

ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΠΕΛΕΥΘΕΡΩΣΗΣ ΔΕΛΤΙΟ ΠΡΑΞΕΩΝ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

Χρόνος 1ος • Άρ. φύλλου 17 • Ελευθέρη Ελλάδα, Έδρα τής Επιτροπής, 15 Αύγουστου 1944 • Τιμή Δρ. 100.000

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Πράξη 55. «Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης». . . . Σελ. 61

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Πρός την Πολιτική Επιτροπή

1. Ο διοικητικός οργανισμός του Έλληνικού Κράτους δλη την περίοδο, απ' την ανεξαρτησία τής Ελλάδας ως τη σημερινή Γερμανική κατοχή αποτελούνταν απ' τις διοικητικές περιφέρειες: α) του Δήμου ή Κοινοτήτας, β) του Νομού, και γ) τής Γενικής Διοίκησης, που καθιερώθηκε στα νεώτερα χρόνια για τη διοίκηση των χωρών που προσαρτήθηκαν κατά τους βαλκανικούς πολέμους. Η διοικητική εξουσία στις διοικητικές αυτές περιφέρειες άσκηθηκε επί 120 χρόνια συγκεντρωτικά, ενάντια στις κατεδυνητικές ιδέες τής Ελληνικής Επανάστασης του 1821. Οι ιδέες τής Επανάστασης του 21 ήταν ιδέες δημοκρατικής διοίκησης δηλ. Αποσυγκέντρωσης και Αυτοδιοίκησης με αριετά σώματα, αλλά η διοίκηση αντίθετα εξελίχθηκε πάνω στην αρχή τής τέλειας ύποταξης του λαού που πάλεψε για τη λευτεριά του Έθνους και το λυτρωμό του, στον κοινοαυτοκρατορισμό και σε μία ξένη προς το Έθνος δυναστεία. Αλήθεια βέβαια, τόσο για τη διοίκηση των Δήμων και Κοινοτήτων (Διάταγμα του 1833) όσο και για τη διοίκηση των Επαρχιών και Νομαρχιών (Νόμοι των χρόνων 1836, 1887, 1891, 1899 και 1900) προβλεπόνταν συλλογική διοίκηση με αριετά τοπικά συμβούλια. Αλλά στην πραγματικότητα ο Δήμος του 1833 ήταν εξάρτημα τής κεντρικής εξουσίας που αποφάσιζε για τις υποθέσεις του, ο Δήμαρχος πράχτορας του Στέμματος, διοριζόμενος και ελεγχόμενος απ' το Βασίλειο. Έστια καταπίεσης και καθυστέρησης, άμορφωσίας και φτώχειας του λαού. Εξάλλου η Επαρχία και η Νομαρχία ποτέ δεν διοικήθηκαν συλλογικά, γιατί οι άρμοδιότητες που δόθηκαν στα αντιπροσωπευτικά τους σώματα ήταν περιορισμένες και γνωμοδοτικές. Έτσι το Ελληνικό Κράτος ποδ βγήκε μέσα από το μεγάλο λαϊκό αγώνα του 1821 στάθηκε οργανισμός απόλυτης συγκέντρωσης και διαχείρισης της εκτελεστικής εξουσίας απ' τη Μοναρχία και την Κομματική φαυλοκρατία κάθε εποχής που κυβερνούσε με την έγκρισή της τον τόπο. Η παλιά Κοινότητα ποδ συνένωσε το λαό ενάντια στη σκλαβιά, ο Ελληνικός εθνικολαϊκός μας θεσμός, κατάντησε σωστή οσία.

Στα νεώτερα χρόνια δεν ήταν ευτυχέστερη η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Σαν άποροια τής επανάστασης του 1909 δημιουργήθηκε η δημοτική και κοινοτική διοίκηση με αριετά συμβούλια από το λαό (Νόμος ANZ / 1912). Στη βάση όμως διατηρήθηκε το παλιό σύστημα εποπτείας και έλεγχου του 1833 πάνω, ο όλες τις αποφάσεις των Συμβουλίων έτοι ποδ η «μεταρρύθμιση» του 1912 να είναι στην ουσία εικονική. Οι λαϊκές δυνάμεις και με το Νόμο αυτό εξακολούθησαν να κρατούνται και πάλε έξω από τη διοίκηση του τόπου. Και αυτή ακόμα η Αυτοδιοίκηση των Νομών που νομοθέτησε το στρατιωτικό κίνημα του 1922 (Νομοθ. Διάταγμα 9 Μαΐου 1923 Περί διοικήσεως των Νομών) δεν έπραδόστηκε ποτέ.

Η ίδια συνεπώς κατευθυντήρια αρχή χαρακτήριζε και το νέο δημοτικοκοινοτικό καθεστώς, παρ' όλη την κατοχύρωσή του με το Σύνταγμα του 1927. Στην ουσία είχαμε επάντηση τής πολιτικής δύναμης του κέντρου. Τέλος με τη δικτατορία τής 4 Αύγουστου κι' αυτή η εικονική Αυτοδιοίκηση και η Αποσυγκέντρωση κατά Νομαρχίες και Γενικές Διοικήσεις ύποταχτη τέλειως και κατ' εὐθείαν στην κεντρική κεντρική διοίκηση και ο μοναρχοαυτοκρατορισμός, κληρονομός των παραδόσεων τής απόλυτης Βασιλικής Μοναρχίας, κατέλυσε όλες τις πολιτικές κατακτήσεις των 120 χρόνων, μονοπώλησε την εξουσία κι' έβαλε στο πρόσωπο τής Χιτλερικής διοίκησης, την αντιλαϊκή σφραγίδα του άπάνω ο' όλη τη διοίκηση τής χώρας. Έτσι στην κάθε μία απ' τις βασικές περιφέρειες εφαρμόζεται διοίκηση συγκεντρωτική που την διαχειρίζονται όργανα που τ' διορίζει και τ' διατάσσει το κέντρο.

Αν με τα παραπάνω λογαριαστεί με τ' θεσμούς άλλοι λαοί τής Ευρώπης και τής Αμερικής διοικήθηκαν ύστερα από τ' εθνικοαπελευθερωτικά τους κινήματα, μπορεί σε είπωθε χωρίς άμφιβολία σαν γενικό συμπέρασμα, πως η Ελλάδα διοικήθηκε ως τώρα απόλυταρχικά, πως η διοίκησή της ήταν δογανο-υπηρετής του κοινοαυτοκρατορισμού και τής αντιδραστικής ολιγαρχίας, τής τάξης που κυβερνά επί έναν αιώνα τον Ελληνικό λαό κάτω από το άποσυνθητικό έμβλημα τής Βασιλείας.

II. Η άποσύνθεση και η αντιλαϊκότητα τής διοίκησης αυτής, εκδηλώθηκε πανηγυρικά στην πορεία τής χιτλερφοαριστικής τριπλής κατοχής με την τέλεια χρεωκοπία όλου του παλιού διοικητικού μηχανισμού, με την ύποταξη και χρησιμοποίησή του απ' τους καταχρητές ενάντια στα συμφέροντα του Έθνους. Έτσι το παλιό διοικητικό σύστημα θάφτηκε όριστικά με το άνάθεμα του Έθνους, που ξεσηκώθηκε ενάντια στους επιδρομείς για να διεκδικήσει τ' δικαιώματά του στη ζωή, την εθνικήν απελευθέρωση, τη λαϊκή κυριαρχία και για να καταχτήσει καλύτερες μέρες. Μέσα από τις φλόγες του εθνικοαπελευθερωτικού αγώνα, του μεγάλου αυτού εθνικού και λαϊκού ξεσηκωμού, ξεπήδησε σαν ζωτική ανάγκη για το λαό η Αυτοδιοίκηση. Η Αυτοδιοίκηση αυτή δεν έχει καμμία απόλυτος σχέση με ό,τι παλιά ονομάζανε «Αυτοδιοίκηση». Η Αυτοδιοίκηση μας είναι ένας καινούριος θεσμός, είναι η καινούρια, η λαϊκή εξουσία. Γεννημένη απ' τη φωτιά του εθναπελευθερωτικού πολέμου και καθαραιωμένη από άμειρητες σπονδες αίμάτων είναι το μέσο για τη συνέχιση και ανάπτυξη του εθναπελευθερωτικού αγώνα ως την πλήρη νίκη του λαού, είναι το μέσο για τη λύση όλων των ζητημάτων απ' τον ίδιο το λαό. Με την Αυτοδιοίκηση για πρώτη φορά στη νεοελληνική ιστορία ο Ελληνικός λαός ανυψώνεται σε κυρίαρχο και υιοκόρη στο σπίτι του, για πρώτη φορά καταχτάει το δικαίωμα να κυβερνάει τις τύχες του.

Ο γνήσιος λαοκρατικός τύπος θεσμός, η Αυτοδιοίκηση—Λαϊκή εξουσία δημιουργημένη απ' τον ίδιο το λαό στην πράξη, πήρε την πρώτη νομική διατύπωση με τις Διατάξεις για την Αυτοδιοίκηση, και τη Λαϊκή Δικαιοσύνη που έβαλε σε ισχύ το Γενικό Στρατηγείο με την υπ' αριθ. 2929 διαταγή του τής 1/12/43. Έτσι και προτού δημιουργηθεί η ΠΕΕΑ είχαμε απαλλαγεί απ' το παλιό αντιλαϊκό διοικητικό σύστημα. Έμεινε πιά να συμπληρωθεί και να ολοκληρωθεί το καινούριο λαοκρατικό δημοκρατικό διοικητικό σύστημα. Αυτό άρχισε να γίνεται με την ίδρυση τής ΠΕΕΑ.

Με την Πράξη 23 για την οργάνωση των Υπηρεσιών τής και την Πράξη για τη διοίκηση των Περιούων, τη δικαιοδοσία των διοικητικών επιτροπών και των διοικητικών αντιπροσώπων, βάλαμε τα θεμέλια του καινούριου λαοκρατικού δημοκρατικού διοικητικού συστήματος. Με τις Πράξεις αυτές ο διοικητικός οργανισμός τής Ελευθέρως Ελλάδας καθορίζει τρεις διοικητικές περιφέρειες, το Δήμο και την Κοινότητα, λευτεαία βαθμίδα τής διοίκησης, την Επαρχία μεσαία και την Περιούη πρώτη διοικητική διαίρεση. Η διοίκηση στην Περιούη είναι πολυμελής και άποσυγκεντρωτική και άσκειται από όργανα που διορίζονται από την ΠΕΕΑ. Η διοίκηση στην Επαρχία, το Δήμο και την Κοινότητα είναι πολυμελής και άποκεντρωτική και άσκειται από όργανα που εκλέγονται απ' εθθείας απ' το λαό.

Το σχέδιο Πράξης που εισηγήσαμε άποβλέπει στην ολοκλήρωση και ανάπτυξη των εξουσιών και των άρμοδιοτήτων τής Αυτοδιοίκησης, τής εξουσίας αυτής του λαού, και είναι ένα δεύτερο μεγάλο βήμα ύστερα από την Πράξη 4 «Διατάξεις για την Αυτοδιοίκηση».

III. Οι κύριες βάσεις τής Αυτοδιοίκησης είναι οι άκόλουθες διοικητικές λειτουργίες. Καθιερώνονται δυό βαθμοί Αυτοδιοίκησης. Ο Δήμος και η Κοινότητα, είναι οργανισμοί του πρώτου βαθμού και η Επαρχία οργανισμός του δεύτερου. Κρίθηκε άναγκαίο απ' τις συνθήκες τής ύποδοίλωσης οργανισμός του δεύτερου βαθμού να μη γίνει ο Νομός, αλλά η Επαρχία. Οι άρμοδιότητες που δίνονται στο Δήμο και την Κοινότητα, είναι άπεριορίστες ο' αντίθεση με το παλιό καθεστώς. άκοιβός γιατί θελπίζεται η ελευθερία να αναλαμβάνουν τις υπηρεσίες που κατά την κρίση των συμβουλίων τους έχουν άποφασιστική σημασία για τη ζωή, και την πρόοδο τής κοινωνικής ομάδας του χωριού ή τής πόλης. Αυτό φυσικά δεν σημαίνει πως ο Δήμος ή η Κοινότητα μπορούν να μονοπωλήσουν τις κοινωνικές υπηρεσίες που κρίνουν άναγκαίες και χρήσιμες για τους δημότες τους. Μπορούν φυσικά να κάνουν δημοτική ή κοινοτική την ύπηρεσία τής υγείας ιδρύοντας φαρμακείο, νοσοκομείο, διορίζοντας γιατρό κλπ. χωρίς να έμποδίζουν όμως και την ιδιωτική ποωτοβουλία, εκτός από τις ύπηρεσίες κοινής όφελειας όπως είναι ο φωτισμός, η ύδρευση, οι συγκοινωνίες, που μπορούν να πάρουν και μονοπωλιακό χαρακτήρα. Οι άρμοδιότητες με την ελευθερη δημοτικοποίηση των χρησίμων και άναγκαίων λειτουργιών (ύγεια, φωτισμός, μεταφορές κλπ.) διευρύνονται και ο λαός μπορεί κυριαρχικά να άποφασίζει με γνώμονα να εξυπηρετεί την κοινωνία, να μην έμποδίζει την επαγγελματική ελευθερία και να μην επεμβαίνει στα κρατικά μονοπώλια.

Οι άρμοδιότητες τής Κοινότητας είναι διαφορετικές από κείνες του Δήμου. Στην Κοινότητα έχουμε να άντιμετωπίσουμε άπονομικά

κρίσιμα προβλήματα όπως η ανάπτυξη της γεωργικής οικονομίας με έργα γαιοβελτιωτικά, με σύσταση τρωκομείων, άδρευση κλπ. Στο Δήμο έχουμε ζητήματα που δημιουργούνται απ' τη μεγάλη συσσώρευση του πληθυσμού όπως εσωτερικούς δρόμους, ανακίνηση, συγκοινωνίες, φωτισμός, παιδικούς σταθμούς, μέτρα υγείας, ύδρευση κλπ. Έτσι στο Δήμο η δημοτικοποίηση έχει βασικότερο κοινωνικό ενδιαφέρον. Τα προβλήματα σε κάθε περίπτωση κλιμακώνονται σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 24 της Πράξης ώστε οι λύσεις τους να θεμελιώνουν τους όρους της ζωής, της υγείας και της πνευματικής ανάπτυξης του λαού. Πάνω ο' αυτή τη βάση η Πράξη ζητάει να τοποθετήσει τα καθήκοντα πρακτικής πολιτικής των δημοτικών και κοινοτικών Συμβουλίων και ν' αναπτύξει τη δράση τους.

Γι' αυτό μπορούμε όμως τα όργανα της Αυτοδιοίκησης να δράσουν αποτελεσματικά για το συμφέρον του λαού έπρεπε ν' αλλάξει το σύστημα της εποπτείας και του έλεγχου πάνω στις αποφάσεις τους, που έγινε ως τώρα φρόνο στη δράση τους και στη λαϊκή πρόοδο Γι' αυτό καθιερώνονται άμοδοιότητες όπου τα Συμβούλια αποφασίζουν κυριαρχικά, όντας υπόλογοι μονάχα απέναντι στη συνέλευση των πολιτών και στο Νόμο.

Οι αποφάσεις των Συμβουλίων Δήμων και Κοινοτήτων που αφορούν τη διαχείριση της περιουσίας τους, την επιβολή φόρων, το διορισμό υπαλλήλων και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του έλέγχονται μονάχα από τη συνέλευση των πολιτών. Μπορεί όμως να ακυρωθούν απ' το Έπαρχιακό Συμβούλιο ύστερα από προσφυγή κάθε πολίτη και μόνον σχετικά με τη νομιμότητά τους. Οι υπόλοιπες αποφάσεις καθώς και οι αποφάσεις που αναφέρονται στον προϋπολογισμό, άπολογοισμό, έκποιηση ή επιβάρυνση κτημάτων κλπ. υπάγονται προληπτικά στον έλεγχο του Έπαρχιακού Συμβουλίου που έχει την άμοδοιότητα όχι να εγκρίνει ή να τροποποιεί, αλλά μονάχα να ακυρώνει μία απόφαση αν συμβεί να είναι αντίθετη σε Πράξη της ΠΕΕΑ ή σε απόφαση Γραμματείας.

