



ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ

N. 2503/1997

από κ. Τ. Βασιλείω

Βασιλ. Περιφ.

Μέχρι το 1997 οι περιφέρειες της χώρας λειτουργούσαν ως μονάδες για τον σχεδιασμό τον προγραμματισμό και το συντονισμό της Περιφερειακής Ανάπτυξης.

Σκοπός τους ήταν η διαχείριση πιστώσεων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, χρηματοδοτήσεων φορέων του δημόσιου τομέα, χρηματοδοτήσεων από προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλων διεθνών φορέων του εξωτερικού που αφορούν στα περιφερειακά, νομαρχιακά, τοπικά και ειδικά αναπτυξιακά προγράμματα.

Με το Π.Δ. 51/1987 διαμορφώθηκαν οι γεωγραφικές ενότητες και οι έδρες των Περιφερειακών Διοικήσεων της χώρας, και με το νόμο 2503/1997 συγκροτήθηκαν οι Περιφέρειες ως ενιαίες αποκεντρωμένες αυτοτελείς Μονάδες Διοίκησης του Κράτους.

Η μεταβίβαση σημαντικού αριθμού αρμοδιοτήτων έγινε ένα χρόνο αργότερα με το Ν. 2647/1998. *Συμβαδιστική*

Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αλλάζουν ριζικά την Περιφερειακή Διοίκηση του Κράτους με τελική στόχευση:

- Την μεταφορά των επιτελικών του λειτουργιών στο επίπεδο περιφερειακών αναπτυξιακών ενοτήτων
- Τη διοίκηση των κρατικών δημοσίων υποθέσεων πλησιέστερα προς τους πολίτες και
- Την διασφάλιση του Συνταγματικού δικαιώματός τους για την καλύτερη εποπτεία των Οργανισμών της Αυτοδιοίκησης.

ΕΠΤΑ

Το Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΠΤΑ) προγραμματίστηκε για να υποστηρίξει χρηματοδοτικά την υλοποίηση του προγράμματος «Ι. Καποδίστριας». Πολύ σύντομα όμως το ΕΠΤΑ εξελίχθηκε σε ένα πρόγραμμα ενδυνάμωσης των τοπικών και περιφερειακών επενδυτικών πρωτοβουλιών και σε ένα πολύ ισχυρό μέσο αποκέντρωσης. Στο ΕΠΤΑ εντάχθηκαν συνολικά 17.365 μικρά και μεσαία έργα των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ με μέσο προϋπολογισμό έργου 118.950 € και απορρόφηση 78,7%, μέχρι τις 30/09/2004 (βλέπε Παράρτημα). Το πρόγραμμα διαρθρώθηκε σε 6 υποπρογράμματα εκ των οποίων το μεγαλύτερο τόσο από άποψη προϋπολογισμού όσο και από την άποψη ενταγμένων έργων ήταν το υποπρόγραμμα που αφορούσε στη χρηματοδότηση τεχνικών, παραγωγικών και περιβαλλοντικών υποδομών. Η λειτουργία του ΕΠΤΑ ως μοχλού περιφερειακής ανάπτυξης διαπιστώνεται και από την χωρική κατανομή του. Σε επίπεδο περιφέρειας τη μεγαλύτερη απορροφητικότητα παρουσίασαν οι περιφέρειες: Θεσσαλία, Κρήτη, Κεντρική Μακεδονία. (Βλέπε σχετικό πίνακα στο Παράρτημα).

Λειτουργία

Οι χρηματοδοτικοί πόροι του ΕΠΤΑ έφτασαν σε περιοχές που μέχρι τότε ποτέ δεν είχαν τύχει κρατικής χρηματοδότησης, τόνωσαν τις τοπικές αγορές και οικονομίες και οι επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν προκάλεσαν πολλαπλασιαστικά φαινόμενα στην τοπική κοινωνία.

ΘΕΣΠΙΣΗ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΣΥΓΧΡΟΝΩΝ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΩΝ

