



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΑΛΑΓΙΑΝΝΗΣ

Βουλευτής Καρδίτσας - ΠΑΣΟΚ
ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΚΤΕ ΔΗΜ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΓΡΑΜ. ΤΟΜ. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Η ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

- Το κεντρικό μήνυμα της πρότασής μας: **Εμπιστοσύνη στους πολίτες! Εμπιστοσύνη στις τοπικές κοινωνίες! Εμπιστοσύνη στις δυνάμεις της περιφέρειας!**
Αυτό σημαίνει στην πράξη, αποφασιστική στήριξη των θεσμών της Αυτοδιοίκησης με αρμοδιότητες και πόρους, βάθεμα των διαδικασιών λαϊκής συμμετοχής και της κοινωνικής διαβούλευσης, για να πάρουν στα χέρια τους οι δυνάμεις των τοπικών κοινωνιών το σχεδιασμό και την υλοποίηση της ανάπτυξης του τόπου τους.
- Η πρότασή μας διαπνέεται και προβάλλει **μια νέα αντίληψη**: Οι διοικητικές δομές και τα προγραμματικά επίπεδα ούτε αυτοσκοπό αποτελούν, ούτε ανάπτυξη παράγουν. Διαμορφώνονται για να υπηρετήσουν τους στρατηγικούς και αναπτυξιακούς στόχους που θέτουμε για το τόπο μας.

Είναι λοιπόν, ανάγκη να περάσουμε σε μια νέα αντίληψη **Προγραμματικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού**, στον τρόπο που σκεφτόμαστε, που οργανώνουμε και υλοποιούμε τις αναπτυξιακές πολιτικές και τα προγράμματά μας.

Μ' αυτή τη λογική, πρέπει να συζητήσουμε και να συνδιαμορφώσουμε ένα **Μακροχρόνιο Πρότυπο Ανάπτυξης** για την Χώρα μας και με βάση αυτό να ξαναδοούμε τον **Εθνικό Σχεδιασμό και τα Τομεακά και Περιφερειακά μας Προγράμματα**.

Κρίσιμο στοιχείο αυτής της νέας προγραμματικής αντίληψης είναι η **ολοκλήρωση του Δημοκρατικού Προγραμματισμού**, ως μια διεργασία βαθύτατα κοινωνική και πολιτική και όχι ως μια τυπική τεχνοκρατική διαδικασία, όπως λειτουργεί μέχρι σήμερα.

Μητροπόλεως, 105 62 Αθήνα, Τηλ.:

Φαξ:

Πλαστήρα 3, 31 00 Καρδίτσα, Τηλ.:

Φαξ:

Η ΠΡΟΤΑΣΗ ΜΑΣ:

- **Πρώτον:** Αποφασιστική ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ κράτους και Αυτοδιοίκησης. Να ξαναδούμε, από μηδενική βάση, ποιες αρμοδιότητες είναι αναγκαίο να παραμείνουν στη δικαιοδοσία ενός σύγχρονου, λειτουργικού κράτους. Όλες οι άλλες να μεταφερθούν στην Αυτοδιοίκηση Α και Β βαθμού, και όσο το δυνατόν πλησιέστερα στον πολίτη.

Το Κεντρικό Κράτος, πρέπει πραγματικά να εξελιχθεί σ' ένα κράτος επιτελικό, κράτος στρατηγείο, ευέλικτο, που κρατά μόνο τις επιτελικές του αρμοδιότητες και αποκεντρώνει όλες τις εκτελεστικές, όσες αποφασίσουμε να μείνουν σ' αυτό, στην Περιφέρεια.

Το πρώτο βήμα, λοιπόν, η αποφασιστική ανακατανομή αρμοδιοτήτων υπέρ της Αυτοδιοίκησης και η γενναία αποκέντρωση του Κράτους στην Περιφέρεια.

- **Δεύτερον:** Ο Σχεδιασμός και η υλοποίηση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης, εξολοκλήρου στα χέρια της Αυτοδιοίκησης.

Αυτό που συμβαίνει σήμερα, η ανάπτυξη της Περιφέρειας, να σχεδιάζεται και να αποφασίζεται ουσιαστικά στα γραφεία του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας στην Πλατεία Συντάγματος, και να μεταφέρεται δια του Περιφερειάρχη σ' ένα πλήρως αποδυναμωμένο Περιφερειακό Συμβούλιο, δεν μπορεί να συνεχισθεί. Αποτελεί πραγματική τροχοπέδη!