Βασικές αρχές συνεπώς του νέου Κώδικα στις οποίες στηρίζονται η εποπτεία και ο έλεγχος των αποφάσεων των Συμβουλίων της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης είναι ότι: α) καταργείται ο έλεγχος της σκοπιμότητας των αποφάσεων (αν συμφέρουν ή όχι στο Λαό) απ' τα πάνω και γίνεται μόνο απ' τη Συνέλευση. β) Όρισμένες μόνο αποφάσεις υποβάλλονται και έλεγχονται προληπτικά απ' το Έπαρχιακό Συμβούλιο και μονάχα αν είναι νόμιμες ή όχι. γ) Καθιερώνονται αποφάσεις που δεν υποβάλλονται στο Έπαρχιακό Συμβούλιο αλλά έλεγχονται απ' αυτό και ακυρώνονται μόνο για τη νομιμότητά τους, ύστερα από προσφυγή κάθε πολίτη. δ) Όλες οι αποφάσεις είναι άπο νόμος τους εκτελεστές, δεν χρειάζεται δηλ. έγκριση της προϊσταμένης αρχής όπως πρώτα για να προεβληθούν τον εκτελεστικό τύπο. Μόλις βγει μία απόφαση και δημοσιευθεί μπορεί να εκτελεστεί και φέρει αποτελέσματα νόμιμα. ε) Κέντρο βάρος του έλεγχου δεν είναι πια η κεντρική διοίκηση, αλλά η Συνέλευση των πολιτών, ο ίδιος ο Λαός. Η κεντρική διοίκηση περιορίζεται στην ανώτατη διεύθυνση, σε όλο καθοδηγητικό και συντονιστικό (άρθρο 2 Πράξης 23 και Πράξη για τη διοίκηση των προχωρών) και ταύτα να είναι εμπόδιο στην πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση της Αυτοδιοίκησης.

Η Συνέλευση των πολιτών δημοτική και κοινοτική είναι το κυρίαρχο λαϊκό όργανο της εποπτείας και του έλεγχου της Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού. Είναι ένας άμσος δημοκρατικός ελληνικός θεσμός, «η βουλευόμενη και αποφασίζουσα εκκλησία του Δήμου», που συγκροτείται απ' το σύνολο των ενεργών πολιτών, δηλ. των αντρών και γυναικών που έχουν δικαίωμα ψήφου. Η Συνέλευση, αυτής ο κυρίαρχος λαός, έχει την τελευταία λέξη πάνω στα τοπικά ζητήματα. Έλέγχει όλο τον κύκλο της δράσης των Συμβουλίων είτε απευθείας πάνω στα ζητήματα πύθ της είναι ή Πράξη (άρθρα 11 και 28) είτε με λαϊκή πρωτοβουλία ύστερα από αίτηση του τρίτου των ενεργών πολιτών. Όλοκληρώνει τα κυρίαρχα δικαιώματα του Έλληνικού Λαού όχι μόνο με τη να εκλέγει τους αντιπροσώπους του και να τους ελέγχει αλλά και να λύνει απ' ευθείας τα τοπικά ζητήματα. Κατ' αυτόν τον τρόπο, εκδημοκρατίζεται η τοπική διοίκηση, γίνεται πραγματική λαϊκή Αυτοδιοίκηση, λαϊκή έξουσία με την άμεση συμμετοχή του συνόλου των πολιτών στην απ' ευθείας άσκηση της τοπικής εκτελεστικής έξουσίας και στη λύση των τοπικών ζητημάτων. Έτσι γίνεται ζωντανή πραγματικότητα η Διάταξη του Ψηφίσματος του Έθνικού Συμβουλίου ότι η Αυτοδιοίκηση είναι ο θεμελιώδης θεσμός του δημοσίου βίου των Ελλήνων.

Σύμφωνα με τις Διατάξεις του άρθρου 11 της Πράξης, ορισμένες σπουδαίες αποφάσεις (προϋπολογισμός, άπολογοισμός κλπ) υπάγονται στον έλεγχο της Συνέλευσης, που εγκρίνει, τροποποιεί ή άπορρίπτει την απόφαση του Συμβουλίου. Σύμφωνα με τη Διάταξη του άρθρου 11 της Πράξης ορισμένα ζητήματα ή αποφασίζει απ' ευθείας η Συνέλευση (όργανισμός Κοινότητας, έκλογη όργάνων άροτικών—δασικής—άσφάλειας, σύσταση νέων έπηρεσιών, ανάκληση του Συμβουλίου). Απ' το σύνταγμα των Διατάξεων αυτών προκύπτει πως: α) Στις περιπτώσεις του άρθρου 10 έχουμε αποφάσεις που η λήψη τους άταίει διπλή βούληση, δηλ. για να παρθεί ή απόφαση χρειάζεται ή σύμπραξη Συμβουλίου και Συνέλευσης. Η γνώμη της Συνέλευσης είναι επικρατέστερη. β) Στις περιπτώσεις του άρθρου 11 έχουμε αποφάσεις που καταρτίζονται με άπλη βούληση. Μόνο δηλ. η Συνέλευση αποφασίζει,

το Συμβούλιο είναι εκτελεστικό της όργανο. Και στις δυό παραπάνω περιπτώσεις, ή Συνέλευση παίρνει απόφαση οδισιαστική, δηλ. απόφαση που να εξυπηρετεί τον τόπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 10 της Πράξης ρυθμίζονται οι εξής τρεις περιπτώσεις:

α) Η απόφαση της Συνέλευσης είναι σύμφωνη με το Νόμο, δηλ. ή απόφαση της συμπίπτει με την απόφαση του Έπαρχιακού Συμβουλίου που έλέγχει τις άποφάσεις των Δήμων και Κοινοτήτων αν είναι νόμιμες. Τότε ή απόφαση είναι κανονική και εκτελείται. β) Η απόφαση της Συνέλευσης μπορεί να είναι εξυπηρετική του Δήμου ή της Κοινότητας αλλά αντίθετη στο Νόμο. Τότε επικρατεί ο Νόμος, με την απόφαση του Έπαρχιακού Συμβουλίου, δηλ. ή Πράξη της ΠΕΕΑ που παραβιάστηκε με την απόφαση της Συνέλευσης, γιατί ή Πράξη της ΠΕΕΑ είναι έκφραση της γενικής λαϊκής θέλησης και γι' αυτό είναι επικρατέστερη απ' την απόφαση μιας δημοτικής ή κοινοτικής Συνέλευσης που εκφράζει τμήμα μόνον της λαϊκής θέλησης (άρθρο 10 παράρ. 2). γ) Η απόφαση της Συνέλευσης θά συμβεί να εκφραστεί πάνω σε άποφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου που προτείνει ή λαϊκή πρωτοβουλία. Είναι όμως ενδεχόμενο ή απόφαση του Συμβουλίου που ζητήθηκε να ελεγχθεί απ' τη Συνέλευση, να έχει ήδη ελεγχθεί από το Έπαρχιακό Συμβούλιο και να βρέθηκε νόμιμη.

Στην περίπτωση αυτή ή απόφαση του Έπαρχιακού Συμβουλίου δεν εμπόδιζε και τον παράλληλο έλεγχο της Συνέλευσης, γιατί ο έλεγχος της Έπαρχιακής γίνεται για τη νομιμότητα ενώ ο έλεγχος της Συνέλευσης που τον ζήτησε ή λαϊκή πρωτοβουλία γίνεται για το αν ή απόφαση που πήρε το Συμβούλιο νόμιμα έτσι συμφέρει ή όχι στους κατοίκους. Αν δεν συμφέρει άπορρίπτεται.

Έπομένως σύμφωνα με τις Διατάξεις αυτές καθιερώνεται δυό λογίων διοικητικό δημοψήφισμα. Το άποχρεωτικό, για τις πιο σπουδαίες αποφάσεις του Δήμου ή της Κοινότητας, που για να παρθούν πρέπει ν' άποσυνθεί άναπόφευκτα ή άναπόφευκτη είτε με συζήτηση και ψηφοφορία είτε με διαφώτιση προεκλογική και δημοψήφισμα. Και το άποχρεωτικό, που γίνεται άμα το ζητήσει ή λαϊκή πρωτοβουλία, το οποίο τών εκλογών στις Κοινότητες και το πέμπτο στους Δήμους. Στην περίπτωση αυτή ή λαϊκή πρωτοβουλία δεν ζητάει μόνο τον έλεγχο της Συνέλευσης πάνω σε άποφάσεις του δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, αλλά έχει και το δικαίωμα προτάσεων για άποφάσεις που τις κρίνει εξυπηρετικές του κοινού συμφέροντος και που στην περίπτωση αυτή τις παίρνει απ' ευθείας ή Συνέλευση.

Η Συνέλευση των πολιτών στις Κοινότητες που έχουν έσομα 500 εκλογείς λειτουργεί προφορικά, με τη συζήτηση. Στις λοιπές Κοινότητες και στους Δήμους λειτουργεί με το δημοψήφισμα (άρθρο 28 της Πράξης). Στους Δήμους τέως, τα άντικείμενα στα όποια άποφαιίνεται ή δημοτική Συνέλευση είναι διασπορικά (άρθρο 26 της Πράξης). Οι βασικές αυτές αρχές για το θεσμό της Συνέλευσης θά αναπτυχθούν με έδική άποφαση της Γραμματείας, όπου θά κανονιστούν λεπτομερικά όλα τα σχετικά ζητήματα, όπως το περιεχόμενο του έρωτηματολογίου, ή δημοσίευσή του, ή γνώμη τυχόν της μειοψηφίας στο δημοτικό ή κοινοτικό Συμβούλιο, το περιεχόμενο, ή προθεσμία και οι όποις εκδηλώσεις της λαϊκής πρωτοβουλίας, οι άποχρεώσεις των όργάνων που άσχολούνται με τη Συνέλευση κλπ., ώστε ο άμσος αυτός δημοκρατικός θεσμός που άποτελεί την κυρία βάση της Αυτοδιοίκησης μας να λειτουργήσει πραγματικά και να γίνει ο λαός κυρίαρχος διοικητής του Δήμου και της Κοινότητας.

β) Οι Διατάξεις που άφορούν την ύπολοιπη διοικητική λειτουργία των Δήμων και Κοινοτήτων είναι πολύ σαφείς και ή κανονική έκφρασή τους δεν πρόκειται να συναντήσει δυσκολίες. Στην έκλογη του Δήμαρχου κρατήσαμε την ένιαία δημοκρατική άρχη του συλλογικού όργάνου. Ο Δήμαρχος δεν είναι πια πάνω απ' το Δήμο και το Δημοτικό Συμβούλιο. Είναι μέλος στο Δημοτικό Συμβούλιο και το συλλογικό αυτό όργανο, το Δημοτικό Συμβούλιο, διοικεί το Δήμο. Το Δημοτικό Συμβούλιο εκλέγει απ' τα μέλη του το Δήμαρχο, που είναι πρώτος σε έσομα και όχι μονάρχης στο Δήμο.

Οι οικονομικές λειτουργίες. Οι πρωτοβάθμιοι όργανοι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είχαν ως τώρα την πιο θανάσιμη όργανική άδυναμία. Τα οικονομικά τους μέσα ήταν άνύπαρκτα. Ο μέσος όρος των έσοδων 2.500 Κοινοτήτων της Ελλάδας σε αριθμό 5.500 Κοινοτήτων ήταν από 100—15.000 προπολεμικές δραχμές, και ή διοίκησή τους, που είναι ζήτημα οικονομικό τελικά, περιοριζότανε μονάχα στη διεκπεραίωση των κρατικών ύποθεσεων. Η οικονομική λειτουργία, ο προϋπολογισμός της τοπικής Αυτοδιοίκησης, με την Πράξη αυτή τοποθετείται πάνω στην πιο οίγουρη δημοσιονομική βάση. Καθιερώνεται ο θεσμός των κρατικών προικοδοτήσεων, το έδικό ταμείο Δήμων και Κοινοτήτων από έσοδα του προϋπολογισμού της ΠΕΕΑ. (Πράξεις 22 και 27). Έπειτα στους Δήμους και τις Κοινότητες δόθηκε ή διαχείριση των έηισίων δασών και των δασών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. (Πράξη 35). Το ζήτημα της φορολογικής έξουσίας των Δήμων και Κοινοτήτων παρ' όλη την οξύτητα του πόνου δεν λύθηκε ως τώρα. Η ρύθμιση που προτείνουμε δεν το λύνει βέβαια, μα άποτελεί την άρχη της πιο εύστοχης λύσης του. Γείνουμε στην κατάργηση της φορολογικής έξουσίας των τοπικών όργανισμών Αυτοδιοίκησης. Βίωση των οικονομικών των Δήμων και Κοινοτήτων,

πως και τών επαρχιών θά είναι οι κρατικές προικοδοτήσεις (Πράξεις 22 και 27) και τα ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα, δηλ. το χρηματικό αντίτιμο που δικαιούνται οι οργανισμοί αυτοί να επιβάλλουν και εισπράττουν για τη χρήση των υπηρεσιών, έργων και κτημάτων τους απ' τους κατοίκους. Παράλληλα ο κικεώνας της πολλαπλής φορολογίας, κύριας και πρόσθετης, δημόσιας, δημοτικής, ταμειακής επαρχιακής οδοποιίας, κλπ. Ο λαβύρινθος των παλιών ουστημάτων βεβαίωσης και εισπράξης των εσόδων των ποικιλώνυμων όργανων της πολιτείας, άσυμφορος οικονομικά στο λαό και διοικητικά άνυπόφορος, πρέπει να λείψει.

Η ΠΕΕΑ καθιερώνει ενιαία φορολογία σ' όλη τη χώρα (Πράξεις 22 και 27), ενιαίο μηχανισμό βεβαίωσης και εισπράξης για το Κράτος και τις Αυτοδιοικήσεις.

Το νέο φορολογικό σύστημα που εισάγουμε, θά δώσει τους πιο καλούς καρπούς και θ' ανακουφίσει τόν Έλληνικό Λαό απ' τη φορολογική γραφειοκρατία, και την Αυτοδιοίκηση απ' την τυραννικήτητα του δημοτικού ταμείου και του δημοτικού εισπράκτορα. Έτσι εσοδα τών Δήμων και Κοινοτήτων τών Επαρχιών είναι: α) οι προικοδοτήσεις της ΠΕΕΑ και β) τα ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα, όπως τα τέλη φωτισμού, ύδρευσης, καθαριότητας κλπ. Παράπερα ή ταμειακή ύπηρεσία τους απαγκιστρώνεται απ' την ταμειακή κρατική ύπηρεσία, γίνεται αυτότελής. Η λεπτομερειακή οργάνωσή της, το λογιστικό Δήμων και Κοινοτήτων τών Επαρχιών κλπ. θά κανονιστούν με ειδική απόφαση της Γραμματείας.

Παράλληλος όρος στην οργανική λύση τών οικονομικών τών Δήμων, Κοινοτήτων και Επαρχιών, που δημιουργείται με την προτεινόμενη Πράξη, είναι ο όρος της ελεύθερης σύστασης δημοτικών, κοινοτικών και επαρχιακών ύπηρεσιών. Ο όρος αυτός έχει μεγάλη σημασία γιατί τείνει ν' αναπτύξει την οικονομική δράση της Αυτοδιοίκησης, να την κάνει βασικό οικονομικό όργανο στην περιφέρεια. Εδώ φυσικά ή Αυτοδιοίκηση θά βαδίσει με περισκεψη ώστε οι οικονομικές ή κοινωνικές λειτουργίες που θά γίνουν ύπηρεσίες της Αυτοδιοίκησης να μην καταργούν την επαγγελματική ελευθερία και να στηριχθούν σε σταθερά θεμέλια, ίετο: α) πύ να καταδείξουν την ικανότητα και την ύπεροχή της κοινωνικής διεύθυνσης της οικονομίας του τόπου, άπέναντι στην ιδιωτική ατομική διεύθυνση και άπόλασή της. Άκόμα πρέπει ή σύσταση τών ύπηρεσιών αυτών ν' άποβλέπει πρώτα και κύρια στην έξυπνότερη του λαϊκού ομνρέοντος και κατά δεύτερο λόγο σε ταμειακά άποτελέσματα.