Μέχρι το 2001 η κατανομή της «Τακτικής» επιχορήγησης στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ είχε ως μοναδικό κριτήριο κατανομής τον επίσημο απογραφικό πληθυσμό τους. Από το 2001 και με τη σύμφωνη γνώμη της ΚΕΔΚΕ, έγινε αλλαγή του τρόπου κατανομής των κρατικών επιχορηγήσεων. Μελετήθηκε και τέθηκε σε εφαρμογή σύστημα κριτηρίων που περιελάμβανε το ελάχιστο κόστος λειτουργίας των ΟΤΑ, τον αριθμό των δημοτικών διαμερισμάτων και την έκτασή τους. Το αποτέλεσμα αυτής της αλλαγής δεν ήταν μόνο η σύγκλιση του συστήματος κατανομής με αυτό των κρατών-μελών της ΕΕ όσο η σημαντική βοήθεια και αύξηση των πόρων που παρείχε σε μικρούς, απομακρυσμένους και οικονομικά ασθενείς, ΟΤΑ. Η διαδικασία της θέσπισης αντικειμενικών, διαφανών και εκ των προτέρων γνωστών κριτηρίων κατανομής επεκτάθηκε και σε άλλες επιμέρους κατανομές και κυρίως αυτές των μεταφερομένων αρμοδιοτήτων (βρεφονηπιακοί σταθμοί, αθλητικά κέντρα, συντήρηση και επισκευή σχολείων). Η πολιτική αυτή συνέβαλε στην προώθηση της διαφάνειας στις σχέσεις κεντρικού κράτους και ΤΑ, στη δυνατότητα των ΟΤΑ να προγραμματίσουν τις παρεμβάσεις τους και κυρίως στην απεξάρτηση του συστήματος από πελατειακές σχέσεις.

ΟΚΑΝΑ

Ο σχεδιασμός και η υλοποίηση αξιόπιστων προγραμμάτων πρόληψης αποτέλεσε ουσιώδη πυλώνα της πολιτικής κατά της εξάρτησης από τα ναρκωτικά. Για την υλοποίηση των προγραμμάτων αυτών, κρίθηκε αναγκαία η συνεργασία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τον ΟΚΑΝΑ. Η ΤΑ συνέβαλε στην ενεργοποίηση των τοπικών κοινωνιών, και ο ΟΚΑΝΑ στην επιστημονική υποστήριξη του έργου.

Τα Κέντρα Πρόληψης που συγκροτήθηκαν από την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τους τοπικούς φορείς, και τα οποία συμβλήθηκαν με τον ΟΚΑΝΑ, αποτελούν τον κύριο φορέα υλοποίησης των προγραμμάτων πρόληψης, σε τοπικό επίπεδο. Τα κέντρα αυτά είναι αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρίες που χρηματοδοτούνται κατά 50% από το ΥΠΕΣΔΔΑ και 50% από τον ΟΚΑΝΑ. Άρχισαν να ιδρύονται το 1996. Σήμερα υπάρχουν 66 τέτοια κέντρα σε όλη την Ελλάδα που απασχολούν 360 εργαζομένους. (Βλέπε Παράρτημα)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

**Ειδικό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης
ΕΠΤΑ**

I. ΕΠΤΑ Κατανομή ανά υποπρόγραμμα και μέτρο

Υποπρόγραμμα	Έργα	Προϋπολογισμός	Απορρόφηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
1-Αναγκαίες λειτουργικές δαπάνες	3.523	148.595.437	85.840.874	20,3%	7,2%	57,8%	42.179
2-Οργάνωση ΟΤΑ	2.105	188.878.737	151.286.701	12,1%	9,1%	80,1%	89.729
3-Υποδομές (τεχνικές-παραγωγικές-περιβάλλοντος)	8.381	1.215.170.859	988.319.404	48,3%	58,8%	81,3%	144.991
4-Κοινωνικές Υποδομές - Εξοπλισμός	2.592	326.733.470	244.156.340	14,9%	15,8%	74,7%	126.055
5-ΟΤΑ Αττικής-Πολεοδομικό συγκρότημα Θεσσαλονίκης	756	185.726.956	155.003.484	4,4%	9,0%	83,5%	245.671
6-Τεχνική Στήριξη	8	452.995	421.238	0,0%	0,0%	93,0%	56.624
Σύνολο	17.365	2.065.558.455	1.625.028.041	100%	100%	78,7%	118.950

Μέτρο	Έργα	Προϋπολογισμός	Απορρόφηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
1.01-Αμοιβές προσωπικού	26	1.755.688	1.678.155	0,1%	0,1%	95,6%	67.526
1.02-Μισθώσεις ακινήτων	11	113.300	98.280	0,1%	0,0%	86,7%	10.300
1.03-Ειδικές, έκτακτες, επείγουσες λειτουργικές δαπάνες	822	47.713.644	36.583.103	4,7%	2,3%	76,7%	58.046
1.04-Πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ	2.664	99.012.805	47.481.336	15,3%	4,8%	48,0%	37.167
2.01-Μελέτες οργάνωσης ΟΤΑ	10	1.332.355	1.133.235	0,1%	0,1%	85,1%	133.236
2.02-Μηχανοργάνωση ΟΤΑ	92	4.852.137	4.777.180	0,5%	0,2%	98,5%	52.741
2.03-Προγράμματα ενημέρωσης - κατάρτισης	15	271.769	212.800	0,1%	0,0%	78,3%	18.118
2.04-Πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ	1.988	182.422.475	145.163.486	11,4%	8,8%	79,6%	91.762

