

## ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ

Αθήνα, 1 Νοεμβρίου 1996

Ο Πρωθυπουργός Κώστας Σημίτης, μιλώντας στη συνάντηση που είχε σήμερα με τους Νέους Γενικούς Γραμματείς των Περιφερειών όλης της χώρας, είπε τα εξής :

Σας εύχομαι καλή δουλειά στο σημαντικό έργο το οποίο αναλαμβάνετε.

Η επιλογή σας έγινε με αξιοκρατικά κριτήρια. Για την τελική μας απόφαση, λάβαμε σοβαρά υπόψη το επίπεδο των γνώσεών σας, τις ικανότητες που επιδείξατε στον επαγγελματικό σας τομέα, την πρόθεση για δημιουργική πρωτοβουλία, την ικανότητά σας να συνθέσετε τις αντιθέσεις, αλλά και την πίστη σας στις αρχές ενός προγράμματος που ψήφισε ο ελληνικός λαός.

Θέλω να σας διαβεβαιώσω πως έχετε την αμέριστη εμπιστοσύνη της Κυβέρνησης στο δύσκολο και σύνθετο έργο που καλείστε να επιτελέσετε, ως εκπρόσωποι του κράτους και της πολιτείας.

Γι' αυτό το λόγο προσδοκούμε πολλά από εσάς και πρέπει να ξέρετε πως μαζί μ' εσάς κρίνεται και ο θεσμός της Περιφέρειας.

Αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία, γιατί ο θεσμός της περιφέρειας συνδέεται άμεσα με τις δυνατότητες της χώρας μας να ανταποκριθεί στις αυξημένες και πολλαπλές ανάγκες που αντιμετωπίζουμε σήμερα ως πολιτεία, ως κοινωνία και ως πολίτες.

## Η αναγκαιότητα της περιφερειακής συγκρότησης του Κράτους.

Η συγκρότηση του κράτους στην περιφέρεια αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα κομμάτια της γενικής προσπάθειας για εκσυγχρονισμό της διοίκησής μας. Επιθυμούμε να δημιουργήσουμε ένα εργαλείο δουλειάς για να απαντήσουμε στις προκλήσεις των καιρών. Οι ραγδαίες αλλαγές των οικονομικών δεδομένων παγκοσμίως (και στην Ευρωπαϊκή Ένωση, αλλά και δίπλα μας στα Βαλκάνια, τις Παραεuxeίνιες Χώρες και την Ανατολική Μεσόγειο εν γένει) μας επιβάλλουν ρυθμούς που δεν είμαστε προετοιμασμένοι πάντα να ακολουθήσουμε, αλλά και μας οδηγούν σε αναπόφευκτες ανακατατάξεις στο εσωτερικό της χώρας τόσο στην οικονομία όσο και ευρύτερα στην κοινωνία.

Η πρόκληση της ΟΝΕ είναι ένα ακόμη βήμα για την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση, το οποίο αν δεν ακολουθήσουμε κινδυνεύουμε να αυτοαποκλεισθούμε στην πράξη από το ευρωπαϊκό γίγνεσθαι. Η ευρωπαϊκή πρόκληση είναι πρόκληση διάρκειας.

Πιστεύουμε πως θα επιτύχουμε στο δύσκολο αυτό δρόμο, κρατώντας τη χώρα μας σταθερά συνδεδεμένη με τα διευρωπαϊκά δίκτυα ενέργειας, επικοινωνιών, τηλεπικοινωνιών και εν γένει υποδομών, αλλά και θα διευρύνουμε τους ορίζοντες σε τοπικά δίκτυα, που θα μας δώσουν μεγαλύτερες ευκαιρίες οικονομικής συνεργασίας και πολιτικής επικοινωνίας.

