



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
Υπουργός

Αρχείο
Κομμάτα - Χειροαποδείξεις

Αθήνα, 6 Μαρτίου 2012

Αρ. Πρωτ.: 15

Προς
τον Πρόεδρο της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής
Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής
κ. Αθανάσιο Τσούρα
και τα Μέλη

Κύριε Πρόεδρε,

Σε συνέχεια των όσων παρατέθηκαν στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας στις συνεδριάσεις της 24^{ης} και της 31^{ης} Ιανουαρίου και της 14^{ης} Φεβρουαρίου 2012 σας καταθέτω συνημμένο σχέδιο προτεινόμενων διατάξεων σχετικά με παρεμβάσεις στο νομοθετικό πλαίσιο που ρυθμίζει τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων. Οι προτεινόμενες διατάξεις ενσωματώνουν θέσεις και προτάσεις που έχουν ήδη διατυπωθεί από την πλευρά του Υπουργείου Εσωτερικών στο πλαίσιο των εργασιών της Επιτροπής σας, γύρω από τις οποίες έγινε συζήτηση και κατ' αρχήν διαφάνηκε δυνατότητα ευρύτερης αποδοχής μεταξύ των πολιτικών κομμάτων ή, πάντως, περιθώρια περαιτέρω συζήτησης προς διερεύνηση οριστικών θέσεων.

Πιο συγκεκριμένα, με τις εν λόγω διατάξεις ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1. Η μείωση του ποσοστού της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων κατά 25% και η θέσπιση ανώτατου ορίου, ώστε η βελτίωση των κρατικών εσόδων να μην οδηγεί σε περαιτέρω αύξηση της χρηματοδότησης αυτής.
2. Ο υπολογισμός της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης σε απολογιστική αντί προϋπολογιστική βάση επί των πραγματοποιηθέντων τακτικών εσόδων της τελευταίας δημοσιευθείσας χρήσης,
3. Η καταβολή της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης σε τέσσερις τριμηνιαίες δόσεις, όπως είναι η πρακτική του 2011 και του 2012,
4. Ο καθορισμός της εκλογικής χρηματοδότησης των κομμάτων άπαξ κάθε τέσσερα έτη για το σύνολο των γενικών βουλευτικών εκλογών που διενεργούνται κατά τη διάρκεια της τετραετίας,
5. Ο καθορισμός του ύψους της εκλογικής χρηματοδότησης ως ποσοστό 25% της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης των κομμάτων και η θέσπιση ανώτατου ορίου,
6. Η διαδικασία επιμερισμού της άπαξ ανά τετραετία καθοριζόμενης συνολικής εκλογικής χρηματοδότησης σε κάθε επιμέρους εκλογική διαδικασία από τη διακομματική επιτροπή,
7. Η αυτοτελής εκλογική χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων για τις γενικές εκλογές ανάδειξης των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με ποσό που συνιστά ποσοστό 30% επί της συνολικής ανά τετραετία εκλογικής χρηματοδότησης για τις γενικές βουλευτικές εκλογές,
8. Η σύνδεση της οικονομικής ενίσχυσης των πολιτικών κομμάτων για ερευνητικούς και επιμορφωτικούς σκοπούς με το ύψος της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης των κομμάτων και η μείωσή της κατά 30% με ταυτόχρονη θέσπιση ανώτατου ορίου,
9. Η δυνατότητα χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων και από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με όρους διαφάνειας,
10. Η δυνατότητα ενίσχυσης των πολιτικών κομμάτων από ιδιώτες και με παροχές σε είδος,

11. Η δυνατότητα αξιοποίησης τηλεπικοινωνιακών και διαδικτυακών υπηρεσιών από τα πολιτικά κόμματα για τη συγκέντρωση οικονομικών ενισχύσεων από ιδιώτες,
12. Η συμμετοχή στην Επιτροπή Ελέγχου ως μελών μη κοινοβουλευτικών οικονομικών επιστημόνων με κύρος και εμπειρία σε ζητήματα οικονομικών ελέγχων,
13. Η δημοσιοποίηση στο διαδίκτυο των αποτελεσμάτων και των ελέγχων της Επιτροπής για τα οικονομικά των κομμάτων,
14. Η απαγόρευση της εκχώρησης ως εγγύηση στις τράπεζες της κρατικής χρηματοδότησης πέραν του τρέχοντος ημερολογιακού έτους και
15. Η απαγόρευση της σύναψης νέων δανείων με εγγύηση την κρατική χρηματοδότηση από κόμματα που έχουν οφειλές προς τράπεζες μέχρι την εξόφληση των υφιστάμενων δανείων τους.
16. Η έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων από 1.1.2013.