IV. Η Επαρχία καθορίστηκε σαν διοικητική περιφέρεια με την Πράξη 23 (άρθρο 1α). Με την προτεινόμενη τώρα Πράξη γίνεται περιφέρεια αυτοδιοικούμενη ο οργανισμός της τοπικής Αυτοδιοίκησης δεύτερου βαθμού. Η δεύτεροβάθμια Αυτοδιοίκηση ποτέ δεν εφραμόστηκε στη χώρα μας. Τέσσερες φορές ως το 1900 θεσπίστηκε και καταργήθηκε γιατί δεν κατορθώθηκε «να εγκλιματισθεί»—ισχυρίζεται τα νομοθετήματα τών χρόνων εκείνων, όχι γιατί φυσικά ο λαός ήταν άνικανός να αυτοδιοικήθει, αλλά γιατί ήθελεν την Αυτοδιοίκηση ύπηρετή και βοηθό της κεντρικής γραφειοκρατικής διοίκησης. Η νεώτερη απόπειρα για Αυτοδιοίκηση δεύτερου βαθμού του Νομού είναι το νομοθετικό Διάταγμα της 9 Μαΐου 1923 «Περί διοικήσεως τών Νομών», που βγήκε απ' τις διακηρύξεις του «δημοκρατικού» κινήματος του 1922, αλλά και ή «δημοκρατία» αυτή, άκολουθώντας τη μοναρχική πολιτική, τις άρχες του άπελεύθερου Συντάγματος του 1911 με το όνοτο ο Γλύσπυρογκ καθυλόταξε την Ελλάδα στη δικτατορία του 1936, δεν εφήρμοσε την Αυτοδιοίκηση αυτή. Σήμερα ή Αυτοδιοίκηση της Επαρχίας είναι ζωνιανή πραγματικότητα με το θεσμό τών Επαρχιακών Συμβουλίων που καλύτερι τις Επαρχίες τών ελευθέρων περιοχών.

Εγκλιματίστηκε και θ' αναπτυχθεί άκόμα πιο πολύ γιατί άποτελεί οργανική λύση άνάμεσα στις άλλες που θά στηριχθεί το λαοκρατικό διοικητικό σύστημα της Ελλάδας. Με την Πράξη που προτείνουμε δημιουργούμε τώρα για πρώτη φορά την Επαρχιακή Αυτοδιοίκηση και διοικηρώνουμε το θεσμό αυτό.

Διοικητικές λειτουργίες της Επαρχίας Αι το διοικητικό ή οργανικό Σύμα της Επαρχίας είναι το Επαρχιακό Συμβούλιο που εκλέγεται με άμηση, καθολική, με ψηφοδέλτιο ψηφοφορία απ' το Λαό. Η σταθεροποίηση της κατάστασης στην Ελεύθερη Ελλάδα με την ανάπτυξη της μαχητικότητας του ΕΛΑΣ, την ύπαρξη της ΠΕΕΑ, και του Έθνικού Συμβουλίου έχουν δημιουργήσει τους όρους όμωλης διεξαγωγής εκλογών για την άνάδειξη Επαρχιακών Συμβουλίων, ώστε να άπορρέσουμε σε σύντομο χρονικό διάστημα ν' άφύσουμε το σύστημα της έμμεσης απ' τα κοινοτικά Συμβούλια εκλογής. Έπειτα το Επαρχιακό Συμβούλιο δεν άποτελεί αντιπροσωπευτικό όργανο άνώτερης μορφής τών πρωτοβάθμιων οργανισμών Αυτοδιοίκησης, όπως ήταν μέχρι τώρα με τη Διατάξη του Στρατηγού, αλλά ενίοπόδοτος του λαού όλης της Επαρχίας, είναι όργανο Αυτοδιοίκησης: πληντερης εδωφικής περιφέρειας και πληθυσμού, που ως τώρα την διοικούσαν όργανα κρατικά.

Οι εκλογές ενεργούνται με τα ύπαρχοντα εκλογικά τμήματα Δήμων και Κοινοτήτων και δικάζονται άπό το Αναθεωρητικό Δικαστήριο της έδρας της Επαρχίας.

Οι άρμοδιότητες του Επαρχιακού Συμβουλίου είναι εξοφάτες, πέναντι όλων τα ζητήματα, οικονομίας, συγχωνωσίας, υγείας και της

πνευματικής και εκπολιτιστικής ανάπτυξης του λαού της Επαρχίας. Με την άρμοδιότητα αυτή το Επαρχιακό Συμβούλιο είναι το κενό όργανο άποφασιστικό όσωμα της Επαρχίας. Τη διοίκηση άσκει πολυμελές όργανο, ή Επαρχιακή Επιτροπή που εκλέγεται απ' τα μέλη του Επαρχιακού Συμβουλίου και έχει άρμοδιότητες άποφασιστικές, εκτελεστικές και εποπτικές. Η Επαρχιακή Επιτροπή άπο συλλογικό όργανο άποφασίζει για τα ζητήματα που της μεταβιβάζει απ' τις άρμοδιότητές του το Επαρχιακό Συμβούλιο, όπως και σε κείνα που της δίνει ή προτεινόμενη Πράξη απ' ευθείας. Σαν εκτελεστικό όργανο εκτελεί τις αποφάσεις αυτές είτε συλλογικά είτε με τόν Πρόεδρό της, που βρίσκεται έπικεφαλής της διοίκησης της Επαρχίας και την εκπροσωπεί στις σχέσεις της με τις άλλες άρχες. Σαν εποπτικό όργανο έπαιζει τις αποφάσεις τών δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων, που προσδιορίζονται στην Πράξη άν είναι νόμιμες και εποπτεύει τις δημόσιες άρχες για την εκτέλεση τών καθηκόντων τους που συνδέονται γενικά με την Αυτοδιοίκηση.

Σύστημα κρατικού έλέγχου τών άποφάσεων του Επαρχιακού Συμβουλίου και της Επαρχιακής Επιτροπής δεν καθιερώνεται με την Πράξη. Οι άποφάσεις τους είναι άμέσως εκτελεστές, δεν χρειάζεται καμιά έγκριση ή άναγνώριση κρατικής άρχης για να περιβληθούν τών εκτελεστικού τύπου. Μπορούν όμως ν' άκυρωθούν ύστερα από προσφυγή κάθε πολίτη στο Αναθεωρητικό Δικαστήριο της έδρας της Επαρχίας, μόνο για παράβαση Πράξης της ΠΕΕΑ. Εισάγουμε επίσης για τις άποφάσεις του Επαρχιακού Συμβουλίου που έχουν γενικό ενδιαφέρον το λαϊκό έλεγχο με δημοψήφισμα σύμφωνα με το άρθρο 59 της Πράξης. Η ύπαγωγή και τών άμφισβητήσεων που έχουν οι πολίτες πάνω στις άποφάσεις της Αυτοδιοίκησης, στη λαϊκή δικαιοσύνη είναι ή καλύτερη λύση, ή άναγνώριση πως ή δικαστική λαϊκή λειτουργία είναι ο πιο οίγουρος φρουρός του Νόμου και τών νόμιμων συμφερόντων τών πολιτών και άκόμα έγγυση πως ή Αυτοδιοίκηση γνώμονα τών ενεργειών της άρασάλετο θαχει τις Πράξεις της ΠΕΕΑ και τις άποφάσεις τών Γραμματειών της.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, το σύστημα έλέγχου που καθιερώνεται με την Πράξη είναι: α) οι άποφάσεις τών δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων ελέγχονται άν είναι νόμιμες απ' την Επαρχιακή Επιτροπή και β) οι άποφάσεις του Επαρχιακού Συμβουλίου και της Επαρχιακής Επιτροπής είτε άναρρόνται σε άντικείμενα της ιδιαίτερης άποστολής τους είτε σε άποφάσεις τών δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων ύπάρχοντα στην άκρωτική δικαιοδοσία του Αναθεωρητικού. Η τελική κρίση και άπόφαση πάνω στις άκρωτικές προσφυγές τών πολιτών για άποφάσεις της Αυτοδιοίκησης και της διοίκησης γενικά θά δοθούν με Πράξη της ΠΕΕΑ στο Άκρωτικό, που θά γίνει ταυτόχρονα και το άνώτατο διοικητικό δικαστήριο της Ελεύθερης Ελλάδας. Ένώ όμως δεν καθιερώνεται έλεγχος της ΠΕΕΑ ή τών Διοικητικών Επιτροπών και τών Διοικητικών Αντιπροσώπων στις άποφάσεις της Αυτοδιοίκησης, καθιερώνεται για τα Επαρχιακά Συμβούλια μονοχα: α) διοικητικός έλεγχος σε περίπτωση κατάφασης παράβασης Πράξεων της ΠΕΕΑ και άντιλαϊκής δράσης των, όπότε με άπόφαση της ΠΕΕΑ διαλύεται το Επαρχιακό Συμβούλιο και προκηρύσσονται εκλογές σε ώρισμένη προθεσμία για άνάδειξη καινούριου. β) Πειθαρχικός έλεγχος στους Επαρχιακούς Συμβούλους που άπονοήξουν άδικαιολόγητα απ' τις συνεδριάσεις του σώματος και παραμελούν τα καθήκοντά τους, όπότε ή εκπτώσή τους άπαγγέλλεται απ' το Αναθεωρητικό Δικαστήριο. Στους Δήμους και τις Κοινότητες ή διοικητική αυτή πειθαρχική έξουσία δεν καθιερώνεται γιατί τις άρμοδιότητές αυτές τις άσκει ή λαϊκή Συνέλευση. Στην Επαρχία όμως που δεν λειτουργεί τέτοια Συνέλευση για να επιβάλλει τις άναγκαίες κυρώσεις, κρίθηκε άταραίτητο για την καλή λειτουργία της Επαρχιακής Αυτοδιοίκησης να καθιερωθούν τα πειθαρχικά αυτά μέτρα.

Οικονομικές λειτουργίες της Επαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Τα οικονομικά της Επαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ή ταμειακή της ύπηρεσία και το λογιστικό της στηρίζονται πάνω στις ίδιες βάσεις τών οικονομικών λειτουργιών τών Δήμων και Κοινοτήτων. Και για την Επαρχία δημιουργείται ή ίδια πηγή οικονομικών πόρων, ή προικοδότηση απ' το κοινό ταμείο Αυτοδιοικήσεων του κρατικού προϋπολογισμού και τα ανταποδοτικά τέλη. Επίσης οι πόροι τών ειδικών ταμείων που συγχωνεύονται με το νομικό πρόσωπο της Επαρχίας θά άποτελέσουν πρόσθετη πηγή εσόδων, γιατί ή ΠΕΕΑ θά εξακολουθήσει να τους χορηγεί στην Επαρχία διά μέσου του ταμείου Αυτοδιοικήσεως.

V. Κοινά στα όργανα αυτά της Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού δημιουργούνται: α) ή Επαρχιακή Συνέλευση τών Δήμων και Κοινοτήτων και β) το Πανελλαδικό Σπνέδιο Αντιπροσώπων Αυτοδιοικήσεως.

Η Επαρχιακή Συνέλευση είναι γνωμοδοτικό σώμα και συνέρχεται σε έτήσια ταχική σύνοδο στην οποία άσχολείται με ζητήματα τών Δήμων και Κοινοτήτων, όπως ή άκριβδοτική κατανομή τών κρατικών προικοδοτήσεων, τα έργα επαρχιακής όφελειας κλπ. Οι άποφάσεις πάνω στα ζητήματα αυτά άποτελούν γνωμοδοτήσεις για το Επαρχιακό Συμβούλιο και το έπιχερώνουν ήθικά για τις άκολουθήσιμα ενεργείες στα ζητήματα που αυτές άναφέρονται. Ο θεσμός θεσπίζεται άναγκαίως, γιατί σπντελεί ώστε το Επαρχιακό Συμβούλιο να βρίσκεται σε έπαρη με τις άνάγκες τών Δήμων και Κοινοτήτων και

νά μπορεί νά ἀσκει τὸ ἐλεγκτικὸ καὶ ἐποπτικὸ του ἔργο μὲ τρόπο ἐξυπηρετικὸ τῶν ἰδιαιτέρων τοπικῶν συμφερόντων τους. Τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριον τῶν Ἀυτοδιοικήσεων εἶναι τὸ ἀνώτατο σῶμα τῶν ὀργανισμῶν τῆς τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως. Ἀποτελεῖται ἀπὸ ἀντιπροσώπων τῆς Ἐπαρχίας, τῶν Δήμων καὶ Κοινοτήτων καὶ συνέχεται μιὰ φορὰ τὸ χρόνο. Τὰ ἀντικείμενα μὲ τὰ ὁποῖα ἀσχολεῖται εἶναι ζητήματα κοινῆς ἐνδιαφέροντος Ἐπαρχιῶν, Δήμων καὶ Κοινοτήτων, ἢ ἐπίσχυση τῶν πόρων τῆς Ἀυτοδιοικήσεως ἀπ' τὸ Κράτος, ἢ δημιουργία κοινῶν ὑπηρεσιῶν καὶ προτάσεις νομοθετικῶν μεταρρυθμίσεων στὸ καθεστῶς τῆς Ἀυτοδιοικήσεως (ἄρθρο 80). Σύμφωνα μὲ τὶς Διατάξεις αὐτὲς τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριον εἶναι τὸ ἀνάτατο ὄργανο ἀλλαγῆς τῆς πείρας καὶ τῶν πρωτοβουλιῶν τῶν τοπικῶν διοικητικῶν ὀργάνων, ὄργανο συνθετικῆς δημιουργίας τῆς προόδου καὶ τοῦ πολιτισμοῦ τῆς χώρας. Γιὰ τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριον Ἀυτοδιοικήσεως καθιερώνεται ἡ δημοκρατικὴ ἀρχὴ τῆς ἀναλογικῆς ἐκπροσώπησης.

Ἡ Λιάτξη τοῦ ἄρθρου 80 δίνει ξεχωρὴν σιγὰς ἀποφάσεις τοῦ συνεδρίου ἀκριβῶς γιατί εἶναι τὸ ἀνώτατο ὄργανο τῆς τοπικῆς λαϊκῆς πολιτικῆς δράσεως. Ἐπειδὴ οἱ ἀποφάσεις—προτάσεις ποῦ κάνει τὸ Συνέδριον αὐτὸ ἀνήκουν στὴν ἀρμοδιότητα τοῦ Νομοθετικοῦ Σώματος τῆς χώρας, (οἰκονομικὲς ἀποφάσεις, σχέδια νομοθετικῶν μεταρρυθμίσεων) γι' αὐτὸ οἱ Γραμματεῖτες ἔχουν τὴν ὑποχρέωση νὰ τίς ὑποβάλλουν στὸ Νομοθετικὸ Σῶμα, ποῦ ἀποφασίζει κυριαρχικὰ πάνω σ' αὐτὲς. Ἡ τεχνικὴ ἐπεξεργασία τῶν ἀποφάσεων τοῦ Συνεδρίου γίνεται ἀπ' τὸ Συμβούλιο τῆς τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως τῆς Ἐπαρχίας ἢ τῆς Ἐπιτροπῆς (ἄρθρο 8 Πράξης 23). Μετὰ τὴν λήξιν τοῦ Συνεδρίου λειτουργεῖ μόνιμη ἐτήσια διοίκηση ποῦ ἀποστολὴ ἔχει νὰ ὑποβάλλει τίς ἀποφάσεις του σὺν Γραμματεῖτες τῆς ΠΕΕΑ, νὰ ἀλλολογραφεῖ μὲ τίς δημόσιες ἀρχάς, τίς Ἀυτοδιοικήσεις κλπ.