Μέτρο	Έργα	Προϋπολογισμός	Απορρόφηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
3.01-Μελέτες	1.357	91.963.495	63.219.631	7,8%	4,5%	68,7%	67.770
3.02-Συγκοινωνιακά έργα - Μεταφορές	2.146	403.686.821	356.470.815	12,4%	19,5%	88,3%	188.111
3.03-Υδρευση	1.827	313.445.651	259.823.196	10,5%	15,2%	82,9%	171.563
3.04-Αποχέτευση - Επεξεργασία λυμάτων	387	86.601.094	68.428.925	2,2%	4,2%	79,0%	223.775
3.05-Διαχείριση απορριμμάτων	151	19.303.697	14.927.754	0,9%	0,9%	77,3%	127.839
3.06-Οικισμοί	1.308	166.509.851	133.668.751	7,5%	8,1%	80,3%	127.301
3.07-Εγγειοβελτικά - αντιπλημμυρικά έργα	262	35.397.333	28.006.569	1,5%	1,7%	79,1%	135.104
3.08-Υποδομές οικονομικών δραστηριοτήτων	364	52.770.418	42.030.318	2,1%	2,6%	79,6%	144.974
3.09-Έκτακτες - επείγουσες ανάγκες	579	45.492.498	21.743.445	3,3%	2,2%	47,8%	78.571
4.01-Διοικητική Υποδομή	988	151.241.145	104.150.931	5,7%	7,3%	68,9%	153.078
4.02-Υγεία - Πρόνοια	95	12.696.348	10.638.241	0,5%	0,6%	83,8%	133.646
4.03-Αθλητισμός	192	21.644.705	15.409.857	1,1%	1,0%	71,2%	112.733
4.04-Πολιτισμός	335	37.681.121	28.887.783	1,9%	1,8%	76,7%	112.481
4.05-Εκπαίδευση	138	12.205.250	9.304.948	0,8%	0,6%	76,2%	88.444
4.06-Προγράμματα Νέας Γενιάς	5	272.830	173.692	0,0%	0,0%	63,7%	54.566
4.07-Τεχνικός και Μηχανολογικός εξοπλισμός	839	90.992.072	75.590.887	4,8%	4,4%	83,1%	108.453
5.01-Πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ	121	4.630.453	2.882.532	0,7%	0,2%	62,3%	38.268
5.02-Πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ	141	8.704.940	483.341	0,8%	0,4%	5,6%	61.737
5.03-Μελέτες οργάνωσης	6	422.606	357.518	0,0%	0,0%	84,6%	70.434
5.04-Μηχανοργάνωση ΟΤΑ	2	264.123	264.123	0,0%	0,0%	100,0%	132.062

Μέτρο	Έργα	Προϋπολογισμός	Απορρόφηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
5.06-Μελέτες προσανατολισμού	12	2.411.642	1.994.960	0,1%	0,1%	82,7%	200.970
5.07-Συγκοινωνιακά έργα - μεταφορές	168	63.844.726	52.299.444	1,0%	3,1%	81,9%	380.028
5.08-Υδρευση	20	4.396.356	4.506.584	0,1%	0,2%	102,5%	219.818
5.09-Αποχέτευση - Επεξεργασία λυμάτων	8	2.265.496	1.362.472	0,0%	0,1%	60,1%	283.187
5.10-Διαχείριση απορριμμάτων	2	116.684	116.526	0,0%	0,0%	99,9%	58.342
5.11-Οικισμοί	48	14.285.498	11.797.139	0,3%	0,7%	82,6%	297.615
5.12-Εγγειοβελτιωτικά - Αντιπλημμυρικά έργα	14	4.627.604	4.154.732	0,1%	0,2%	89,8%	330.543
5.13-Υποδομές οικονομικών δραστηριοτήτων	10	4.339.191	4.066.104	0,1%	0,2%	93,7%	433.919
5.14-Διοικητική υποδομή	33	25.156.305	23.907.910	0,2%	1,2%	95,0%	762.312
5.15-Υγεία - Πρόνοια	10	4.414.311	4.278.643	0,1%	0,2%	96,9%	441.431
5.16-Αθλητισμός	29	6.477.232	5.804.575	0,2%	0,3%	89,6%	223.353
5.17-Πολιτισμός	27	9.583.514	8.373.444	0,2%	0,5%	87,4%	354.945
5.18-Εκπαίδευση	2	294.938	293.470	0,0%	0,0%	99,5%	147.469
5.19-Προγράμματα Νέας Γενιάς	4	473.368	477.142	0,0%	0,0%	100,8%	118.342
5.20-Τεχνικός και Μηχανολογικός Εξοπλισμός	58	19.095.128	18.559.753	0,3%	0,9%	97,2%	329.226
5.21-Αντιμετώπιση Εκτάκτων και επειγουσών αναγκών	41	9.922.841	9.023.072	0,2%	0,5%	90,9%	242.021
6.01-Αμοιβές συμβούλων και προσωπικού	3	188.867	187.737	0,0%	0,0%	99,4%	62.956
6.03-Λειτουργικές δαπάνες διοίκησης προγράμματος	5	264.128	233.501	0,0%	0,0%	88,4%	52.826
Σύνολο	17.365	2.065.558.455	1.625.028.041	100%	100%	78,7%	118.950

