de cette stabilité accrue.

En même temps, les efforts entrepris pour consolider les finances publiques ont donné la marge de manœuvre nécessaire pour permettre le jeu des stabilisateurs automatiques. Ils ont également permis à la Banque centrale européenne de jouer un rôle central pour affronter le choc qui affecte les économies européennes. Dans les circonstances actuelles, ces actions devraient suffire à restaurer la confiance des consommateurs. Le Conseil européen réaffirme son engagement à respecter le cadre, les règles et la pleine application du pacte de stabilité et de croissance.

Le Conseil européen se réjouit de la décision de l'OPEP d'assurer la continuité des flux pétroliers.

\*

\*

\*

Le Conseil européen a demandé à la Présidence de prendre contact avec les pays candidats à l'adhésion afin que ceux-ci puissent s'associer aux présentes conclusions.

Le Conseil européen a décidé d'envoyer une mission de la troïka ministérielle pour exposer la position de l'Union européenne auprès de certains partenaires, notamment au Moyen-Orient.

Le Conseil européen a demandé à la Présidence de l'Union européenne de remettre et d'explicitier les résultats du Conseil européen extraordinaire du 21 septembre 2001 auprès des plus hautes autorités des Etats-Unis.

---