VJ. Γιὰ τὴν πιστὴ ἐκτέλεση τῶν καθηκόντων ποῦ ἐπιβάλλει ἡ Πράξη σὶά ὄργανα τῆς Ἀυτοδιοικήσεως καθιερώνονται καὶ οἱ εὐθύνες τους γιὰ τίς περιπτώσεις ποῦ τὴ παραβαίνουν. Οἱ εὐθύνες αὐτὲς εἶναι πολιτικές, ἀστικές καὶ ποινικές. Τίς πολιτικὲς εὐθύνες ἀποδίδει ἡ λαϊκὴ συνέλευση μὲ τὸ δικαίωμα ἀνάκλησης τῶν δημοτικῶν καὶ κοινοτικῶν συμβουλίων καὶ δημάρχων, ὅσοι ἀπὸ λαϊκὴ αἴτηση. Τίς πολιτικὲς εὐθύνες γιὰ τὰ Ἐπιτοχιακὰ Συμβούλια τίς κανονίζει ὁ Γραμματεῖς Ἐσωτερικῶν καὶ τελικὰ ὁ λαὸς τῆς Ἐπαρχίας σὺν ἐκλογῆς ποῦ προκηροῦσονται μὲ τὴν ἀπόφαση τῆς διάλυσης τοῦ Συμβουλίου. Οἱ ποινικὲς ἀστικὲς εὐθύνες κανονίζονται ἀπὸ τὸ Ἀναθεωρητικὸ Δικαστήριον. Ἡ εἰδικὴ αὐτὴ δοσιδικία τῶν ὀργάνων Ἀυτοδιοικήσεως κριθῆκε οκόπιμη.

Ὅσον ἀφορᾷ τοὺς δημοτικοὺς καὶ κοινοτικούς ὑπαλλήλους, ποῦ κατοχυρώνεται ἡ μονιμότητά τους, γιὰ τίς παραβάσεις καθήκοντος ποῦ προβλέπονται στὴν Πράξη, ἀρμόδια εἶναι ἡ λαϊκὴ δικαιοσύνη. Οἱ ταμίεις τοῦ Δήμου, τῆς Κοινότητος καὶ τῆς Ἐπαρχίας τιμωροῦνται σὰν δημόσιοι ὑπόλογοι μὲ ἰδιαιτέρως ποινές, ἐκτὸς ἀπ' τὸν καταλογισμὸ ποῦ τοὺς γίνεται γιὰ τὴν ἐξόφληση ἐπιταγμάτων ποῦ δὲν στηρίζονται σὺν Διατάξεις τῆς Πράξης αὐτῆς.

Ἰδιαιτέρα πρέπει νὰ προσεχθοῦν οἱ ἑξῆς Διατάξεις :

Τοῦ ἄρθρου 82. Σύμφωνα μὲ τὴν ἀπόφαση τῆς Γραμματείας Ἐσωτερικῶν ὅλα τὰ εἰδικὰ ταμεία ποῦ ὑπάρχουν καὶ λειτουργοῦν στὴν ἔδρα Δήμων, Κοινοτήτων καὶ Ἐπαρχιῶν μὲ τίς Ἀυτοδιοικήσεις, ὅπως εἶναι τὰ ταμεία Ἐπαρχιακῆς ὁδοποιίας, γεωργικὰ, ὑδραυλικὰ, λιμενικὰ κλπ.

Τοῦ ἄρθρου 83. Κομμιὰ ἐπέμβαση ὁποιασδήποτε ἀρχῆς δὲν ἐπιτρέπεται σὺν σφραγίδι ἀρμοδιότητος τῆς τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως, ἐξὸν ἀπ' τίς ἀρχές ποῦ προβλέπονται στὴν Πράξη αὐτῆ. (Ἐπαρχιακὸ Συμβούλιο. Ἐπαρχιακὴ Ἐπιτροπὴ, Ἀναθεωρητικὸ Δικαστήριον ὅσοι ἀπὸ προσωρινῆς). Ἡ σχέση τῶν τσοῦτιμῶν δημοσίων ἀρχῶν (διοικητικῶν ἀντιπροσώπων, διοικητικῶν ἐπιτροπῶν, γραμματικῶν ΠΕΕΑ) εἶναι σχέση καθοδήγησις. Σὲ συνέχεια ἢ ἀνάθεση τοπικῶν ὑποθέσεων, ὑγείας, προνοίας, δασικῶν κλπ. σὲ ὄργανα ἄλλα ἐξὼ ἀπ' τὴν Ἀυτοδιοίκηση, δὲ ἐπιτρέπεται, γιατί αὐτὸ θὰ ὀδηγοῦσε στὴν κατάργηση τῆς τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως μὲ αἰρετοὺς ἀπ' εὐθείας ἀπ' τὸ λαὸ ἀντιπροσώπων, ποῦ εἶναι ἀποκλειστικὰ αὐτὴ καὶ μονάχα αὐτὴ ἀρμόδια γιὰ ὅλα τὰ ζητήματα ποῦ ἀφοροῦν τὸ λαὸ τῆς Ἐπαρχίας, τοῦ Δήμου καὶ τῆς Κοινότητος. Γνωμοδοτικὰ συμβούλια μποροῦν νὰ συγκροτοῦνται γιὰ τοπικὲς ὑποθέσεις, ἀλλὰ ἡ διοίκηση τῶν ζητημάτων τῶν τοπικῶν στηρίζεται ἀποκλειστικὰ στὸν τύπο τῆς Ἀυτοδιοικήσεως, θεμελιώδη τύπο τῆς λαοκρατικῆς διοικήσεως.

Οἱ ἐκλογικὲς Διατάξεις τῆς Πράξης ρυθμίζουν γενικὰ τὸν τρόπο ἐκλογῆς τῶν ὀργάνων τῆς Ἀυτοδιοικήσεως. Εἰδικώτερα ἡ ρύθμιση τῶν ζητημάτων ποῦ προκύπτουν ἀπ' τίς ἐκλογὲς ὅσο καὶ κάθε λεπτομέρεια γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ τῆς Πράξεως αὐτῆς κανονίζονται μὲ ἀποφάσεις μας.

Σὺν βάραις αὐτῆς κυριῶς θεμελιώνεται τὸ διοικητικὸ σύστημα τῆς ΠΕΕΑ στὴν Ἐλεύθερη Ἑλλάδα. Σύμφωνα μ' αὐτὸ ἡ διοικητικὴ ἐξουσία, μέσα στὴν κατευθυντήρια κυβερνητικὴ γραμμὴ τῆς ΠΕΕΑ ἕκεται μὲ πολυμελῆ ὄργανα στὸ κέντρο (Γραμματεῖτες καὶ Συμβούλια) καὶ τὴν περιοχὴ (διοικητικὲς ἐπιτροπές) καὶ μὲ αἰρετὰ ἀντιπροσωπευτικὰ σῶματα στὴν Ἐπαρχία, τὸν Δήμο καὶ τὴν Κοινότητα. Ἡ Πράξη αὐτῆ, τὸ δικαίωμα τῆς διοικήσεως τῆς χώρας εἶναι καρπὸς τοῦ μεγάλου μας ἐθνικοῦ—λαϊκοῦ πολέμου ἐνάντια σὺν καταχρηστῆς καὶ τὴν προδικτικὴ ὀλιγαρχία τῆς χώρας καὶ ἐνισχυοῦν καὶ ἀναπτύσσει τίς δημοκρατικὲς παραδόσεις τοῦ Ἑλληνικοῦ Λαοῦ.

Δίνει ἓνα Κώδικα—ὄδηγο συμπλαγοῦς κινητοποίησης καὶ δράσεως τῶν λαϊκῶν μαζῶν. Σταθεροποιεῖ καὶ ἀναπτύσσει τὴν πολιτικὴ τους ἐξουσία καὶ δημιουργεῖ ἀσφαλεῖς ὁδούς γιὰ τὴν ἀνάπτυξη καὶ νικηφόρα διεξαγωγή τοῦ ἐθνικοαπελευθερωτικοῦ ἀγῶνα, γιὰ τὴν ἐπούλωση τῶν δεινῶν τοῦ πολέμου, γιὰ τὴν οἰκονομικὴ καὶ ἠθικὴ ἀναγέννηση τῆς χώρας. Κι' αὐτὸ εἶναι ἡ πανηγυρικώτερη δικαίωση τῶν θεσμῶν τῆς Ἀυτοδιοικήσεως. Οἱ θεσμοὶ μας αὐτοὶ καταχρησμένοι ἀπ' τὸν Ἑλληνικὸ Λαὸ καὶ θεμελιωμένοι σὺν πόνους τοῦ ἐθνικοαπελευθερωτικοῦ πολέμου θὰ βροῦν τὴν συνταχικὴ ἐκφρασίη τους; στὸ Σύνταγμα τῆς Λαοκρατικῆς Ἑλλάδας, ποῦ θὰ γράφει αὐριο ἐλεύθερος καὶ κυρίαρχος ὁ Ἑλληνικὸς Λαός.

Στὴν Ἐδρα τῆς Ἐπιτροπῆς, 7 Αὐγούστου 1944

Ὁ Γραμματεῖς Ἐσωτερικῶν
ΓΙΩΡΓΗΣ ΣΙΑΝΤΟΣ

ΠΡΑΞΗ 55

« Κώδικας Τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως »

Ἐχοντας ὑπόψη τὸ Ψήφισμα Α' τοῦ Ἐθνικοῦ Συμβουλίου
Ἀποφασίζουμε

Ὁρισμὸς καὶ βαθμοὶ Τοπικῆς Ἀυτοδιοικήσεως

Ἄρθρο 1

Ἡ Τοπικὴ Ἀυτοδιοίκηση, θεμελιώδης θεσμὸς τοῦ δημοσίου βίου τῶν Ἑλλήνων, εἶναι ἡ ὀργανωμένη λαϊκὴ ἐξουσία ποῦ ἀσκεῖται μὲ αἰρετοὺς ἀντιπροσώπων καὶ ἀπ' εὐθείας μὲ τίς συνέλευσεις τοῦ Λαοῦ γιὰ τὴν διοίκηση τοῦ χωριοῦ, τῆς πόλης καὶ τῆς ἐπαρχίας.

Ἄρθρο 2

1. Ἡ Τοπικὴ Ἀυτοδιοίκηση ὀργανώνεται σὲ δύο βαθμοὺς. Πρώτου βαθμοῦ Ἀυτοδιοίκηση εἶναι ἡ Κοινότητα καὶ ὁ Δήμος, δεύτερου βαθμοῦ εἶναι ἡ Ἐπαρχία.

2. Ἡ Κοινότητα, ὁ Δήμος καὶ ἡ Ἐπαρχία εἶναι νομικὰ πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Ἀυτοδιοίκηση πρώτου βαθμοῦ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Δῆμοι καὶ Κοινότητες

1 Ἀναγνώριση

Ἄρθρο 3

1. Δῆμοι εἶναι οἱ πόλεις μὲ πληθυσμὸν πάνω ἀπὸ 10.000 κατοίκους. Ἐξαιρετικὰ μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖ Ἐσωτερικῶν μπορεῖ ν' ἀναγνωριστῆ σὰν Δήμος καὶ πόλη μὲ πληθυσμὸν κάτω ἀπὸ 10.000 κατοίκους ἀν εἰδικῆς συνθήκης τὸ ἐπιβάλλουν.

2. Κοινότητες εἶναι ὅσες ἔχουν ἀναγνωριστῆ καὶ λειτουργοῦν σήμερα.

Μὲ αἴτηση τῶν μισῶν ἐκλογῶν μπορεῖ ν' ἀναγνωριστῆ σὰν Κοινότητα ξεχωριστὸς συνοικισμὸς ποῦ ἔχει 300 τουλάχιστον κατοίκους καὶ ἔχει ἔσοδα ἀρκετὰ γιὰ νὰ ἐξασφαλίσουν τὴν λειτουργία του σὰν Κοινότητα.

3. Ἡ ἀναγνώριση Δήμων καὶ Κοινοτήτων γίνεται μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖ Ἐσωτερικῶν ποῦ κανονίζει καὶ τὴν ἔδρα τους.

Τὸν τύπο τῆς σφραγίδας κανονίζει τὸ Δημοτικὸ ἢ Κοινοτικὸ Συμβούλιο μὲ ἀπόφασή του.

II Ὁρια

Ἄρθρο 4

1. Ὁρια τοῦ Δήμου ἢ τῆς Κοινότητος εἶναι τὰ ἀνέκαθεν γνωστὰ ὄρια τους. Τὰ ὄρια γιὰ τίς καινούριες Κοινότητες καθορίζονται μὲ κοινὴ ἀπόφαση τῶν δημοτικῶν ἢ κοινοτικῶν Συμβουλίων τῆς πολιῆς καὶ τῆς καινούριος Κοινότητος ἢ τοῦ Δήμου.

2. Σὲ περίπτωσι ἀμφισβήτησις τῶ ὄρια κανονίζονται: α) τὸ Ἀναθεωρητικὸ Δικαστήριον τῆς περιφέρειας γιὰ Δήμους ἢ Κοινότητες ποῦ ὑπάρχονται στὸ ἴδιο Ἀναθεωρητικὸ ὄργανο β) τὰ ἀρμόδια Ἀναθεωρητικὰ Δικαστήρια σὲ κοινὴ συνεδρίαση γιὰ Δήμους ἢ Κοινότητες ποῦ ὑπάρχονται σὲ διάφορα Ἀναθεωρητικὰ. Στὴν κοινὴ συνεδρίαση προεδρεύει ὁ γεροντώτερος ἀπ' τοὺς Προέδρους. Παύει μείρις σὺν Λαϊκὸς Ἐπιτροπὸς ὁ γεροντώτερος ἀπὸ τοὺς Λαϊκοὺς Ἐπιτροπῶν.

III. Περιουσία

1. Περιουσία τῶν Δήμων καὶ Κοινοτήτων εἶναι: α) αὐτὴ ποῦ τοὺς ἔχει ἀναγνωριστῆ διοικητικὰ ἢ δικαστικὰ ἀπὸ τὴ σύστασή τους, β) αὐτὴ ποῦ τοὺς μεταβιβάζεται ἀπὸ τὸ Κράτος καὶ γ) αὐτὴ ποῦ ἀποκοτῶν.

Ἡ περιουσία τῆς καινούριος Κοινότητος εἶναι τὸ μερίδιον ποῦ ἔχει ὀσοι σὰν συνοικισμὸς στὴν παλιὰ Κοινότητα ἀπ' ὅπου ἀποσπάστηκε.

2. Τὸ Δικαστήριον τοῦ ἄρθρου 4 ἐδ. 2 καθορίζει τὸ ποσοστὸ

από τα χρέη της παλιάς Κοινότητας που θα βαρύνει την καινούρια καθώς και τα δικαιώματα που θα πάρει απ' τα έσοδα κι απ' την περιουσία της παλιάς Κοινότητας ή καινούρια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Διοίκηση Κοινοτήτων

I. Όργανα διοίκησης

Αρθρο 6

Όργανα της Κοινότητας που αποφασίζουν είναι :

- Το Κοινοτικό Συμβούλιο και
- Η Κοινοτική Συνέλευση των πολιτών.

1. Το Κοινοτικό Συμβούλιο διοικεί και εκπροσωπεί την Κοινότητα για τέσσερα χρόνια και αποτελείται από 7 ταχτικά και 5 αναπληρωματικά μέλη για τις Κοινότητες με πληθυσμό ως 2.500 κατοίκους και από 9 ταχτικά και 7 αναπληρωματικά μέλη για τις άλλες.

Το Κοινοτικό Συμβούλιο στην πρώτη του συνεδρίαση συγκροτείται σε σώμα εκλέγοντας με μυστική ψηφοφορία από τα μέλη του τον πρόεδρο, αντιπρόεδρο, γραμματέα και ταμία.

Επίσης εκλέγει και τις επιτροπές του άρθρου 16 του Κώδικα αυτού. Το Κοινοτικό Συμβούλιο έχει πάντοτε το δικαίωμα να τους ανάκαλεσει και να εκλέξει άλλους.

2. Η Κοινοτική Συνέλευση είναι το κυρίαρχο σώμα της Κοινότητας και αποτελείται από το σύνολο των εκλογέων.

II. Αρμοδιότητες και λειτουργία Κοιν. Συμβουλίου

Αρθρο 7

Το Κοινοτικό Συμβούλιο ρυθμίζει τις υποθέσεις ομαδικής ανάγκης και συμφέροντος. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες :

α) Διοικεί και διαχειρίζεται την κοινοτική περιουσία και κάθε άλλη περιουσία που ή διαχείρισή της έχει ανατεθεί στην Κοινότητα.