Ούτε μπορεί να συρθεί η λογική που ίσχυε και ισχύει και σήμερα, τα Ειδικά Προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης, το ΕΠΤΑ, μέχρι χτες, τώρα το «ΘΗΣΕΑΣ», που αξιοποιούν κυρίως πόρους της Αυτοδιοίκησης να σχεδιάζονται και να αποφασίζονται ουσιαστικά στα γραφεία του Υπ. Εσωτερικών, στην Πλατεία Κλαθμώνος

Είναι καιρός να εμπιστευτούμε στην πράξη, όχι στα λόγια, τις δυνάμεις της Περιφέρειας και να τους δώσουμε την αρμοδιότητα, τους πόρους και τα μέσα να σχεδιάσουν και να υλοποιήσουν την ανάπτυξη του τόπου τους.

Γι' αυτό προτείνουμε:

- **Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση,**
Με ισχυρό αιρετό Περιφερειακό Συμβούλιο και αιρετό Πρόεδρο, ως περιφερειακή κυβέρνηση, που αναλαμβάνουν όλες τις αρμοδιότητες του σχεδιασμού και της υλοποίησης της Ανάπτυξης, που έχει σήμερα ο Περιφερειάρχης και το Περιφερειακό Συμβούλιο και όσες νέες αρμοδιότητες μεταφέρουμε σ' αυτό. Σε πρώτη φάση η Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση μπορεί να έχει την μορφή Διευρυμένης Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης όπου ο αιρετός Νομάρχης και το Αιρετό Νομαρχιακό

τμήμα του Περιφερειακού Συμβουλίου, διοικεί το νομό όπως γίνεται και σήμερα.

Έτσι η σημερινή Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, ενισχυμένη με νέες αρμοδιότητες, νέους πόρους και προσωπικό, ασκεί αποτελεσματική διοίκηση στο νομό, ενώ παράλληλα, αναλαμβάνει εξολοκλήρου το σχεδιασμό και την υλοποίηση της ανάπτυξης στην Περιφέρεια.

Η κατεύθυνση είναι « Διοίκηση στο νομό - Ανάπτυξη στην Περιφέρεια»

- **Η Τοπική Ανάπτυξη, στους Ισχυρούς δήμους.** Ο Ισχυρός δήμος αποτελεί πραγματικά το κύτταρο της δημοκρατίας και το θεμέλιο της τοπικής ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής.

Κάναμε ένα γενναίο βήμα με τον «Καποδίστρια»

Είναι ανάγκη να ξανασυζητήσουμε τον τρόπο που θα πάμε σε λιγότερους και πιο ισχυρούς δήμους, για να μπορούν να σηκώσουν το βάρος της ανάπτυξης και τις προσφορές αποτελεσματικών υπηρεσιών στους πολίτες.

- Εδώ πρέπει να δούμε κι ένα άλλο θέμα: Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι ένας αποτελεσματικός αναπτυξιακός σχεδιασμός που ενοποιεί τον παραγωγικό στόχο, που αξιοποιεί με τον αποτελεσματικότερο τρόπο τις αναπτυξιακές, παραγωγικές και ανταγωνιστικές δυνατότητες, τα συγκριτικά πλεονεκτήματα και το ανθρώπινο δυναμικό και επιτρέπει ορθολογικότερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων, **προδποθέτει ένα πεδίο σύνθεσης και συντονισμού των επιμέρους Περιφερειακών αναπτυξιακών προγραμμάτων.**

Η εμπειρία μέχρι τώρα είναι καταλυτική, στο θέμα αυτό. Εξάλλου τα μεγάλα έργα υποδομής που έγιναν, γίνονται κι αυτό που σχεδιάζονται, σε συνδυασμό με τις νέες δυνατότητες επικοινωνίας που φέρνουν οι νέες τεχνολογίες, όχι μόνο επιτρέπουν, αλλά και επιβάλλουν να σχεδιάζουμε την ανάπτυξη στα όρια μιας ευρύτερης ανθρωπογεωγραφικής ενότητας, έτσι που να αξιοποιούνται αποτελεσματικότερα **ανθρωπογενή και φυσικά διαθέσιμα της περιοχής.**

Γι' αυτό απαιτούνται να ενισχυθούν διαδικασίες διαπεριφερειακών συνεργασιών και συντονισμού.