Με βάση τα στοιχεία των δύο προηγούμενων πινάκων είναι δυνατόν να γίνουν οι εξής παρατηρήσεις :

- Στο ΕΠΤΑ εντάχθηκαν **17.365 έργα και ενέργειες** των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ με μέσο προϋπολογισμό έργου **118.950 €** και απορρόφηση **78,7%** μέχρι τις 30/09/2004.
- Το μεγαλύτερο υποπρόγραμμα από πλευράς προϋπολογισμού είναι το 3 (τεχνικές, παραγωγικές, περιβαλλοντικές υποδομές), ακολουθούν το 4 (κοινωνικές υποδομές – εξοπλισμοί), το 2 (οργάνωση ΟΤΑ), το 5 (ΟΤΑ Αττικής – Θεσσαλονίκης), το 1 (αναγκαίες λειτουργικές δαπάνες) και τέλος το 6 (τεχνική στήριξη). Η κατάταξη βασίζεται στο περιεχόμενο κάθε υποπρογράμματος (τα 3 και 4 αφορούν κυρίως έργα) και των δεσμεύσεων που είχαν τεθεί (υποπρόγραμμα 5 < 10%).
- Το υποπρόγραμμα με τα περισσότερα έργα είναι πάλι το 3, έπεται το 1 και ακολουθούν το 4, το 2, το 5 και το 6. Ιδιαίτερη εντύπωση προκαλεί ο μεγάλος αριθμός έργων που εντάχθηκαν στο πρώτο υποπρόγραμμα που οφείλεται στο μέτρο 1.4.
- Την υψηλότερη απορρόφηση σημειώνουν τα υποπρογράμματα 6, 5, 3 και 2. Το 4 και ειδικά το 1 εμφανίζουν σχετική υστέρηση. Η μικρή απορρόφηση του 1 οφείλεται πάλι στο μέτρο 1.4. και του 4 στο μεγάλο αριθμό έργων και τη μέτρια απορρόφηση του μέτρου 4.1. (διοικητική υποδομή).
- Τον μεγαλύτερο μέσο προϋπολογισμό έργου εμφανίζει το υποπρόγραμμα 5, ακολουθούν το 3, το 4 και έπονται τα υπόλοιπα. Η κατάταξη αυτή είναι λογική με βάση τα μεγέθη των ΟΤΑ της Αττικής και της Θεσσαλονίκης και του περιεχομένου των υποπρογραμμάτων.

Η ανάλυση της κατανομής των μέτρων του ΕΠΤΑ δίνει χρήσιμα στοιχεία. Σύμφωνα με τα στοιχεία του αντίστοιχου πίνακα είναι δυνατόν να γίνουν τα παρακάτω σχόλια :

1. Πέντε μέτρα από τα σαράντα έξι συνολικά, προσεγγίζουν το 60% του προϋπολογισμού του προγράμματος : 3.2. οδικά 19,5%, 3.3 ύδρευση 15,2%, 2.4. πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ 8,8%, 3.6. οικισμοί 8,1% και 4.1. διοικητική υποδομή 7,3%. Εκτός από το μέτρο 2.4., τρία εντάσσονται στο υποπρόγραμμα των υποδομών (43%) και άλλο ένα (4.1.) αφορά τα δημαρχεία των νέων δήμων.
2. Η επόμενη ομάδα αφορά οκτώ μέτρα που φθάνουν το 28% του ΕΠΤΑ : 1.4. πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ 4,8%, 3.1. μελέτες 4,5%, 4.7. τεχνικός - μηχανολογικός εξοπλισμός 4,4%, 3.4. έργα αποχέτευσης 4,2%, 5.7. οδικά έργα 3,1%, 3.8. υποδομές οικονομικών δραστηριοτήτων 2,6%, 1.3. έκτακτες - επείγουσες ανάγκες 2,3% και 3.9. έκτακτες - επείγουσες ανάγκες 2,2%.
3. Τα υπόλοιπα τριάντα τρία μέτρα δεν ξεπερνούν το 13% του συνολικού προϋπολογισμού και είκοσι κυμαίνονται κάτω από το 1%.

Όσον αφορά τον αριθμό των έργων, έξι μέτρα προσεγγίζουν το 65% : 1.4. πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ 15,3%, 3.2. οδικά 12,4%, 2.4. πολιτικές συνολικής υποστήριξης λειτουργίας ΟΤΑ 11,4%, 3.3 ύδρευση 10,5%, 3.1. μελέτες 7,8% και 3.6. οικισμοί 7,5%. Όλα τα μέτρα εντάσσονται στις δύο πρώτες κατηγορίες με μεγάλο προϋπολογισμό.