β) Φροντίζει για να δημιουργηθούν πόροι της Κοινότητας και ν' αναστυχθεί ή οικονομία του χωριού, μέσα στο γενικό οικονομικό σχέδιο του Κράτους και σε συνεργασία με τις συνεταιριστικές και άλλες επαγγελματικές ή και οικονομικές οργανώσεις.

γ) Φροντίζει για να καλυτερευτεί και να εξασφαλιστεί η υγεία του χωριού, καθώς και η μόρφωση και η ήθικη ανάπτυξη του λαού.

δ) Οργανώνει υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (φωτισμό, ύδρευση, συγκοινωνίες κ.λ.π.), που μπορούν να παίρνουν προνομιακό χαρακτήρα, και

ε) Οργανώνει κοινές υπηρεσίες χρήσιμες στους κατοίκους χωριών να εμποδίζεται ή επαγγελματική ελευθερία.

Αρθρο 8

1. Το Συμβούλιο συνέρχεται με πρόσκληση του Προέδρου κάθε 15 μέρες είτε συντομότερα αν το καλοῦν οι υποθέσεις της Κοινότητας ή αν το ζητήσουν το τρίτο από τα μέλη του. Αν ο Πρόεδρος δεν το καλέσει, το Συμβούλιο καλείται ἔγκυρα από το 1/3 από τα μέλη του.

2. Αποφασίζει με απαρτία των 2/3 και πλειοψηφία των παρόντων μελών του. Σε ίσοψηφία νικάει η ψήφος του Προέδρου. Η απαρτία αυτή δεν χρειάζεται σε δεύτερη κατά συνέχεια συνεδρίαση που καλείται με τα ίδια θέματα ήμερησίας διάταξης.

3. Οι συνεδριάσεις είναι δημόσιες. Τα πρακτικά γράφονται σε βιβλίο οριζημένο και θεωρημένο από τον Ἐπίτροπο του Λαϊκού Δικαστηρίου. Κάθε πρακτικό είναι ἔγκυρο ἄμα υπογράφεται απ' τους Συμβούλους που ἴπυτελούν απαρτία.

4. Οι αποφάσεις δημοσιεύονται με τοιχοκόλληση για 5 μέρες ἔξω απ' το Κοινοτικό κατάστημα μέσα σε 8 μέρες ἀπό τότε που πάρθηκαν.

5. Η Κοινότητα έχει υποχρέωση να δίνει ἄπλά αντίγραφα από τα πρακτικά και τις αποφάσεις σε κάθε δημότη που θα τα ζητήσει.

Αρθρο 9

1. Όλες οι αποφάσεις του Κοινοτικού Συμβουλίου είναι ἀμέσως ἐκτελεστές.

Όφασίες που ἀφορούν :

α) Διαχείριση Κοινοτικής περιουσίας ή άλλης περιουσίας που διαχειρίζεται η Κοινότητα.

β) Ἀποδοχή ή ἀπόρριψη κληρονομιών, κληροδοτημάτων και δωρεών.

γ) Διορισμό και ἀπόλυση υπαλλήλων σύμφωνα με τὸν ὄργανισμό.

δ) Ἐπιβολή φόρων.

ε) Διάθεση τῶν πιστώσεων τοῦ κοινοτικοῦ προϋπολογισμοῦ, ὑπόκειται σε ἔλεγχο νομιμότητας ἀπ' τὸ Ἐπαρχιακὸ Συμβούλιο, μόνον ὕστερα ἀπὸ προσφυγή κάθε δημότη που πρέπει να υποβληθεῖ μέσα 15 μέρες ὕστερα ἀπὸ τὴν τοιχοκόλληση τῆς ἀπόφασης.

στ) Οἱ ἀποφάσεις τοῦ κοινοτικοῦ συμβουλίου πάνω στις ὑπόλοιπες κοινοτικές ὑποθέσεις ὑποβάλλονται μέσα σε 5 μέρες στο Ἐπαρχιακὸ Συμβούλιο και μπορούν να ἀκυρωθοῦν ἀπὸ αὐτὸ ἂν

παραβαίνουν Πράξη τῆς ΠΕΕΑ ἢ ἀπόφαση που βγαίνει με νομοθετική ἐξουσιοδότηση, ἢ ἂν ἀφοροῦν θέμα ἔξω ἀπὸ τὴν ἀρμοδιότητα τοῦ Κοιν. Συμβουλίου. Ἡ ἀπόφαση τοῦ Ἐπαρχιακοῦ Συμβουλίου πρέπει να ἔκδοθεῖ τὸ πολὺ σε 10 μέρες ἀπ' τὴν ὑποβολή. Οἱ προθεσμίες αὐτὲς ἀναστέλλουν τὴν ἀπόφαση.

Αρθρο 10

Οἱ ἀποφάσεις τοῦ ἀρθρου 9 ἔδ. 1, καθώς και οἱ ἀποφάσεις που ἀφοροῦν :

α) Ἐκποίηση ἢ ἐπιβάρυνση κοινοτικῶν κτημάτων, και

β) Ἀπόφαση που τὸ τρίτο τῶν ἐκλογέων θα ζητήσει να ἔλεγχθεῖ, ὑπάγονται στὸν ἔλεγχο τῆς κοινοτικῆς συνέλευσης. Οἱ ἀποφάσεις για τὸν προϋπολογισμό και τὸν ἀπολογισμό πρέπει να ἔγκυρῶν ἀπ' τὴν κοινοτικὴ συνέλευση, που μπορεί να τις τροποποιήσει ἢ και να τις ἀπορρίψει.

III. Αρμοδιότητες και λειτουργία Κοιν. Συνέλευσης

Αρθρο 11

Ἡ κοινοτικὴ συνέλευση τῶν πολιτῶν συζητεῖ κι ἀποφασίζει για κάθε ζήτημα που ενδιαφέρει τὴν Κοινότητα. Εἰδικὰ ἔχει τις ἀκόλουθες ἀρμοδιότητες :

1. Ἐλέγχει ἢ και ἔγκυρῖνει τις ἀποφάσεις τοῦ Κοινοτικοῦ Συμβουλίου σύμφωνα με τὸ προηγούμενο ἀρθρο, και

2. Ἀποφασίζει κυριαρχικά :

α) Για τὸν ὄργανισμό τῆς Κοινότητας.

β) Για τὴν ἐκλογή τῶν ἀγοφυλάκων, δασοφυλάκων και ὑδρονομένων, ἐκλέγοντας σε ἴσο ἀριθμὸ ταχτικούς και ἀναπληρωματικούς.

γ) Για τὴν ὄργανωση νέων ὑπηρεσιῶν και ἐπιχειρησῶν τῆς Κοινοτικῆς που δὲν εἶναι ἐπείγουσες. Για τις ἐπείγουσες ἀποφασίζει τὸ Κοινοτικό Συμβούλιο με κατοπινο ἔλεγχο τῆς συνέλευσης, και

δ) Για τὴν ἀνάκληση τοῦ Συμβουλίου ἢ μελῶν του αὐτεπάγγελτα ἢ με λαϊκὴ αἴτηση τοῦ τρίτου ἀπὸ τοὺς ἐκλογεῖς τῆς Κοινοτικῆς.

Ἀπόφαση τῆς συνέλευσης ἔξω ἀπὸ τὰ θέματα αὐτὰ εἶναι κατευθυντήρια γραμμὴ δράσης τοῦ Κοινοτικοῦ Συμβουλίου.

Αρθρο 12

1. Ἡ Κοινοτικὴ συνέλευση λειτουργεῖ :

α) Στις Κοινότητες που ἔχουν ὡς 500 ἐκλογεῖς με τὴν ἄμεση συμμετοχὴ στις συζητήσεις ὄλων τῶν ἐκλογέων, και

β) Με τὸ δημοψήφισμα στις ὑπόλοιπες.

Τὴ λειτουργία τῆς συνέλευσης εξασφαλίζει τὸ Κοινοτικό Συμβούλιο σύμφωνα με τις Διατάξεις τοῦ Κώδικα αὐτοῦ.

2. Ἡ κοινοτικὴ συνέλευση τῆς πρώτης κατηγορίας συνέρχεται σε δύο ταχτικές συνόδους τὰ πρώτα δεκαήμερα τοῦ Γενάρη ἢ Φλεβάρη και τοῦ Ὀχτώβρη κάθε χρόνου. Στις Κοινότητες τῆς δεύτερης κατηγορίας τὸ πρώτο δεκαήμερο τοῦ Γενάρη κάθε χρόνου. Ἡ κάθε σύνοδος στις συνελεύσεις τῆς πρώτης κατηγορίας διαρκεῖ μὴ ἢ περισσότερες μέρες συνεχῶς ἢ ὄχι συνεχῶς. Τὸ δημοψήφισμα ἐνεργεῖται σύμφωνα με τις ἐκλογικὲς διατάξεις τοῦ Κώδικα αὐτοῦ σε ὀρισμένη μέρο.

Τὸ Κοινοτικό Συμβούλιο με ἀπόφασή του μπορεί να καλέσει και ἔκτακτη συνέλευση.

3. Ἡ συνέλευση διευθύνεται ἀπὸ Προεδρεῖο που ἐκλέγεται με βοή και ἀποτελεῖται ἀπὸ πρόεδρο, ἀντιπρόεδρο και γραμματέα.

4. Ἡ συνέλευση με εἰσήγηση τοῦ Κοινοτικοῦ Συμβουλίου ἀποφασίζει με τὴν απαρτία και πλειοψηφία που καθορίζεται για τὸ Κοινοτικό Συμβούλιο. Ἄν ματαιωθεί ἡ συνέλευση ἀπὸ ἔλλειψη απαρτίας ξανακαλεῖται σε 8 μέρες και ἀποφασίζει με τοὺς παρόντες. Για τὰ ὑπόλοιπα ἐφαρμόζονται οἱ διατάξεις για τὴ λειτουργία τοῦ Κοινοτικοῦ Συμβουλίου.

5. Οἱ ἀποφάσεις τῆς συνέλευσης ἐκτελοῦνται ἀπὸ τὸ Κοινοτικό Συμβούλιο ἢ ἀπὸ τὸ Προεδρεῖο της ἀνάλογα με τὴν ἀπόφαση.

6. Λεπτομέρειες τῆς λειτουργίας τῆς κοινοτικῆς συνέλευσης ὅπως και ἡ ὄργανωση τοῦ δημοψηφίσματος, θα κανονιστοῦν με ἀπόφαση τοῦ Γραμματέα Ἐσωτερικῶν σύμφωνα και με τις Διατάξεις τοῦ ἀρθρου 28.

IV. Ἐκτελεστικὰ ὄργανα τῆς Κοινοτικῆς

Αρθρο 13

Όργανα τῆς Κοινοτικῆς που ἐκτελοῦν τις ἀποφάσεις τοῦ Συμβουλίου και τῆς Συνέλευσης εἶναι :

α) Ὁ Πρόεδρος τῆς Κοινοτικῆς.

β) Ὁ Ταμίας τῆς Κοινοτικῆς.

γ) Τριμελεῖς Κοινοτικὲς Ἐπιτροπές, και

δ) Οἱ κοινοτικοὶ ὑπάλληλοι.

Αρθρο 14

1. Ὁ Πρόεδρος τῆς Κοινοτικῆς συγκαλεῖ τὸ Συμβούλιο και διευθίνει τις συνεδριάσεις του. Εἶναι εἰσηγητῆς τῶν υποθέσεων και ἐκτελεῖ τις ἀποφάσεις του. Ὑπογράφει τὰ συμβόλαια, ἐνεργεῖ τις προμήθειες, ἐκτελεῖ με τὴν ἀρμόδια ἐπιτροπὴ τὰ ἔργα που ἐγκυρῖνει τὸ Συμβούλιο με βάση τὸν προϋπολογισμό και βγάζει τὰ ἐντάλματα πληρωμῆς για τὰ ἔσοδα τῆς Κοινοτικῆς. Βεβαιώνει με τὴν ταμειακὴ ἐπιτροπὴ τὰ κοινοτικὰ ἔσοδα. Ἐκπροσωπεῖ τὴν

Κοινότητα στα δικαστήρια και τις δημόσιες άρχες. Χορηγεί πιστοποιητικά έγγραφης σε μητρώα και δημοτολόγια, καθώς και πιστοποιητικά για την κατάσταση των δημοτών. Τέλος κοινοθυώνει το συμβούλιο στο πνεύμα των αποφάσεων και των κατευθυντηρίων γραμμών της συνέλευσης και φροντίζει για τη λειτουργία και την εκτέλεση των αποφάσεων της λογοδοτώντας στο Κοινοτικό Συμβούλιο.

2. Ο Αντιπρόεδρος της Κοινότητας είναι ο αναπληρωτής του Προέδρου όταν αυτός απουσιάζει ή εμποδίζεται στην εκτέλεση της υπηρεσίας του.

Άρθρο 15

Ο ταμίας της Κοινότητας εκτελεί την ταμειακή υπηρεσία της Κοινότητας. Είναι μέλος της ταμειακής επιτροπής, εισπράττει τα κοινοτικά έσοδα, εκτελεί τον προϋπολογισμό των εσόδων και τους βεβαιωτικούς καταλόγους της ταμειακής επιτροπής και φροντίζει για να εκτελεστούν τα συμβόλαια ένοικιασης κτημάτων της Κοινότητας ή άλλων που τα διαχειρίζεται η Κοινότητα. Τέλος ένεργεί τις πληρωμές χρηματικών ενταλμάτων του Προέδρου στα όρια των πιστώσεων του προϋπολογισμού.

Άρθρο 16

1. Οι κοινοτικές επιτροπές είναι οι ακόλουθες:

α) Ταμειακή επιτροπή. Βεβαιώνει με τον Πρόεδρο τα έσοδα της Κοινότητας από αυτοτελείς φόρους μέσα στο σχέδιο του προϋπολογισμού και συντάσσει βεβαιωτικούς καταλόγους που ύστερα από την έγκρισή τους άπ' το Συμβούλιο παραδίνει στον ταμιά για εκτέλεση. Παρακολουθεί την κίνηση του ταμείου και κάνει τρίμηνες εκθέσεις για τις εισπράξεις και πληρωμές στο Κοινοτικό και Έπαρχιακό Συμβούλιο. Επίσης καταρτίζει τον ετήσιο άπολογιστικό πίνακα της διαχείρισης των εσόδων και εξόδων αναλυτικά. Προπαρασκευάζει τον ετήσιο προϋπολογισμό και προελέγχει τον άπολογισμό κάνοντας ειδικές εκθέσεις στα παραπάνω Συμβούλια. Έκτελει με τον Πρόεδρο τα έργα και τις προμήθειες, προσυπογράφει τις αποδείξεις πληρωμής, συντάσσει πρωτόκολλα παραλαβής των προμηθειών και των έργων και βεβαιώνει μ' αυτά την καλή εκτέλεση σύμφωνα με το σχέδιο της μελέτης και του προϋπολογισμού της. Καταρτίζει πίνακες των έργων κάθε τρίμηνο με τεχνικές και χρηματικές ένδειξεις τους. Οι πίνακες στέλνονται από τον Πρόεδρο στο Έπαρχιακό Συμβούλιο.

β) Επιτροπή υγείας, κοινωνικής πρόνοιας και έπισιτισμού. Φροντίζει για την υγεία και για την ιατρική, φαρμακευτική και νοσοκομειακή περίθαλψη των κατοίκων και έποπτεύει στην έφαρμογή του υγειονομικού κανονισμού της Κοινότητας και στην εκτέλεση έξυγιαντικών έργων μέσα στο σχέδιο διοίκησης του Κοινοτικού Συμβουλίου. Φροντίζει για τον έπισιτισμό των κατοίκων και την ανακούφιση των άπορων και άνικάνων για έργασια κατοίκων, για τη στέγαση και για την περίθαλψη των θυμάτων του καταχρητή και για την προστασία του παιδιού και της μάννας.