Οι παραπάνω προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν βάση για επεξεργασία σύμφωνα με τυχόν παρατηρήσεις και προτάσεις των πολιτικών κομμάτων. Όπως δήλωσα στην Επιτροπή σας στις 14.2.2012, λόγω της φύσης της περιόδου που διανύουμε το Υπουργείο Εσωτερικών δεν θεωρεί σκόπιμη ή και εφικτή την κίνηση οποιασδήποτε περαιτέρω πρωτοβουλίας, εκτός εάν η κοινοβουλευτική πλειοψηφία θελήσει να επισπεύσει τις σχετικές διαδικασίες.

Τάσος Γιαννίτσας

Τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του ν. 3023/2002 για τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων από το κράτος

1. Η παρ. 3 του άρθρου 1 του ν.3023/2002 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Η τακτική χρηματοδότηση καταβάλλεται κατ' έτος και ανέρχεται συνολικά σε ποσοστό μηδέν κόμμα εβδομήντα πέντε τις χιλίους (0,75‰) των πραγματοποιηθέντων τακτικών εσόδων της τελευταίας δημοσιευθείσας χρήσης και καταβάλλεται σε τέσσερις τριμηνιαίες δόσεις.

Το ποσό αυτό σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα σαράντα εκατομμύρια (40.000.000) ευρώ.».

2. Η παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

« 4.α.Το ύψος της εκλογικής χρηματοδότησης καθορίζεται άπαξ κάθε τέσσερα (4) έτη για το σύνολο των εκλογικών διαδικασιών που διενεργούνται κατά τη διάρκεια της τετραετίας και αφορούν στις γενικές βουλευτικές εκλογές. Το ύψος της ως άνω εκλογικής χρηματοδότησης ανέρχεται σε ποσό ίσο με το γινόμενο της τρέχουσας συνολικής ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης επί συντελεστή μηδέν κόμμα είκοσι πέντε (0,25). Το ποσό αυτό σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δέκα εκατομμύρια (10.000.000) ευρώ. Για τις εκλογές ανάδειξης των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου χορηγείται αυτοτελής εκλογική χρηματοδότηση ανά γενική εκλογική διαδικασία ίση με το 30% της καθορισθείσας ανά τετραετία εκλογικής χρηματοδότησης για τις γενικές βουλευτικές εκλογές.

β. Τα ανωτέρω ποσά καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται στο τελευταίο τρίμηνο πριν από τη λήξη της τετραετούς περιόδου και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

γ. Ο επιμερισμός της ως άνω καθορισθείσας συνολικής ανά τετραετία εκλογικής χρηματοδότησης σε κάθε εκλογική διαδικασία γενικών βουλευτικών εκλογών διενεργείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από γνώμη της Διακομματικής Επιτροπής. Η απόφαση εκδίδεται το πρώτο δίμηνο του έτους κατά το οποίο λήγει η βουλευτική περίοδος και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σε περίπτωση προκήρυξης εκλογών πριν από τη λήξη της βουλευτικής περιόδου η απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών εκδίδεται, με την παραπάνω διαδικασία, μέσα σε οκτώ (8) ημέρες από την προκήρυξη, εκτός αν έχει ήδη εκδοθεί σχετική απόφαση σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο.

δ. Για την κατανομή μεταξύ των κομμάτων του ποσού που καθορίζεται ως εκλογική χρηματοδότηση για κάθε επιμέρους εκλογική διαδικασία γενικών βουλευτικών εκλογών ή

ανάδειξης των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 3.».

3. Η παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«5. Οι αναγκαίες πιστώσεις για την τακτική και την εκλογική χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών.».

4. Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 περίπτωση γ του άρθρου 3 του ν. 3023/2002 αντικαθίσταται ως εξής:

«Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών που εκδίδεται στη λήξη κάθε τριμήνου του αντίστοιχου οικονομικού έτους και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθορίζονται τα κόμματα και οι συνασπισμοί που εμπίπτουν σε κάθε μία από τις παραπάνω κατηγορίες και το ποσό τακτικής χρηματοδότησης που καταβάλλεται σε αυτά.».

5. Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 3023/2002 αντικαθίσταται ως εξής:

«Η οικονομική ενίσχυση ανέρχεται συνολικά σε ποσό ίσο με το γινόμενο της τρέχουσας συνολικής τακτικής ετήσιας χρηματοδότησης επί συντελεστή μηδέν κόμμα μηδέν επτά (0,07), κατανέμεται μεταξύ των δικαιούχων κομμάτων και καταβάλλεται σε τέσσερις τριμηνιαίες δόσεις, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ.1 του άρθρου 3. Το ποσό αυτό σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο εκατομμύρια οκτακόσιες χιλιάδες (2.800.000) ευρώ.».