II. ΕΠΤΑ. Κατανομή ανά περιφέρεια και νομό

Περιφέρεια	Έργα	Προϋπο- λογισμός	Απορρό- φηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
Αν. Μακ. & Θράκης	964	165.460.758	129.845.172	5,6%	8,0%	78,5%	171.640
Αττικής	1.505	211.823.103	159.003.998	8,7%	10,3%	75,1%	140.746
Βορ. Αιγαίου	984	94.070.370	72.893.227	5,7%	4,6%	77,5%	95.600
Δυτ. Ελλάδα	1.524	179.559.687	142.631.293	8,8%	8,7%	79,4%	117.821
Δυτ. Μακεδονίας	1.073	100.247.912	78.149.888	6,2%	4,9%	78,0%	93.428
Ηπείρου	1.218	119.454.256	92.110.440	7,0%	5,8%	77,1%	98.074
Θεσσαλίας	1.375	193.248.317	168.517.795	7,9%	9,4%	87,2%	140.544
Ιονίων Νήσων	585	69.173.235	52.081.345	3,4%	3,3%	75,3%	118.245
Κεντρ. Μακεδονίας	3.008	297.935.095	245.619.012	17,3%	14,4%	82,4%	99.048
Κρήτης	1.668	185.438.638	156.061.920	9,6%	9,0%	84,2%	111.174
Νοτ. Αιγαίου	777	84.095.942	47.686.910	4,5%	4,1%	56,7%	108.232
Πελοποννήσου	1.538	186.583.823	137.785.562	8,9%	9,0%	73,8%	121.316
Στερεάς Ελλάδα	1.140	150.999.965	116.229.156	6,6%	7,3%	77,0%	132.456
Κεντρικοί φορείς	6	27.467.351	26.412.326	0,0%	1,3%	96,2%	4.577.892
Σύνολο	17.365	2.065.558.455	1.625.028.041	100%	100%	78,7%	118.950

Νομός	Έργα	Προϋπο- λογισμός	Απορρό- φηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
01-Αιτωλ/νανίας	642	75.418.055	66.939.985	3,7%	3,7%	88,8%	117.474
03-Βοιωτίας	221	28.563.702	20.632.857	1,3%	1,4%	72,2%	129.248
04-Ευβοίας	311	49.648.279	37.458.227	1,8%	2,5%	75,4%	159.641
05-Ευρυτανίας	102	10.833.159	8.140.390	0,6%	0,5%	75,1%	106.207
06-Φθιώτιδος	374	47.173.912	40.474.536	2,2%	2,3%	85,8%	126.133
07-Φωκίδος	131	13.957.943	9.523.146	0,8%	0,7%	68,2%	106.549
11-Αργολίδος	221	29.324.410	24.160.656	1,3%	1,5%	82,4%	132.690
12-Αρκαδίας	333	38.230.410	27.117.574	1,9%	1,9%	70,9%	114.806
13-Αχαΐας	461	59.009.809	42.111.172	2,7%	2,9%	71,4%	128.004
14-Ηλείας	421	45.131.824	33.580.136	2,4%	2,2%	74,4%	107.201
15-Κορινθίας	237	32.529.275	25.331.560	1,4%	1,6%	77,9%	137.254
16-Λακωνίας	326	42.592.769	30.957.553	1,9%	2,1%	72,7%	130.653
17-Μεσσηνίας	420	40.992.246	30.218.218	2,4%	2,0%	73,7%	97.601
21-Ζακύνθου	118	11.019.174	9.186.425	0,7%	0,5%	83,4%	93.383
22-Κερκύρας	210	26.347.092	20.119.584	1,2%	1,3%	76,4%	125.462