γ) Επιτροπή λαϊκής Ασφάλειας. Ένισχύει την Έθνική Πολιτοφυλακή για την τήρηση της τάξης και της ασφάλειας των κατοίκων και εκτελεί τις αστυνομικές και άγορονομικές διατάξεις και τις αποφάσεις των λαϊκών δικαστηρίων όπου δέν έπαρχει ή Έθνική Πολιτοφυλακή. Φροντίζει για την άγροτική και δασική ασφάλεια, κανονίζει την υπηρεσία των όργανων της ασφάλειας αυτής και ρυθμίζει με κανονισμό το ποτίσιμα όλων άνεξάρτητα των χωραφιών χωρίς ζημιά των τυπικών δικαιούχων και κανονίζει τις έποχές του τρυγητού και θέρσιμου.

δ) Σχολική επιτροπή. Φροντίζει για την παιδική σχολική εκπαίδευση, για την ύδρευση και για τη συντήρηση σχολείων και για την πνευματική και ήθικη ανάπτυξη των κατοίκων μέσα στο σχέδιο του Συμβουλίου.

2. Οι Κοινοτικές επιτροπές άποτελούνται από ένα μέλος του Κοινοτικού Συμβουλίου και από δυό δημότες. Έξαιρετικά ή ταμειακή επιτροπή άποτελείται μόνο από μέλη του Κοινοτικού Συμβουλίου. Τα μέλη τους όρίζονται από το Κοινοτικό Συμβούλιο. Το μέλος του Κοινοτικού Συμβουλίου σε κάθε επιτροπή είναι και ο Γραμματέας της. Γραμματέας της ταμειακής επιτροπής είναι ο ταμίας. Στη σχολική επιτροπή το ένα μέλος πρέπει να είναι ο δάσκαλος της Κοινότητας ή ένας άπ' τους δισκάλους άν είναι πολλοί.

3. Οι αποφάσεις των κοινοτικών επιτροπών είναι συμβουλευτικές για το Κοινοτικό Συμβούλιο. Το Κοινοτικό Συμβούλιο μπορεί να άναθέτει και άποφασιστικές αρμοδιότητες σ' αυτές τις επιτροπές με τον έλεγχο του. Οι ένεργειές τους υπόκεινται στον έλεγχο και στην κρίση του Κοινοτικού Συμβουλίου που τις έγκρινει, τις τροποποιεί ή τις άπορριπτει.

4. Στις συνεδριάσεις των επιτροπών δικαιούται να παρίσταται πάντοτε ο Πρόεδρος της Κοινότητας.

Άρθρο 17

Άν άνακληθεί όλόκληρο το Κοινοτικό Συμβούλιο, την Κοινότητα διοικεί προσωρινά ως πού να έγκατασταθεί το νέο Κοινοτικό Συμβούλιο, το Πρόεδρο της Κοινοτικής Συνέλευσης που διεξάγει και τις έκλογές, έξόν, άν όρσει άλλοιως ή κοινοτική συ-

νέλευση. Όπου δέν υπάρχει Πρόεδρο της κοινοτικής συνέλευσης, ή δέν όρσει άπ' την συνέλευση προσωρινή διοικητική επιτροπή, τότε ή προσωρινή αυτή διοικητική επιτροπή όρίζεται άπ' το Έπαρχιακό Συμβούλιο ή άπ' την Έπαρχιακή Έπιτροπή.

Άρθρο 18

Οι κοινοτικοί υπάλληλοι διεξάγουν τις έσωτερικές και έξωτερικές υπηρεσίες της Κοινότητας σύμφωνα με τις αποφάσεις και τις οδηγίες του Συμβουλίου ή και των κοινοτικών επιτροπών και εκτελούν τα καθήκοντα που προβλέπει ο όργανισμός της Κοινότητας.

Διορίζονται άπ' το Συμβούλιο στις θέσεις και με το μισθό που όρίζονται στον όργανισμό.

Κάθε υπάλληλος της Κοινότητας, κι άν δέν είναι δημότης της ίδιας Κοινότητας έχει δικαίωμα να παίρνει μέρος στην κοινοτική συνέλευση με δικαίωμα ψήφου, και να υποβάλλει προτάσεις.

Οι κοινοτικοί υπάλληλοι άπολύονται πειθαρχικά μόνον στις περιπτώσεις του άρθρου 50 του Κώδικα αυτού. Η διάταξη αυτή δέν ίσχύει για τα ύπαλληλικά όργανα που διορίζονται με έκλογή άπ' την κοινοτική συνέλευση και που μπορούν να άπολύονται άπ' το συμβούλιο με κατοπινή έγκριση της συνέλευσης.

Κ Ε Φ Α Λ Λ Ι Ο Γ'.

Οικονομική Διοίκηση Κοινοτήτων

I. Προϋπολογισμός

Άρθρο 19

1. Ο προϋπολογισμός είναι ετήσιος, ακολουθεί το χρόνο και τη χρήση του κρατικού προϋπολογισμού, περιέχει όλα τα έσοδα και έξοδα ταχτικά και έκτακτα, έτοιμάζεται έγκαιρα άπ' την ταμειακή επιτροπή, ψηφίζεται άπ' το Κοινοτικό Συμβούλιο και έγκριίνεται άπ' την κοινοτική συνέλευση στην πρώτη σύνοδό της, άφου προηγουμένα υποβλήθει για γνωμοδότηση, χάριν συντονισμού, στο Έπαρχιακό Συμβούλιο.

2. Έσοδα της Κοινότητας είναι οι πόροι του άρθρου 57 του Κώδικα αυτού.

3. Τα έξοδα της Κοινότητας είναι άτοχρωστικά και προαιρετικά. Υποχρεωτικά για τον προϋπολογισμό είναι:

α) Δαπάνη για το ένοικιο του κοινοτικού κασατήματος, για τη λειτουργία των υπηρεσιών και για την άμοιβή των εργατών της Κοινότητας.

β) Δαπάνη για την υγεία και καθαριότητα.

γ) Δαπάνη για την ύδρευση.

δ) Δαπάνη για την κοινωνική πρόνοια.

Τα ύπόλοιπα έξοδα του προϋπολογισμού κανονίζονται, ανά-

λογα με τη σημασία που έχουν για τη ζωή και για την υγεία της κοινοτικής ομάδας, με βάση το ετήσιο διοικητικό σχέδιο του συμβουλίου και της κοινοτικής συνέλευσης.

II. Άπολογισμός

Άρθρο 20

1. Ο άπολογισμός είναι ή ετήσια διοικητική και οικονομική λογοδοσία του Κοινοτικού Συμβουλίου, στην κοινοτική συνέλευση των πολιτών.

2. Ο διοικητικός άπολογισμός καταρτίζεται με βάση τα στοιχεία της διοικητικής δράσης του Κοινοτικού Συμβουλίου που περιέχονται στα πρακτικά συνεδριάσεών του και στους πίνακες έργων της αρμόδιας επιτροπής σύμφωνα με το σχέδιο διοίκησης της Κοινότητας.

3. Ο οικονομικός άπολογισμός γίνεται με βάση τον ετήσιο άπολογιστικό πίνακα της ταμειακής επιτροπής και του έπαρχιακού ταμιά σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της Κοινότητας.

4. Ο άπολογισμός με όλα τα στοιχεία του δημοσιεύεται ή τοιχοκολλείται για 8 μέρες, ψηφίζεται άπ' το Κοινοτικό Συμβούλιο και έλέγχεται από την κοινοτική συνέλευση στην πρώτη σύνοδό της από τη λήξη του προϋπολογισμού.

III. Ταμειακή υπηρεσία

Άρθρο 21

1. Η Ταμειακή υπηρεσία της Κοινότητας εκτελείται άπ' τον κοινοτικό ταμιά και την ταμειακή επιτροπή που ένεργούν σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15 και 16 του Κώδικα αυτού.

2. Το δημόσιο ταμείο ή άλλη αρμόδια άρχη ή άλλο υποχρεωμένα να παραδίδουν στον κοινοτικό ταμιά με διτλότυπο τις κρατικές έπιχορηγήσεις. Επίσης είναι υποχρεωμένα να στέλνουν τριμηνιαίους πίνακες και τον ετήσιο άπολογιστικό πίνακα και να δίνουν κάθε πληροφορία.

Άρθρο 22

1. Κοινοτικά έσοδα από αυτοτελείς φόρους, τέλη και δικαιώματα άπαγορεύεται να ένοικιάζονται άλλα βεβαιώνονται με καταλόγους άπ' την ταμειακή επιτροπή και εισπράττονται άπ' ευθείας άπ' τον κοινοτικό ταμιά. Η λειτουργία της ταμειακής υπηρεσίας των Κοινοτήτων θα καθοριστεί με άπόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών σύμφωνα με το άρθρο 36 του Κώδικα.

2. Για να εκτελεστούν κοινωφελή έργα μπορεί να άποφασί-

σθεί απ' την κοινοτική συνέλευση προσωπική εργασία των κατοίκων. Οί λεπτομέρειες ορίζονται απ' το Κοινοτικό Συμβούλιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Διοίκηση Δήμων

Ι Όργανα διοίκησης

Άρθρο 23

1. Όργανα που αποφασίζουν είναι :

- Το Δημοτικό Συμβούλιο,
- Η Δημορχιακή Έπιτροπή, και
- Η δημοτική συνέλευση των πολιτών.

2. Το Δημοτικό Συμβούλιο διοικεί και εκπροσωπεί το Δήμο και αποτελείται :

α) Σε πόλεις με πληθυσμό ως 50.000 κατοίκους από 18 τακτικά και 6 αναπληρωματικά μέλη.

β) Στις υπόλοιπες από 22 τακτικά και 8 αναπληρωματικά.

Το Συμβούλιο συγκροτείται σε σώμα εκλέγοντας με μυστική ψηφοφορία από τα μέλη του το Δήμαρχο που είναι και Πρόεδρος του, δυο αναπληρωτές του, τόν Γραμματέα και τόν Ταμία. Όλοι μορουν ν' ανακληθούν.

3) Η Δημορχιακή Έπιτροπή είναι αρχή που επιβλέπει όλη τη διοίκηση και διαχείριση του Δήμου και αποτελείται :

α) Στους Δήμους με πληθυσμό ως 50.000 κατοίκους από 5 μέλη.

β) Στους υπόλοιπους από 7 μέλη. Οί Δημορχιακές Έπιτροπές εκλέγονται με μυστική ψηφοφορία και απόλυτη πλειοψηφία ανάμεσα στους δημοτικούς Συμβούλους στην πρώτη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, και τα μέλη τους είναι ανακλητά.

Αν δέν συγκεντρώσουν την απόλυτη πλειοψηφία την πρώτη φορά, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται, και τότε άρκει ή σχετική πλειοψηφία. Άπαραίτητα μέλη τής Δημορχιακής Έπιτροπής είναι ο Δήμαρχος και ο ταμίας του Δήμου. Μαζί με τα τακτικά μέλη τής Δημορχιακής Έπιτροπής εκλέγονται και δύο αναπληρωματικά.

4. Η δημοτική συνέλευση είναι το κυρίαρχο όργανο του Δήμου και αποτελείται από το σύνολο των εκλογέων του. Λειτουργεί με δημοψήφισμα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Κώδικα.

II Άρμοδιότητες και λειτουργία

Δημ. Συμβουλίου

Άρθρο 24

Το Δημοτικό Συμβούλιο ρυθμίζει τις τοπικές υποθέσεις του Δήμου. Ειδικότερα έχει τις πιο κάτω αρμοδιότητες :

α) Διοικεί και διαχειρίζεται τη δημοτική περιουσία και τις περιουσίες που ή διαχειρισή τους έχει άνατεθεί στο Δήμο.

β) Φροντίζει για να δημοσηγηθούν πόροι για το Δήμο.

γ) Κανονίζει τη διοίκηση και τη διαχείριση των δημοσυντηρήτων κοινωφελών ιδρυμάτων.

δ) Παίρνει μέτρα για να καλλιερέψει και να εξασφαλιστεί ή υγεία του λαού.

ε) Φροντίζει για να δημιουργηθεί, να καλυτερέψει και να εξασφαλιστεί σύστημα ύδρευσης, φωτισμού, πλυντήρια κλπ.

ς) Φροντίζει για τη μορφωτική και ήθικη ανάπτυξη του λαού.

ζ) Κανονίζει και συντονίζει τη δράση των συνοικιακών συμβουλίων.

η) Όργανώνει, όπου οί περιστάσεις το επιβάλλουν ή το επιτρέπουν, υπηρεσίες κοινής ωφέλειας (φωτισμός, θέρμανση, συγκοινωνίες, κλπ.) που μορουν να παίρουν προνομιακό χαρακτήρα, και θ) Όργανώνει κοινές υπηρεσίες χρήσιμες στους κατοίκους, χωρίς να έμποδίζεται ή επαγγελματική έλευθερία.

Το Δημοτικό Συμβούλιο συνέρχεται κάθε δυο μήνες και έκτακτα όταν το καλεί ο Δήμαρχος ή το τρίτο από τα μέλη του.

Για τη λειτουργία του Συμβουλίου εφαρμόζονται οί διατάξεις του άρθρου 9 του Κώδικα και του κανονισμού που ψηφίζει αυτό.

Άρθρο 25

1. Όλες οί αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου είναι άμεσως έκτελεστές.

2 Οί αποφάσεις του Συμβουλίου στις περιπτώσεις α, β και δ του άρθρου 9 του Κώδικα καθώς και οί αποφάσεις για τόν κανονισμό και για τόν οργανισμό έσωτερικών υπηρεσιών του Δήμου υπόκεινται στον έλεγχο νομιμότητας απ' το Έπαρχιακό Συμβούλιο, μόνο ύστερα από προσφυγή κάθε πολίτη, σύμφωνα με το άρθρο 9 έδ. 1.

3. Οί αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου πάνω στις υπόλοιπες υποθέσεις, υποβάλλονται στο Έπαρχιακό Συμβούλιο, έλέγχονται για τη νομιμότητά τους και μορουν να άκυρωθούν απ' αυτό σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 έδ. 2 του Κώδικα.

Άρθρο 26

Οί αποφάσεις που άφορουν βασικά ζητήματα :

- Του ετήσιου προϋπολογισμού, και τόν άπολογισμό καθώς και
- Υπόθεση που ζητήση το πέμπτο από τους εκλογείς, ή ή

πλειοψηφία του Δημοτικού Συμβουλίου υπάγονται στον έλεγχο και την κυριαρχική άπόφαση τής δημοτικής συνέλευσης.

III Άρμοδιότητες και λειτουργία Δημορχιακής Έπιτροπής

Άρθρο 27

1. Η Δημορχιακή Έπιτροπή με την προεδρεία του Δημάρχου αποφασίζει :

α) Για την έγερση άγωγών στα δικαστήρια.

β) Για διορισμό των δημοτικών υπάλλήλων στις θέσεις του οργανισμού των έσωτερικών υπηρεσιών του Δήμου.

γ) Για το συντονισμό τής δράσης των συνοικιακών συμβουλίων του Δήμου.

δ) Για τους όρους δημοποίησης των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας και για επείγουσα όργάνωση υπηρεσιών, και

ε) Για τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού.

Οί αποφάσεις τής Δημορχιακής Έπιτροπής παίρνονται με παρουσία τουλάχιστον τεσσάρων μελών στις πενταμελείς και πεντε στις έπταμελείς με απόλυτη πλειοψηφία. Σε περίπτωση ίσοψηφίας νικά ή ψηφος του Προέδρου.

Για τη λειτουργία τής εφαρμόζονται οί διατάξεις του άρθρου 8 του Κώδικα.

2. Το Δημοτικό Συμβούλιο έχει το δικαίωμα μέσα σε δυο μήνες να άσκήσει έλεγχο σε οποιαδήποτε άπόφαση τής Δημορχιακής Έπιτροπής, και να την τροποποιήσει, να την συμπληρώσει και να την άκυρώσει.

IV Άρμοδιότητες και λειτουργία

Δημ. Συνέλευσης

Άρθρο 28

Η δημοτική συνέλευση έλέγχει και έγκρίνει τις αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου που ορίζονται στο άρθρο 26 του Κώδικα και αποφασίζει για τη δημοποίηση επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας. Επίσης αποφασίζει για την άνάκληση του Δημοτικού Συμβουλίου ή μέλους του με αίτηση του τρίτου από τους εκλογείς του Δήμου.