Οι προκλήσεις δεν είναι, όμως, μόνο οικονομικές. Η ανασυγκρότηση του κράτους και ο εκσυγχρονισμός του διοικητικού μηχανισμού είναι το σημαντικότερο έργο που έχει ανάγκη η χώρα για να ξεπεράσει κάθε μορφής πρόκληση - εθνική, κοινωνική, πολιτιστική - αλλά και να

επιβάλλει μία νέα νοοτροπία, τη νοοτροπία της υπηρεσίας - προσφοράς στον πολίτη.

Η πολυπλοκότητα των προβλημάτων απαιτεί ένα διοικητικό μηχανισμό ευέλικτο, δημιουργικό, που να προτείνει λύσεις, να τις εφαρμόζει και να ελέγχει την υλοποίησή τους. Ένα μηχανισμό που θα εφαρμόζει τόσο τις εθνικές πολιτικές όσο και τα ευρωπαϊκά αναπτυξιακά προγράμματα για τον εκσυγχρονισμό και την πρόοδο στον τόπο μας.

Το δύσκολο αυτό έργο καλείται να σχεδιάσει η Κυβέρνηση με την κεντρική διοίκηση και να το υλοποιήσουν σε απόλυτη συνεργασία μαζί της οι δεκατρείς Περιφέρειες της χώρας.

### **Νομοσχέδιο για την Περιφερειακή Διοίκηση**

Με το νομοσχέδιο που θα καταθέσουμε άμεσα στη Βουλή και για το οποίο θα ενημερωθείτε, προχωρούμε στην ολοκλήρωση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου της περιφερειακής διοίκησης. Μ' αυτό δεν θεσμοθετούμε απλώς ένα καινούργιο επίπεδο διοίκησης αλλά προχωρούμε στη συγκρότηση ενός νέου διοικητικού προτύπου, το οποίο εσείς θα υπηρετήσετε.

Κύρια αποστολή της Περιφέρειας είναι να εφαρμόσει τις εθνικές και ευρωπαϊκές πολιτικές που αφορούν την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη της γεωγραφικής της ζώνης.

Όπως γνωρίζετε, έχουν υπάρξει προβλήματα με την απορροφητικότητα των κοινοτικών κονδυλίων για τα περιφερειακά προγράμματα ανάπτυξης.

Θέλω να δώσετε πολύ μεγάλη προσοχή σ' αυτό το ζήτημα γιατί ο χρόνος τρέχει και πρέπει να προχωρήσουν τα έργα. Έχετε σωστά επισημάνει ότι δεν είχατε στη διάθεσή σας τα απαραίτητα μέσα για την παρακολούθηση αυτών των προγραμμάτων, πιστεύω όμως πως από εδώ και πέρα, με την τεχνική βοήθεια και άλλα θεσμικά μέτρα θα μπορέσετε να ανταποκριθείτε σ' αυτή τη δύσκολη αποστολή σας.

Στο σχέδιο νόμου προβλέπεται μία ευελιξία όσον αφορά τους οργανισμούς των περιφερειών και των υπηρεσιών τους, ανάλογα με τις τοπικές ιδιαιτερότητες. Αυτές τις ιδιαιτερότητες πρέπει σύντομα να καταγράψετε και να συστηματοποιήσετε.

### **Σχέσεις της Περιφέρειας με την Αυτοδιοίκηση**

Σε κάθε βήμα σας δεν πρέπει να ξεχνάτε την Τοπική Αυτοδιοίκηση, την οποία θα εξυγιάνουμε οικονομικά, θα εκσυγχρονίσουμε, θα απλοποιήσουμε τη λειτουργία της, θα τη στελεχώσουμε με κατάλληλο επιστημονικό προσωπικό και θα της βελτιώσουμε την υποδομή, ενώ εσείς θα κρατήσετε την ευθύνη του ελέγχου και της αποτίμησης του έργου της.

Για να επιτύχετε, πρέπει να αναπτύξετε καλές σχέσεις με τη Ν.Α. και τους Ο.Τ.Α. Οι άνθρωποι αυτοί πρέπει να έρχονται σε σας για την επίλυση των προβλημάτων τους και να μην συγκεντρώνονται στους προθαλάμους των υπουργικών γραφείων.