6. Στην παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Επιτρέπονται οι χρηματοδοτήσεις προς τα πολιτικά κόμματα από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με την προϋπόθεση ότι οι χρηματοδοτήσεις αυτές είναι οπωσδήποτε ονομαστικές, δημοσιοποιούνται στο διαδίκτυο και δεν υπερβαίνουν το προβλεπόμενο στην παρ. 1 του άρθρου 8 ποσό.».

7. Στο άρθρο 7 του ν.3023/2002 προστίθεται άρθρο 7Α ως εξής:

«Η οικονομική ενίσχυση των πολιτικών κομμάτων από ιδιώτες μπορεί να γίνεται και σε είδος, όπως λ.χ. παραχώρηση χρήσης ακινήτων, εκτυπώσεις και προμήθειες, τηλεπικοινωνιακές ή άλλες υπηρεσίες. Ως προς τους όρους, το επιτρεπόμενο ύψος αυτής, τους κανόνες δημοσιότητας, τον έλεγχο, τις κυρώσεις και εν γένει για κάθε άλλο σχετικό ζήτημα ισχύουν αναλογικά οι διατάξεις του παρόντος νόμου.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθορίζονται οι επιτρεπόμενες παροχές σε είδος στα κόμματα από ιδιώτες, η διαδικασία αποτίμησής τους σε χρήμα, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.».

8. Στο άρθρο 17 του ν. 3023/2002 προστίθεται παράγραφος 3 ως εξής:

«Με απόφαση του Προέδρου της Βουλής καθορίζονται επίσης, μετά από γνώμη της Επιτροπής Ελέγχου του άρθρου 21, οι λεπτομέρειες αποτίμησης τηλεπικοινωνιακών και διαδικτυακών υπηρεσιών για τη συγκέντρωση εσόδων από τα πολιτικά κόμματα.».

9. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3023/2002, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Η Επιτροπή αποτελείται από έναν βουλευτή εκπρόσωπο κάθε κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων, που εκπροσωπείται στη Βουλή, καθώς και από έναν Σύμβουλο της Επικρατείας, έναν Αρεοπαγίτη και έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίοι ορίζονται με κλήρωση με τους αναπληρωματικούς τους από τις Ολομέλειες των αντίστοιχων Δικαστηρίων, καθώς και δύο ομότιμους καθηγητές Α.Ε.Ι. με εμπειρία σε ζητήματα οικονομικών ελέγχων, τα οποία ορίζονται με απόφαση του Προέδρου της Βουλής, ύστερα από πρόταση των αρμόδιων αρχών διοίκησης του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών, του Πανεπιστημίου Πειραιώς και του Αριστοτέλειου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης.».

10. Στην παρ. 6 του άρθρου 21 του ν. 3023/2002 προστίθεται τελευταίο εδάφιο ως εξής:

« Τα αποτελέσματα ελέγχου της Επιτροπής για τα οικονομικά των κομμάτων δημοσιοποιούνται στο διαδίκτυο με τρόπο και σε χρόνο που η ίδια αποφασίζει.».

11. α. Τα κόμματα δεν μπορούν να εκχωρούν ως εγγύηση στις τράπεζες για δανεισμό την κρατική επιχορήγηση πέραν του τρέχοντος ημερολογιακού έτους.

β. Απαγορεύεται η σύναψη νέων δανείων με εγγύηση την κρατική χρηματοδότηση από κόμματα που έχουν οφειλές προς τράπεζες μέχρι την εξόφληση των υφιστάμενων δανείων τους και εφόσον το υπολειπόμενο οφειλόμενο ποσό προς τις τράπεζες υπερβαίνει το ύψος της κρατικής χρηματοδότησης του κόμματος για το τρέχον ημερολογιακό έτος.

12. α. Η ισχύς των διατάξεων των παραγράφων 1, 4 και 5 αρχίζει από 1^{ης} Ιανουαρίου 2013.

β. Κατά την πρώτη εφαρμογή των παραγράφων 2 και 3 του παρόντος άρθρου το ύψος της συνολικής εκλογικής χρηματοδότησης για τις γενικές βουλευτικές εκλογές που θα διεξαχθούν

εντός της τετραετούς περιόδου που αρχίζει από 1.1.2013 καθορίζεται σε δέκα εκατομμύρια (10.000.000) ευρώ, ενώ για τις εκλογές ανάδειξης των Ελλήνων μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ανέρχεται σε τρία εκατομμύρια (3.000.000) ευρώ.