Νομός	Έργα	Προϋπο- λογισμός	Απορρό- φηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
23-Κεφαλληνίας	122	16.525.972	13.607.146	0,7%	0,8%	82,3%	135.459
24-Λευκάδος	134	12.993.774	9.168.190	0,8%	0,6%	70,6%	96.968
31-Άρτης	234	22.993.304	17.527.339	1,3%	1,1%	76,2%	98.262
32-Θεσπρωτίας	190	18.636.743	13.578.447	1,1%	0,9%	72,9%	98.088
33-Ιωαννίνων	631	58.179.274	46.648.627	3,6%	2,9%	80,2%	92.202
34-Πρεβέζης	162	18.268.529	14.356.026	0,9%	0,9%	78,6%	112.769
41-Καρδίτσας	303	37.852.429	34.055.825	1,7%	1,9%	90,0%	124.926
42-Λαρίσης	367	59.827.831	53.916.986	2,1%	3,0%	90,1%	163.019
43-Μαγνησίας	349	48.612.090	40.364.522	2,0%	2,4%	83,0%	139.290
44-Τρικάλων	355	44.943.364	40.180.461	2,0%	2,2%	89,4%	126.601
50-Α΄ Θεσσαλονίκης	320	43.057.618	33.441.082	1,8%	2,1%	77,7%	134.555
51-Γρεβενών	192	16.744.131	12.545.450	1,1%	0,8%	74,9%	87.209
52-Δράμας	178	26.495.274	22.158.020	1,0%	1,3%	83,6%	148.850
53-Ημαθίας	318	34.921.936	30.643.433	1,8%	1,7%	87,7%	109.817
54-Θεσσαλονίκης	503	53.989.882	45.995.210	2,9%	2,7%	85,2%	107.336
55-Καβάλας	158	35.785.248	29.922.007	0,9%	1,8%	83,6%	226.489
56-Καστοριάς	378	19.217.391	16.484.311	2,2%	1,0%	85,8%	50.840
57-Κιλκίς	356	29.515.860	25.023.292	2,1%	1,5%	84,8%	82.910
58-Κοζάνης	293	44.655.272	35.986.569	1,7%	2,2%	80,6%	152.407
59-Πέλλης	318	34.856.289	32.393.322	1,8%	1,7%	92,9%	109.611
61-Πιερίας	277	26.274.676	19.330.151	1,6%	1,3%	73,6%	94.854
62-Σερρών	598	43.409.066	36.409.279	3,4%	2,2%	83,9%	72.590
63-Φλωρίνης	209	17.927.990	13.133.557	1,2%	0,9%	73,3%	85.780
64-Χαλκιδικής	316	28.734.429	22.383.242	1,8%	1,4%	77,9%	90.932
71-Εβρου	199	41.723.201	34.612.963	1,1%	2,1%	83,0%	209.664
72-Ξάνθης	237	28.161.432	20.996.417	1,4%	1,4%	74,6%	118.825
73-Ροδόπης	191	32.853.316	22.155.765	1,1%	1,6%	67,4%	172.007
81-Δωδεκανήσου	330	40.228.198	19.612.914	1,9%	2,0%	48,8%	121.904
82-Κυκλάδων	446	43.012.470	28.073.995	2,6%	2,1%	65,3%	96.441
83-Λέσβου	561	46.384.802	38.205.761	3,2%	2,3%	82,4%	82.682
84-Σάμου	199	18.763.220	14.967.847	1,1%	0,9%	79,8%	94.288
85-Χίου	223	28.017.191	19.719.619	1,3%	1,4%	70,4%	125.638
91-Ηρακλείου	618	73.656.074	62.006.939	3,6%	3,6%	84,2%	119.185
92-Λασιθίου	218	29.785.935	24.840.197	1,3%	1,5%	83,4%	136.633

Νομός	Έργα	Προϋπο- λογισμός	Απορρό- φηση	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
93-Ρεθύμνης	337	34.103.480	28.941.400	1,9%	1,7%	84,9%	101.197
94-Χανίων	494	46.434.291	40.273.384	2,8%	2,3%	86,7%	93.997
A1-Αθηνών	731	114.571.347	79.779.364	4,2%	5,7%	69,6%	156.732
A2-Αν. Αττικής	370	35.111.923	29.473.059	2,1%	1,7%	83,9%	94.897
A3-Δυτ. Αττικής	154	20.642.518	18.656.104	0,9%	1,0%	90,4%	134.042
A4-Πειραιώς	249	39.832.007	31.095.471	1,4%	2,0%	78,1%	159.968
Σύνολο	17.346	2.018.471.832	1.598.615.716	100%	100%	79,2%	116.365

Τη μεγαλύτερη **απορροφητικότητα** παρουσιάζουν οι κεντρικοί φορείς (αγορά και διανομή από το ΥΠΕΣΔΔΑ στους ΟΤΑ τεχνικού και μηχανολογικού εξοπλισμού) και ακολουθούν τρεις περιφέρειες με πάνω από 80% απορρόφηση (Θεσσαλία, Κρήτη, Κεντρική Μακεδονία). Έξι περιφέρειες κυμαίνονται μεταξύ 77-79% (Δυτική Ελλάδα, Ανατ. Μακεδονία και Θράκη, Δυτική Μακεδονία, Βόρειο Αιγαίο, Ήπειρος, Στερεά Ελλάδα). Τρεις περιφέρειες κυμαίνονται γύρω στο 75% (Ιόνια Νησιά, Αττική, Πελοπόννησος) και τέλος το Νότιο Αιγαίο σημειώνει απορρόφηση 57%.