Περιμένουμε να λειτουργήσετε δυναμικά σε τοπικό επίπεδο. Για να επιβληθείτε ως ρυθμιστές των τοπικών αντιθέσεων, πρέπει να είστε πανταχού παρόντες.

Να δραστηριοποιείτε τις υπηρεσίες στην έδρα σας, να παρευρίσκεσθε στα γραφεία των παλαιών Περιφερειακών Διευθυντών, για την επίλυση εκκρεμοτήτων, αλλά και τοπικά σε κάθε επαρχία Νομού. Σεις πρέπει να επιλύετε τα προβλήματα που προκύπτουν. Η φυσική σας παρουσία και ενασχόληση με κάθε πρόβλημα, όπου υφίσταται, θα πείσει την τοπική κοινή γνώμη για την λειτουργία ενός σοβαρού κράτους που ενδιαφέρεται για την επίλυση των προβλημάτων του πολίτη αλλά και την δράση μιας υπεύθυνης Κυβέρνησης που σεις εκπροσωπείτε και επιτελείται σοβαρό έργο.

Αναλαμβάνετε ουσιαστικά ευθύνη προς την τοπική κοινωνία. Δεν πρέπει όμως να λησμονείτε πως οφείλετε συγχρόνως να τροφοδοτείτε την κεντρική διοίκηση με κάθε χρήσιμη άποψη που θα τη βοηθήσει στο δύσκολο έργο της επιλογής πολιτικής, με γνώμονα το εθνικό συλλογικό συμφέρον. Μη θεωρείτε δεδομένες τις προτεραιότητες όπως παρουσιάζονται στενά σε τοπικό επίπεδο.

Η ισορροπία μεταξύ τοπικού και εθνικού συμφέροντος είναι ο κύριος ρόλος σας ώστε να διαφυλαχθεί η εθνική και κοινωνική συνοχή της χώρας.

### **Πρόγραμμα άμεσης δράσης**

Θέλω για τον σκοπό αυτόν μέχρι τα Χριστούγεννα να έχετε καταρτίσει, σε συνεργασία με τον υπουργό, ένα σχέδιο άμεσης δράσης που θα αποτελέσει μία από τις προτεραιότητες της διετίας για την περιφέρειά σας. Για κάθε νομό σε συνεργασία με την Ν.Α. και τους Ο.Τ.Α. να επιλέξετε αυτό το έργο που αποτελεί εφιαλτήριο ανάπτυξης και να συνθέσετε στο επίπεδο της περιφέρειάς σας το αναπτυξιακό πρότυπο που έχει ανάγκη.

Η παρουσία σας στις περιφέρειές σας και οι νέες σας αρμοδιότητες πρέπει να συνδεθούν με την προώθηση έργου που στα μάτια του πολίτη θα αποτελέσει την απόδειξη ενός νέου ξεκινήματος. Ότι τα πράγματα μπήκαν σε μία σωστή κατεύθυνση και προχωρούν.

### Η παρουσία σας στην Περιφέρειά σας

Δεν πρέπει να λησμονείτε ότι φέρετε το βάρος της εκπροσώπησης του Κράτους στην περιφέρεια, αλλά συγχρόνως έχοντας την ευθύνη να αλλάξετε την εικόνα που έχει ο πολίτης για το Κράτος, αποκτάτε πολιτική ευθύνη ως εκπρόσωποι της Κυβέρνησης.

Για να επιτύχετε στα νέα σας καθήκοντα πρέπει να είστε άμεμπτοι στην εκτέλεση των καθηκόντων σας.

Διαπιστώνουμε καθημερινά στην πατρίδα μας ως πολίτες αλλά και ως λειτουργοί, την κακή διοίκηση του κράτους. Στις κρατικές υπηρεσίες το γρηγορόσημο, το φακελάκι, η μίζα, η πελατειακή σχέση, είναι λέξεις ευρείας χρήσεως.

Σε τέτοια φαινόμενα πρέπει να δώσετε τέλος.