Τρίτο: Γενναία ανακατανομή πόρων υπέρ της Αυτοδιοίκησης.

Για να μπορέσει η Αυτοδιοίκηση να παίξει τον Αναπτυξιακό και Κοινωνικό της ρόλο, μαζί μ' ένα ευρύ πλέγμα νέων αρμοδιοτήτων, θα πρέπει να αποφασίσουμε και **μια γενναία ανακατανομή πόρων, μέσω μιας ριζικής φορολογικής μεταρρύθμισης.**

Στην Αυτοδιοίκηση πρέπει να εκχωρηθούν συγκεκριμένοι πόροι, με φορολογική αρμοδιότητα, συγκεκριμένη και οροθετημένη απ' τη Βουλή, χωρίς πρόσθετη επιβάρυνση για τους πολίτες.

Ταυτόχρονα, για να ενισχυθούν οι μειονεκτούσες περιοχές, στο κέντρο και στην περιφέρεια, πρέπει να υπάρχει ένα ταμείο συνοχής, ένα ταμείο σύγκλισης. Αυτό το ρόλο πρέπει να παίζουν οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι.

Θέλουμε να ξεκαθαρίσουμε απ' την πλευρά μας ότι: Αν δεν περάσουμε σε μια τέτοια λογική δεν πρόκειται ποτέ η Αυτοδιοίκηση να χειραφετηθεί απ' την κεντρική εξουσία και ούτε πρόκειται να υπερασπιστεί αποτελεσματικά τις τοπικές κοινωνίες.

Τέταρτο: Ενεργοποίηση και ενίσχυση των θεσμών Κοινωνικής Διαβούλευσης, σ' όλα τα επίπεδα.

Η ουσιαστική λειτουργία των Οικονομικών και Κοινωνικών Επιτροπών σ' όλα τα επίπεδα, αποτελεί πραγματικά μια κρίσιμη παράμετρο.

Όλα τελικά κρίνονται απ' το βαθμό της συμμετοχής του ενημερωμένου πολίτη στην ευθύνη των αποφάσεων που αφορούν τα μικρά και μεγάλα δικαιώματα της ζωής του και στην προοπτική του τόπου του.

Στο νέο πρότυπο ανάπτυξης, η Αυτοδιοίκηση α! και β! βαθμού, πρέπει και μπορεί να παίζει ρόλο πρωταγωνιστικό.

Η Ευρωπαϊκή εμπειρία δείχνει, ότι όπου η Αυτοδιοίκηση είναι θεσμικά θωρακισμένη, οικονομικά ισχυρά και συμμετοχικά δημοκρατική, αποτελεί ισχυρότατο πόλο ανάπτυξης και κοινωνικής συνοχής των τοπικών κοινωνιών.

Αυτό θέλουμε να πετύχουμε κι αυτό στοχεύουμε με την πρότασή μας. Εμείς ανοίγουμε το διάλογο. Καλούμε τους φορείς της Αυτοδιοίκησης να συμμετάσχουν σ' αυτόν. Ξέρουμε ότι θα υπάρξουν αντιδράσεις.

Είναι οι νεοσυντηρητικές και νεοσυγκεντρωτικές λογικές, που συνήθως δίνουν μάχη οπισθοφυλάκων.

Αλλά εμείς χρειαζόμαστε γενναία στέρεα και αποφασιστικά βήματα μπροστά.

Είναι φανερό, ότι η πρότασή μας για την περιφερειακή συγκρότηση, την Αποκέντρωση του κράτους και την Αυτοδιοίκηση, αποτελεί στοιχείο ενός νέου μοντέλου διακυβέρνησης και ενός νέου πρότυπου ανάπτυξης της χώρας.

Όλα αυτά, ασφαλώς, ακυμούν στον τρόπο λειτουργίας συνολικά του Πολιτικού Συστήματος στον τόπο μας.

Συνδέονται άρρηκτα με αξύτους και δεν μπορεί παρά να αποτελούν κεντρικά στοιχεία ενός συνολικού προϋπολογισμού Σχεδίου, που αξίζει πραγματικά να συζητήσουμε.

Εμείς είμαστε διατεθειμένοι, και ανοίγουμε ήδη αυτόν τον διάλογο.