III. ΕΠΤΑ. Κατανομή ανά ΟΤΑ

Πλήθος έργων	Αριθμός Φορέων Τ.Α.	%
1 - 5	100	9,3%
6 - 10	218	20,4%
11 - 15	281	26,2%
16 - 20	197	18,4%
21 - 25	125	11,7%
26 - 30	56	5,2%
31 - 40	62	5,8%
41 - 72	32	3,0%
Σύνολο	1.071	100%

Στο ΕΠΤΑ έχουν εντάξει έργα και ενέργειες κυρίως δήμοι και κοινότητες, σύνδεσμοι (απλοί και αναπτυξιακοί) και σχήματα διαδημοτικής συνεργασίας. Οι υπόλοιποι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, δημοτικές επιχειρήσεις, ΕΕΤΑΑ, ΚΕΔΚΕ, ΤΕΔΚ και μία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, έχουν εντάξει πολύ λίγα έργα, ορισμένα από τα οποία έχουν σημαντικούς προϋπολογισμούς. Έργα έχουν εντάξει επίσης το ΥΠΕΣΔΔΑ και μία Περιφέρεια για λογαριασμό των ΟΤΑ.

IV. ΕΠΤΑ. Κατανομή ανά κατηγορίες έργων

Κατηγορίες έργων	Έργα	Εγκεκρ. προϋπ.	Λογαρ. έργου	% Έργα	% Προϋπ.	% Απορρ.	Μέσος προϋπ.
Έργα ΟΤΑ περιφερειακά	9.907	1.464.688.036	1.228.301.984	57,1%	70,9%	83,9%	147.844
Έργα περιφερειακά διαδημοτικά	948	216.439.659	148.630.691	5,5%	10,5%	68,7%	228.312
Οριζόντιες δράσεις ΥΠΕΣΔΔΑ	6.434	381.654.531	245.335.334	37,1%	18,5%	64,3%	59.318
Οριζόντιες δράσεις περιφέρειας	76	2.776.228	2.760.031	0,4%	0,1%	99,4%	36.529
Σύνολο	17.365	2.065.558.455	1.625.028.041	100%	100%	78,7%	118.950

- Τα έργα που αφορούν συγκεκριμένους φορείς Τ.Α. και κατανέμονται απευθείας είτε μέσω των περιφερειών είτε μέσω του ΥΠΕΣΔΔΑ, προσεγγίζουν τα 10.000, ξεπερνούν το 70% του προϋπολογισμού του συνολικού προγράμματος και σημειώνουν καλή απορροφητικότητα γύρω στο 84%. Ο μέσος προϋπολογισμός τους είναι περίπου 148.000 €.
- Τα διαδημοτικά έργα είναι λίγα μόνο 5,5% του συνόλου, με ψηλότερο μέσο προϋπολογισμό (228.000 €) προσεγγίζοντας έτσι το 10% του προϋπολογισμού του ΕΠΤΑ. Η απορροφητικότητα τους είναι μέτρια κάτω από 70%.
- Οι δύο προηγούμενες κατηγορίες ακολουθούν κοινές διαδικασίες υποβολής, ένταξης και χρηματοδότησης των αντίστοιχων έργων και ενεργειών. Ξεπερνούν το 80% του συνολικού προϋπολογισμού και το 62% των έργων, με μέση απορροφητικότητα 82% περίπου.
- Όσον αφορά τις οριζόντιες δράσεις είτε μέσω του ΥΠΕΣΔΔΑ είτε μέσω των περιφερειών φθάνουν το 37,5% των έργων και ενεργειών, το 18,6% του προϋπολογισμού με μέση απορροφητικότητα 65%.

Οι ενέργειες που έχουν ενταχθεί στις οριζόντιες δράσεις παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον.

- Το σύνολο σχεδόν των οριζοντίων δράσεων των περιφερειών αφορά έργα διαχείρισης απορριμμάτων
- Οι οριζόντιες δράσεις που έχουν ενταχθεί μέσω του ΥΠΕΣΔΔΑ ακολουθούν την παρακάτω κατανομή :

α/α	Οριζόντιες Δράσεις	Αριθμός έργων
1.	Λειτουργικές δαπάνες	1.603
2.	Ολοήμερα νηπιαγωγεία και δημοτικά	1.527
3.	Διοικητική υποδομή (έργα και μισθώσεις)	737
4.	Κίνητρα συνενώσεων	719
5.	Πυροπροστασία - λειψυδρία	354
6.	Σχολικός τροχονόμος	344
7.	Πρόγραμμα «ΑΣΤΕΡΙΑΣ»	296

α/α	Οριζόντιες Δράσεις	Αριθμός έργων
8.	Έκτακτες, επείγουσες ανάγκες, ενίσχυση ΟΤΑ, υποδομές	269
9.	«Βοήθεια στο σπίτι»	216
10.	Μηχανοργάνωση ΟΤΑ	208
11.	Διάφορα	95
12.	Συντήρηση ελικοδρομίων	66
-	Σύνολο	6.434