Πρέπει να αποδείξετε μέσα από την καθημερινή πρακτική σας ότι το Κράτος εξασφαλίζει την ισονομία και τη θεωρεί θεμελιώδη αρχή του.

Η γυναίκα του Καίσαρα πρέπει να είναι και να φαίνεται τίμια. Πρέπει να εμπνεύσετε το σύνολο της κοινωνίας στην Περιφέρειά σας. Να αποκαταστήσετε ένα κράτος αρωγό και όχι τροχοπέδη στις υγιείς δυνάμεις της κοινωνίας και της οικονομίας. Ένα κράτος αυστηρού νόμου αλλά δίκαιο και αμερόληπτο στην εφαρμογή του.

Κι ακόμα περισσότερο πρέπει να ενεργοποιήσετε κάθε ζωντανό ιστό της κοινωνίας, δίνοντας το παράδειγμα με το προσωπικό σας ήθος, την προσωπική σας συμπεριφορά και λειτουργία.

Με τις ευχές μου για κάθε επιτυχία στο δύσκολο έργο σας θέλω να γνωρίζετε πως έχετε την αμέριστη συμπαράστασή μου.

- Μέσα στο 1997 αρχίζει η διαδικασία αναγκαστικής συνένωσης όλων των μικρών δήμων και κοινοτήτων. Οι επόμενες εκλογές θα γίνουν με το νέο "Κοινοτικό και δημοτικό χάρτη".
- Τα υφιστάμενα κίνητρα για εθελούσιες συνενώσεις θα συνεχίσουν να υφίστανται για ένα μικρό χρονικό διάστημα. Μετά την πάροδο του χρονικού αυτού διαστήματος θα ακολουθήσουν αναγκαστικές συνενώσεις.
- Μέσα στο επόμενο τρίμηνο ξεκαθαρίζονται οι αρμοδιότητες ανάμεσα στο κράτος και στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Ταυτόχρονα προχωρεί η μεταφορά στην Τοπική και Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση εκείνων των αρμοδιοτήτων που προσιδιάζουν σ' αυτή και που έχουν απομείνει στην Κεντρική Διοίκηση.

### **Τρίτο μέτρο: Τεχνολογικός εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης.**

- Μέσα στο επόμενο τρίμηνο προωθούνται οι εγκρίσεις των μεγάλων έργων πληροφορικής (ΙΚΑ, ΕΣΥ, ΥΠΕΠΘ).
- Προωθείται το έργο "ΚΑΝΩΝ" για την καθιέρωση προτύπων και μεθοδολογιών για το σχεδιασμό και την υλοποίηση των έργων πληροφορικής.
- Επιταχύνονται οι διαδικασίες για την υλοποίηση των έργων του προγράμματος "ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ".

### **Τέταρτο μέτρο: Προστασία και εξυπηρέτηση του πολίτη.**

- Μέσα στον επόμενο μήνα κατατίθεται στη Βουλή το σχέδιο νόμου για τον Συνήγορο του πολίτη, ο οποίος θα αποτελεί ανεξάρτηση από την Κυβέρνηση Αρχή, στην οποία θα μπορεί να προστρέχει ο πολίτης, σε κάθε περίπτωση παραβίασης των δικαιωμάτων του από το κράτος ή κακαδιοίκησης.
- Με το ίδιο σχέδιο νόμου αναβαθμίζονται οι Ελεγκτές Δημόσιας Διοίκησης σε Επιθεωρητές με ευρύτατες αρμοδιότητες και εξουσίες, οι οποίοι θα ελέγχουν εξονυχιστικά την λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης σε όλα τα επίπεδα και θα κινούν διαδικασίες έγκαιρης προειδοποίησης, αποκατάστασης αδικιών και επιβολής μέτρων και πειθαρχικών ποινών.
- Προωθείται η μελέτη ενός συστήματος αξιολόγησης και βελτίωσης της λειτουργίας του δημοσίου τομέα.