2. Η δημοτική συνέλευση συγκαλείται σε ετήσια τακτική σύνοδο το πρώτο δεκαήμερο του Φλεβάρη. Προκειμένου όμως για άνάκληση του Δημοτικού Συμβουλίου ή μέλους του συγκαλείται έκτακτα.

3. Τη συνέλευση συγκαλεί ο Δήμαρχος. Σε συνεργασία με το Δημοτικό Συμβούλιο ο Δήμαρχος καταρτίζει το πρόγραμμα με τα βασικά ζητήματα που άπασχολούν το Δήμο και συντάσσει το έρωτηματολόγιο στους εκλογείς. Στη σύνταξη του έρωτηματολογίου ο Δήμαρχος και το Δημοτικό Συμβούλιο είναι υποχρεωμένα να βάλουν έρωτήματα που πραγματικά ενδιαφέρουν τους εκλογείς και να συμπληρώνουν το έρωτηματολόγιο με θέματα που υποδειχουν οί εκλογείς με αιτήσεις τους ή με τόν Τύπο και που γενικά θέλει ή κοινή γνώμη των πολιτών. Το έρωτηματολόγιο υποβάλλεται στον έλεγχο του Έπαρχιακού Συμβουλίου που μορπει να το τροποποιήσει ή και να το άπορρίψει.

4. Η συνέλευση εκφράζει την άπόφασή τής με ψηφοδέλτιο. Η όργάνωση του δημοψηφίσματος και ή διαδικασία τής συνέλευσης γίνονται σύμφωνα με τις εκλογικές διατάξεις του Κώδικα αυτού.

5. Οί λεπτομέρειες για τη διεξαγωγή του δημοψηφίσματος για τα ζητήματα του έρωτηματολογίου, για τη δημοσίευσή του, για το περιεχόμενο, για τις προθεσμίες, για τα δικαιώματα και για τις υποχρεώσεις των όργάνων που κινούν το μηχανισμό τής συνέλευσης, και όλα τα σχετικά ζητήματα για την πλήρη λειτουργία του θεσμού αυτού κανονίζονται με άπόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών.

V Έκτελεστικά όργανα Δήμου

Άρθρο 29

Έκτελεστικά όργανα του Δήμου που έκτελούν τις αποφάσεις του Συμβουλίου είναι :

- Ο Δήμαρχος,
- Η Δημορχιακή Έπιτροπή,
- Τα συνοικιακά συμβούλια και
- Οί δημοτικοί υπάλλήλοι.

Άρθρο 30

Ο Δήμαρχος διοικεί τις δημοτικές υποθέσεις σύμφωνα με τις αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου και τής Δημοτικής Συνέλευσης. Διατάζει την είσπραξη των δημοτικών έσόδων και δίνει έντολη στον ταμία να βγάξει έντάλματα πληρωμής των δημοτικών δαπανών. Έλέγχει και υπογράφει τους λογαριασμούς του Δήμου μαζί με τόν ταμία και τη Δημορχιακή Έπιτροπή. Έκπροσωπει το Δήμο στα δικαστήρια και στις άρχές, υπογράφει τα συμβόλαια του Δήμου και βγάξει τα πιστοποιητικά έγγραφής στα μητρώα ή στα δημοτολόγια, καθώς επίσης πιστοποιητικά για την κατάταξη των δημοτών. Προεδρεύει στα διοικητικά συμβούλια των δημοτικών ιδρυμάτων και προτείνει τόν αναπληρωτή

του που ορίζεται απ' τή Δημαρχιακή Έπιτροπή για τήν περιποίηση που απουσιάζει ή εμποδίζεται.

Ά ρ θ ρ ο 31

Η Δημαρχιακή Έπιτροπή και ο ταμίας εποπτεύουν τήν κανονική λειτουργία των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών, ελέγχουν και υπογράφουν τις μηνιαίες καταστάσεις κίνησης του ταμείου του Δήμου και τόν ετήσιο πίνακα της ταμειακής διαχείρισης. Διεξάγουν και επικυρώνουν τις δημοπρασίες του Δήμου, συνάπτουν τά δάνεια, συντάσσουν τόν προϋπολογισμό και τόν απολογισμό του Δήμου. Επίσης ή Δημαρχιακή Έπιτροπή διορίζει και απολύει τούς υπαλλήλους του Δήμου και τών ιδρυμάτων του και τούς τιμωρεί πειθαρχικά. Διορίζει τούς δικηγόρους του Δήμου. Ορίζει τις συνεδριάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου και τά θέματα της ημερήσιας διάταξης. Εκτελεί τις προμήθειες και εποπτεύει τήν εκτέλεση τών έργων. Παραλαμβάνει με πρωτόκολλο τά έργα και τις προμήθειες και βεβαιώνει τήν καλή εκτέλεσή τους σύμφωνα με τó σχέδιο της μελέτης και με τόν προϋπολογισμό τους, θεωρεί τούς τριμηνιαίους πίνακες έργων με τις τεχνικές και τις χρηματικές ενδείξεις τους. Οι πίνακες στέλνονται απ' τó Δημοτικό Συμβούλιο στο Έπαρχιακό με αναλυτική έκθεσή του. Η Δημαρχιακή Έπιτροπή τέλος βεβαιώνει τούς φόρους, τά τέλη και τά δικαιώματα του Δήμου.

Ά ρ θ ρ ο 32

Σε κάθε συνοικία συνιστώνται συνοικιακά συμβούλια από συμβούλους που βγαίνουν με εκλογή στις συνοικίες σύμφωνα με τó άρθρο 44 του Κώδικα και ένα δημοτικό σύμβουλο σαν Πρόεδρο που ορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Είναι εκτελεστικά όργανα των αποφάσεων που τούς αναθέτει τó Δημοτικό Συμβούλιο και ή Δημαρχιακή Έπιτροπή στη συνοικία τους και ενεργούν με τήν συντονιστική εποπτεία του Δημάρχου και της Δημαρχιακής Έπιτροπής. Είναι ταυτόχρονα και γνωμοδοτικά όργανα για τά ζητήματα της συνοικίας τους, και έχουν πρωτοβουλία να υποβάλλουν προτάσεις και συστάσεις στο Δημοτικό Συμβούλιο.

Ο χωρισμός σε συνοικίες γίνεται απ' τó Δημοτικό Συμβούλιο. Τó Δημοτικό Συμβούλιο και ή Δημαρχιακή Έπιτροπή ανάλογα με τήν αρμοδιότητά τους μπορούν ν' αναθέτουν στα συνοικιακά συμβούλια και τά έργα που προβλέπονται για τις Κοινοτικές επιτροπές του άρθρου 16 του Κώδικα.

Ά ρ θ ρ ο 33

Οι δημοτικοί υπάλληλοι διορίζονται και απολύονται απ' τή Δημαρχιακή Έπιτροπή. Τοποθετούνται με απόφασή της στις θέσεις και τις υπηρεσίες του οργανισμού των εσωτερικών υπηρεσιών του Δήμου, προπαρασκευάζουν τις πράξεις των οργάνων του Δήμου και εκτελούν τά καθήκοντα που προβλέπει ó παραπάνω οργανισμός. Οι δημοτικοί υπάλληλοι απολύονται πειθαρχικά στις περιπτώσεις του άρθρου 50 του Κώδικα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Οικονομική διοίκηση του Δήμου

I. Προϋπολογισμός

Ά ρ θ ρ ο 34

1. Ο προϋπολογισμός είναι ετήσιος, ακολουθεί τόν οικονομικό χρόνο και χρήση του κρατικού προϋπολογισμού, περιέχει όλα τά έσοδα και έξοδα τακτικά και έκτακτα, προπαρασκευάζεται εγκαίρως απ' τόν ταμία του Δήμου και τή Δημαρχιακή Έπιτροπή και ψηφίζεται απ' τó Δημοτικό Συμβούλιο στην πρώτη τακτική σύνοδό του τó Γενάρη.

2. Έσοδα του Δήμου είναι οι πόροι του άρθρου 37 του Κώδικα αυτού.

3. Τά έξοδα του Δήμου είναι υποχρεωτικά και προαιρετικά. Υποχρεωτικά είναι όσα και για τόν κοινοτικό προϋπολογισμό (άρθρο 19 έδ. 3. του Κώδικα). Τά υπόλοιπα έξοδα του προϋπολογισμού ειδικεύονται σε ειστώσεις ανάλογα με τή σημασία που έχουν οι δαπάνες για τή ζωή και για τήν ανάπτυξη του Δήμου με βάση τó ετήσιο διοικητικό σχέδιο του συμβουλίου και της συνέλευσης.

II. Απολογισμός

Ά ρ θ ρ ο 35

Ο απολογισμός είναι ή ετήσια διοικητική και οικονομική λογοδοσία του Δημοτικού Συμβουλίου. Για τήν κατάρτιση και δημοσίευσή του εφαρμόζονται οι αντίστοιχες διατάξεις του κοινοτικού σπολογισμού. Ο δημοτικός απολογισμός ψηφίζεται απ' τó Δημοτικό Συμβούλιο στην τελευταία τακτική σύνοδό του του χρόνου όπου τελειώνει ó προϋπολογισμός.

III. Ταμειακή υπηρεσία

Ά ρ θ ρ ο 36

1. Η ταμειακή υπηρεσία ενεργείται απ' τó Δημοτικό ταμία με τήν εποπτεία και με τόν έλεγχο της Δημαρχιακής Έπιτροπής. Ο δημοτικός ταμίας εισπράττει τά έσοδα εκτελώντας τούς βεβαιωτικούς τίτλους και ξεφοπλεί τά εντάλματα πληρωμής στα όρια

των ψηφισμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού. Με τόν προϊστάμενο του Λογιστηρίου συντάσσει τόν ετήσιο ταμειακό απολογιστικό πίνακα του Δήμου.

2. Τó δημόσιο ταμείο ή άλλη αρμόδια αρχή είναι υποχρεωμένα να χορηγούν τις κρατικές επιχορηγήσεις στο δημοτικό ταμία με διπλότυπο, να στέλνουν τριμηνιαίους πίνακες και τόν ετήσιο απολογιστικό πίνακα και να δίνουν κάθε πληροφορία.

3. Για τή βεβαίωση των φόρων και των δικαιωμάτων του Δήμου εφαρμόζονται οι διατάξεις 22 του Κώδικα.

4. Η λειτουργία της ταμειακής υπηρεσίας του Δήμου, όπως και ή σύσταση ξεχωριστής ταμειακής υπηρεσίας της Αυτοδιοίκησης, ή έκδοσι χρηματικών ενταλμάτων, τά ζητήματα χρηματικής διαχείρισης της ταμειακής δημοτικής υπηρεσίας και του λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων και κάθε σχετικό ζήτημα θα καθοριστούν με απόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

II Πόροι Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού

Ά ρ θ ρ ο 37

Πόροι του Δήμου ή της Κοινότητας είναι :

1. Τακτικοί.

α) Τά εισοδήματα της δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας.

β) Οι φόροι.

γ) Τά τέλη και τά δικαιώματα.

δ) Οι έρανοι και

ε) Οι κρατικές επιχορηγήσεις του εθνικού ταμείου τοπικής Αυτοδιοίκησης.

2. Η φορολογική πολιτική της τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να βρίσκεται μέσα στα πλαίσια του γενικού φορολογικού σχεδίου του Κράτους.

3. Έκτακτοι.

α) Τó αντίτιμο από τήν εκποίηση δημοτικών ή κοινοτικών κτημάτων.

β) Οι κληρονομίες, τά κληροδοτήματα και οι δωρεές.

γ) Τά δάνεια.

Ά ρ θ ρ ο 38

1. Για τήν εμπόλεμο περίοδο οι φόροι Δήμων και Κοινοτήτων καθορίζονται, εισπράττονται και σποδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις των Πράξεων 22 και 27.

2. Στους Δήμους και Κοινότητες των ελευθέρων και ελευθερομένων περιοχών που ισχύουν έμμεσοι φόροι, καταργείται ή φορολογία κατανώσης έγχωριων προϊόντων στα όσπρια, σιτηρά, ή αλεύρα και λάδι.

Ά ρ θ ρ ο 39

Τά έσοδα του ειδικού ταμείου τοπικής Αυτοδιοίκησης που δημιουργήθηκε με τις Πράξεις 22 και 27 διοικείται ó Γραμματέας Έσωτερικών με ειδικό λογαριασμό για τήν ενίσχυση Δήμων και Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις υποδείξεις του Πανελλαδικού Συνεδρίου Αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'

Ανάδειξη οργάνων Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού

I Τρόπος και χρόνος εκλογής

Ά ρ θ ρ ο 40

1. Οι δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται κάθε τετραετία με άμεση μυστική και καθολική ψηφοφορία, με ψηφοδέλτιο, και σχετικό πλειοψηφικό σύστημα απ' τούς δημότες που έχουν εκλογικό δικαίωμα.

2. Ο Δήμαρχος εκλέγεται με απόλυτη πλειοψηφία απ' τó Δημοτικό Συμβούλιο. Σε περίπτωση που δεν κατορθωθεί απόλυτη πλειοψηφία αναβάλλεται ή εκλογή για τήν επόμενη συνεδρίαση και τότε άρκει σχετική πλειοψηφία.

3. Η περίοδος των δημοτικών και κοινοτικών αρχών τελειώνει στις 31 του Δεκέμβρη του τέταρτου χρόνου από τήν εκλογή. Οι εκλογές των νέων αρχών γίνονται τήν πρώτη Κυριακή του Όχτώβρη του ίδιου χρόνου.

4. Οι νέες άρχές εγκαθίστανται τήν πρώτη του Γενάρη, αν όμως ή εγκατάσταση δεν μύορεσε να γίνει για οποιοδήποτε λόγο, ή υπηρεσία των παλιών εξακολουθεί ως τή μέρα που θα εγκατασταθούν νόμιμα οι καινούριες άρχές.

Ά ρ θ ρ ο 41

Όλα τά όνοματα των υποψηφίων μπαίνουν σε ένα ένιαίο ψηφοδέλτιο.

1. Κάθε εκλογέας ψηφίζει τόσους από τούς υποψηφίους όσους προβλέτουν τά άρθρα 6, 23 έδ. 2 και 32 του Κώδικα, σημειώνοντας τήν εκλογή του με ένα σταυρό πλάι στο όνομα κάθε υποψηφίου της προτίμησής του.

2. Τó εκλογικό δικαίωμα είναι καθολικό και ίσο. Δικαίωμα ψήφου έχουν όλοι οι δημότες άνδρες και γυναίκες που έχουν ηλικία 18 χρόνων συμπληρωμένων, οι υπάλληλοι πολιτικοί και στρατιωτικοί και οι κληρικοί και πρέπει να είναι γραμμένοι στους

εκλογικούς καταλόγους. Έξαιρητικά για την εμπόλεμη περίοδο δέν χρειάζεται έγγραφη στους εκλογικούς καταλόγους, αλλά αρκεί μόνη κατοικία στο Δήμο ή στην Κοινότητα και διαμονή 6 τουλάχιστον μηνών. Δικαίωμα ψήφου δέν έχουν όσοι είναι καταδικασμένοι για άτιμωτικά αδικήματα και όσοι έχουν κηρυχθεί με δικαστική απόφαση ή παράφρονες, ή διανοητικά και ψυχικά άρρωστοι.

3. Δικαίωμα να εκλεγούν έχουν όσοι συγκεντρώνουν τα προσόντα του εκλογέα και συμπλήρωσαν τα 21 χρόνια της ηλικίας τους. Δέν μπορούν να εκλεγούν οι δημοτικοί ή κοινοτικοί υπάλληλοι του Δήμου ή της Κοινότητας όπου υπηρετούν. Δημόσιοι υπάλληλοι που έχουν εκλεγεί παίρνουν υποχρεωτική άδεια χωρίς απολαύς αν παίρνουν από το Δήμο ή από την Κοινότητα μισθό.