Με βάση τον αριθμό των έργων οι οριζόντιες δράσεις κατανέμονται σε τρεις κατηγορίες :

- 1) Δράσεις που συνδέονται άμεσα με την προώθηση συγκεκριμένων πολιτικών όπως Ολοήμερα νηπιαγωγεία και δημοτικά, Κίνητρα συνενώσεων, Σχολικός τροχονόμος, Πρόγραμμα «ΑΣΤΕΡΙΑΣ», «Βοήθεια στο σπίτι», Μηχανοργάνωση ΟΤΑ, Συντήρηση ελικοδρομίων.
- 2) Δράσεις που αφορούν την εφαρμογή του προγράμματος «Ι. Καποδίστριας» όπως Διοικητική υποδομή (έργα και μισθώσεις), Λειτουργικές δαπάνες.
- 3) Κάλυψη αναγκών των ΟΤΑ όπως έκτακτες - επείγουσες ανάγκες, ενίσχυση ΟΤΑ, υποδομές, Πυροπροστασία - λειψυδρία

OKANA

Κέντρα Πρόληψης Κατά των Ναρκωτικών

Κέντρα Πρόληψης	Επιστημονικά Στελέχη	Γραμματειακή υποστήριξη	Σύνολο εργαζομένων
Ιωαννίνων	7	1	8
Άρτας	4	1	5
Πρέβεζας	4	1	5
Θεσπρωτίας	5	1	6
Κεφαλλονιάς	4	1	5
Κέρκυρας	4	1	5
Ζακύνθου	4	1	5
Λευκάδας	4	1	5
Αχαΐας	6		6
Ηλείας	4	1	5
Αιτ/νίας	6	1	7
Φθιώτιδας	5	1	6
Βοιωτίας	4	1	5
Εύβοιας	5	1	6
Αργολίδας	4	1	5
Κορινθίας	5	1	6
Αρκαδίας	4	1	5
Μεσσηνίας	3		3
Λέσβου	5	1	6
Χίου	3	1	4
Σάμου	4	1	5
Κυκλάδων (2)	6	1	7
Ρόδου	4	1	5
Κω	5	1	6
Ρεθύμνου	6	2	8
Χανίων	6	1	7
Ζωγράφου	5	1	6
Αγ. Βαρβάρας	6	1	7
Περιστερίου	8	1	9
Αθηναίων (4)	13	5	18
Καλλιθέας	6	1	7
Χολαργού	4	1	5
Κηφισιάς	4	1	5
Ηλιούπολης	4	1	5
Αλίμου	3	1	4
Αργυρούπολης	4	1	5
Γλυφάδας	4	1	5
Ελληνικού	3	1	4
Αχαρνών	4	1	5
Θεσ/κης (2)	8	2	10
Συκεών	7	2	9
Καλαμαριάς	5	2	7
Αμπελοκήπων	5	1	6
Πέλλας	4	1	5
Ημαθίας	4	1	5

Κιλκίς	4	1	5
Σέρρες	4	1	5
Χαλκιδική	5	1	6
Πιερίας	5	1	6
Κοζάνης	4	1	5
Καστοριάς	4	1	5
Φλώρινας	4	1	5
Γρεβενών	4	1	5
Ροδόπης	4	1	5
Καβάλας	5	1	6
Έβρου	5	2	7
Ξάνθης	5	1	6
Τρικάλων	4	1	5
Καρδίτσας	4	2	6
Μαγνησίας	3	1	4
Λάρισας	5	1	6
ΣΥΝΟΛΟ	291	69	360

1. ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ
2. ΕΠΤΑ
3. ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΠΟΡΩΝ ΣΤΗΝ Α΄ ΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ (ΚΡΙΤΗΡΙΑ)
4. ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (ΟΚΑΝΑ- ΠΑΡΑΠΛΗΓΙΚΟ ΕΠΙΔΟΜΑ-ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ)
5. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ ΤΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ
6. ΣΧΟΛΙΚΟΙ ΦΥΛΑΚΕΣ
7. ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ (ΑΠΟ ΣΑΤΑ)

↳ Ανώτατη αρχή που αποφασίζει με αρμοδιότητα και μεταφέρει τις αποφάσεις

↳ Προσφύγγειαν μέσω προϋποθέσεων ΟΚΕΔ;

τώρα οι δήμοι δεν έχουν δεχτεί ούτε μεταφορά αρμοδιοτήτων απαιτείται και μεταφορά πόρων

Δήμος. Αυτονομία, ο οποίος θέλει
 Δήμος κάνει - πώς συμπεριφέρεται;
 ανοιχτό - Απ. ζήτημα διαδημοτικό
 εφωρισμένο.