4. Το δικαίωμα να εκλεγούν, για τα ανακαλούμενα αίρετα όργανα, άνοστέλλεται για τόν υπόλοιπο χρόνο της δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου.

*Α ρ θ ρ ο 42

Ο Δήμαρχος στο Δήμο, ο Πρόεδρος στην Κοινότητα, και ο Πρόεδρος της Έπαρχιακής Έπιτροπής για τις καινούριες κοινότητες καλούν τους εκλογείς για την ανάδειξη των οργάνων της Αυτοδιοίκησης με πρόγραμμα που δημοσιεύεται 25 τουλάχιστον μέρες πριν από την έκλογή και όπου ορίζεται ή μέρα, ή διάρκεια, ο τόπος και ο αριθμός των οργάνων που θα εκλεγούν.

II. Πρόταση και ανάκήρυξη υποψηφίων.

*Α ρ θ ρ ο 43

1. Τους υποψηφίους προτείνουν τρεις τουλάχιστον εκλογείς έγγραφα στο Λαϊκό Δικαστήριο 15 μέρες τουλάχιστον πριν από την έκλογή. Την ίδια πρόταση συνοδεύουν τ' απαραίτητα πιστοποιητικά.

2. Το Λαϊκό Δικαστήριο 13 μέρες πριν από την έκλογή σε δημόσια συνεδρίαση ανακηρύχει τους υποψηφίους που προτάθηκαν νόμιμα και στέλνει πίνακα κυρωμένο απ' τόν Πρόεδρό του, στο Δήμαρχο, Πρόεδρο Κοινότητας και την Έπαρχιακή Έπιτροπή. Έπίσης το Λαϊκό Δικαστήριο διορίζει για κάθε εκλογικό τμήμα έφορευτική έπιτροπή και αντιπροσώπους του από δημότες που δέν είναι υποψήφιοι.

3. Κάθε Κοινότητα αποτελεί ιδιαίτερη εκλογική περιφέρεια με τα υπάρχοντα εκλογικά τμήματά της. Στις καινούριες Κοινότητες τα εκλογικά τμήματα ορίζονται με απόφαση της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

*Α ρ θ ρ ο 44

1. Με την έκλογή των παραπάνω αντιπροσωπευτικών οργάνων γίνεται και η έκλογή συνοικιακών συμβουλίων στους Δήμους. Κάθε συνοικία αποτελεί ιδιαίτερη εκλογική περιφέρεια με τα υπάρχοντα εκλογικά τμήματα της συνοικίας και εκλέγει 4 τακτικούς και 2 αναπληρωματικούς συνοικιακούς συμβούλους.

2. Οι διατάξεις του άρθρου 40 εφαρμόζονται και για την έκλογή συνοικιακών συμβούλων.

III. Έκδίκαση και επικύρωση εκλογών

*Α ρ θ ρ ο 45

1. Η έκδίκαση και η επικύρωση των εκλογών γίνεται απ' τόν αρμόδιο Αναθεωρητικό Δικαστήριο.

2. Τα ζητήματα της ψηφοφορίας, ή διαλογής και ή δημοσίευσης των αποτελεσμάτων, ή ορκωμοσία των εκλεγμένων και όλα τα σχετικά ζητήματα που δέν ορίζονται εδώ κανονίζονται με απόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών.

3. Θεωρούνται πώς πέτυχαν στην έκλογή όσοι πήραν τους περισσότερους ψήφους. Αναπληρωματικοί βγαίνουν στη σειρά όσοι ψηφίστηκαν ύστερα απ' τους τακτικούς.

*Α ρ θ ρ ο 46

Οι παραπάνω διατάξεις για την ανάδειξη των οργάνων της Αυτοδιοίκησης εφαρμόζονται και σε περίπτωση ανάκλησης Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου. Χρόνος της θητείας των νέων Συμβουλίων είναι ο υπόλοιπος χρόνος της τακτικής δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου.

*Α ρ θ ρ ο 47

Σε περίπτωση έξοδου δημοτικού ή κοινοτικού συμβούλου είτε με παραιτήση, είτε για οποιοδήποτε άλλο λόγο, καλείται στη θέση του απ' τόν Πρόεδρο του αρμόδιου συμβουλίου ο σύμβουλος που στη σειρά πλειοψήφισε.

*Α ρ θ ρ ο 48

Το αξίωμα των δημοτικών, κοινοτικών και συνοικιακών συμβούλων είναι τιμητικό και άμισθο. Σε περίπτωση όμως που τα καθήκοντά τους στην Αυτοδιοίκηση τους παρεμποδίζουν στο βιοποριστικό τους επάγγελμα ή τους αναγκάζουν να τό εγκαταλείψουν, τό αρμόδιο συμβούλιο ανάλογα με τό βαθμό της άπασχόλησής τους και τα έσοδα του προϋπολογισμού τους ορίζει άποζημίωση.

IV. Ευθύνες οργάνων

*Α ρ θ ρ ο 49

Τα αίρετα όργανα του Δήμου έχουν πολιτική, άστική και ποινική ευθύνη, σύμφωνα με τό Νόμο.

Για τις άστικές και ποινικές τους ευθύνες τα αίρετα όργανα λογοδοτούν στο αρμόδιο Αναθεωρητικό Δικαστήριο. Για τα ποινικά αδικήματα ισχύει ή έξαιρητική αρμοδιότητα που τυχόν ορίζεται με ειδικές Πράξεις.

*Α ρ θ ρ ο 50

1. Τα υπαλληλικά δημοτικά ή κοινοτικά όργανα ευθύνονται πειθαρχικά, άστικά και ποινικά για την άκριβή εκτέλεση των καθόντων τους.

2. Πειθαρχικά ευθύνονται για κάθε άμέλεια ή όλιγωρία στην εκτέλεση των καθόντων τους και για συμπεριφορά κακή και άντιλαϊκή στα αίρετα όργανα της Αυτοδιοίκησης ή τους πολίτες. Για τα παραπτώματα αυτά τιμωρούνται απ' τόν αρμόδιο διοικητικά όργανα του Δήμου ή της Κοινότητας με επίπληξη, με προσωρινή άπόλυση ως τρεις μήνες ή με όριστική άπόλυση. Υπάλληλος που θα τιμωρηθεί τρεις φορές στο χρόνο με επίπληξη παραπεμπεται με τό έρώτημα της προσωρινής ή όριστικής άπόλυσης στο αρμόδιο διοικητικό όργανο. Για την προσωρινή ή όριστική άπόλυση χρειάζεται άπαρτία 3)4 και πλειοψηφία 2)3.

3. Η δικαστική καταδίκη υπαλλήλων για ζητήματα άτιμωτικά, για δωροληψία, κατάχρηση ή για δράση που βλάπτει τά έθνικά και λαϊκά συμφέροντα έχει για συνέπεια αυτόματη και την άπόλυσή του απ' την θηρεσία. Την άπόλυση διατάσσει υποχρεωτικά ο Δήμαρχος ή ο Πρόεδρος της Κοινότητας.

*Α ρ θ ρ ο 51

1. Δήμαρχοι ή Πρόεδροι Κοινότητας είναι υπεύθυνοι αν ή πληρωμή που διατάσσουν με ένταλμα τους είναι παράνομη και έπιβαρύνονται με τό ποσό της. Το ίδιο και οι δημοτικοί, οι κοινοτικοί και οι ειδικοί ταμίες για κάθε πληρωμή που ένεργούν χωρίς χρηματικό ένταλμα ή χωρίς ψηφισμένη πίστωση του προϋπολογισμού.

2. Τα ποσά αυτά εισπράττονται απ' τους υπεύθυνους με βάση την καταλογιστική απόφαση των αρμοδίων αρχών, που προβλέπεται στον Κώδικα.

*Α ρ θ ρ ο 52

1. Οι Δήμαρχοι και οι Πρόεδροι των Κοινοτήτων διαχειρίζονται τις κρατικές υποθέσεις που τους αναθέτουν οι Πράξεις της Π.Ε.Ε.Α και οι αποφάσεις των Γραμματειών της.

2. Οι ευθύνες των παραπάνω οργάνων στον κύκλο ένεργείας των κρατικών αρμοδιοτήτων κανονίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 49 του Κώδικα.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Αυτοδιοίκηση δευτέρου βαθμού

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Διοίκηση Έπαρχιων

I Όργανα Διοίκησης

*Α ρ θ ρ ο 53

Όργανα της Έπαρχίας που αποφασίζουν είναι :

- Το Έπαρχιακό Συμβούλιο και
- Η Έπαρχιακή Έπιτροπή.

1. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο είναι τό αντιπροσωπευτικό όργανο της Έπαρχίας και αποτελείται από 18 τακτικά και 6 αναπληρωματικά μέλη. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο στην πρώτη του τακτική συνεδρίαση με την προεδρεία του συμβούλου που πλειοψήφισε εκλέγει με μυστική ψηφοφορία και σχετική πλειοψηφία τό Προεδρείο του, δηλ. τόν πρόεδρο, δυό αντιπροέδρους, ένα γραμματέα και έναν ταμία. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο είναι σε άπαρτία όταν είναι παρόντα 13 μέλη του. Όλα τά μέλη του Προεδρείου είναι άνακλητά.

2. Το Προεδρείο του Έπαρχιακού Συμβουλίου αποτελεί την Έπαρχιακή Έπιτροπή. Τόν Πρόεδρο της Έπαρχιακής Έπιτροπής όταν άπουσιάζει ή έμποδίζεται, τόν αναπληρώνει ο πρώτος απ' τους Αντιπροέδρους. Η Έπαρχιακή Έπιτροπή συνεδριάζει ύποχρεωτικά κάθε 15 μέρες και έκτακτα όταν κληθεί απ' τόν Πρόεδρό της ή τό ζητήσουν δυό από τά μέλη της. Είναι σε άπαρτία όταν συμμετέχουν τέσσερα από τά μέλη της και αποφασίζει με άπόλυτη πλειοψηφία. Σε περίπτωση ίσοψηφίας νικάει ή ψηφός του Προέδρου.

II Αρμοδιότητες και Λειτουργία Έπαρχιακού Συμβουλίου

*Α ρ θ ρ ο 54

Το Έπαρχιακό Συμβούλιο διοικεί όλες τις υποθέσεις της Έπαρχίας.

Ειδικότερα στην Έπαρχιακή Αυτοδιοίκηση υπάγονται :

α) Η διοίκηση και ή διαχείριση της περιουσίας και ή δημιουργία πόρων της Έπαρχίας.

β) Τα δημόσια έργα για την ανάπτυξη των πλουτοπαραγωγικών πηγών της Έπαρχίας.

γ) Η δημόσια υγεία.

δ) Η μορφωτική και ήθικη ανάπτυξη του λαού.

ε) Η οργάνωση, όπου οι περιστάσεις το επιβάλλουν ή το επιτρέπουν, υπηρεσιών κοινής ωφέλειας (φωτισμός, θέρμανση, συγκοινωνίες κλπ.) που μπορούν να παίρνουν προνομιακό χαρακτήρα.

στ) Η οργάνωση υπηρεσιών χρήσιμων στους κατοίκους χωρίς να εμποδίζεται ή επαγγελματική ελευθερία.

ζ) Η έμπορτία και ο έλεγχος της λειτουργίας των περιφερειακών κρατικών υπηρεσιών της Έπαρχίας στη σφαίρα των καθηκόντων που σχετίζονται με την Αυτοδιοίκηση.

η) Η έμπορτία και η καθοδήγηση των Αυτοδιοικήσεων πρώτου βαθμού.

θ) Ο έλεγχος των πράξεων της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

ι) Η κατανομή των πιστώσεων του ειδικού ταμείου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στις Αυτοδιοικήσεις πρώτου και δεύτερου βαθμού.

*Α ρ θ ρ ο 55

1. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο συνέρχεται σε ταχτικές συνόδους κάθε τρεις μήνες και σε έκτακτες συνόδους.

Το Έπαρχιακό Συμβούλιο καλείται από τον Πρόεδρό του, με πρόγραμμα που περιέχει τη μέρα, την ώρα και τον τόπο της συνόδου, που δημοσιεύεται στις εφημερίδες της Πρωτεύουσας της Έπαρχίας και γνωστοποιείται έγγραφα σε κάθε Έπαρχιακό Σύμβουλο δέκα μέρες πριν από τη συνεδρίαση.

2. Οι έκτακτες σύνοδες καλούνται πρώτον με απόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών, ή της Διοικητικής Έπιτροπής Περιοχής.

α) Με απόφαση της Έπαρχιακής Έπιτροπής, και

β) Με αίτηση δέκα τουλάχιστον συμβούλων. Αν ο Πρόεδρος άρνηθεί, το συμβούλιο καλείται έγκυρα από τα δέκα μέλη.

3. Οι αποφάσεις του Έπαρχιακού Συμβουλίου παίρνονται με άπαρτία των 2/3 των μελών και με σχετική πλειοψηφία των παρόντων. Σε ίσοψηφία νικάει η ψήφος του Προέδρου.

4. Οι συνεδριάσεις είναι δημόσιες. Τα ζητήματα που άφορούν την τήρηση πρακτικών και γενικά τη λειτουργία του συμβουλίου κανονίζονται με τον έσωτερικό κανονισμό που ψηφίζεται.

*Α ρ θ ρ ο 56

1. Οι αποφάσεις του Έπαρχιακού Συμβουλίου είναι άμεσως εκτελεστές. Μπορούν να άκυρωθούν για παράβαση Πράξης της ΠΕΕΑ ή απόφασης Γραμματείας ύστερα από προσφυγή κάθε πολίτη στο Άναθεωρητικό Δικαστήριο της Έδρας της Έπαρχίας σύμφωνα με το άρθρο 9.

2. Οι αποφάσεις για την κατασκευή και συντήρηση έθνικών όδων άπόκεινται στην έγκριση του Γραμματέα Συγκοινωνίας.

III Έπαρχιακό Δημοψήφισμα

*Α ρ θ ρ ο 57

Άποφάσεις του Έπαρχιακού Συμβουλίου ή της Έπαρχιακής Έπιτροπής που έχουν γενικό ένδιαφέρον υποβάλλονται στην έγκριση, τροποποίηση ή άπόρριψη του λαού της Έπαρχίας μέσα σε δυό μήνες από τότε που λήρθηκιν, άν το ζητήσουν με αίτησή τους τό 1/5 των πολιτών της Έπαρχίας ή τό 2/3 των κοινοτικών συμβουλίων της Έπαρχίας. Το ίδιο υποβάλλονται στην κρίση του λαού της Έπαρχίας, σπουδαία ζητήματα που ένδιαφέρουν την Έπαρχία.

Και στις δυό περιπτώσεις ένεργείται δημοψήφισμα.

Ο κανονισμός του Έπαρχιακού δημοψήφισματος, οι τύποι της λαϊκής αίτησης, οι προθεσμίες και όλα τα σχετικά ζητήματα καθορίζονται με απόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών.

IV Άρμοδιότητες και λειτουργία Έπ. Έπιτροπής

*Α ρ θ ρ ο 58

Η Έπαρχιακή Έπιτροπή έχει τις έξής άρμοδιότητες :

1. Άρμοδιότητες με έξουσιοδότηση του Έπαρχιακού Συμβουλίου. Τα θέματα της έξουσιοδότησης είναι ειδικά και άφορούν όλον τον κύκλο της έξουσίας του έξόν από θέματα γενικής σπουδαιότητας και έπιβολής φόρων.

2. Η Έπαρχιακή Έπιτροπή άυτεπάγγελτα :

α) Προπαρασκευάζει όλες τις υποθέσεις του Έπαρχιακού Συμβουλίου και τις υποβάλλει με τη γνώμη της.

β) Καθορίζει τη σειρά προτεραιότητας των έργων, άνάλογα με τη σημασία που έχουν για τη δημόσια ζωή και για την υγεία.

γ) Άποφασίζει για την εκτέλεση έργων και προμηθειών και για τις δημοπρασίες τους.

δ) Συνάπτει τα συμβόλαια.

ε) Άποφασίζει για την ίδρυση και για τη διοίκηση έπαρχιακών υπηρεσιών και ίδρυμάτων και για τό διορισμό των υπαλλήλων τους.

στ) Βεβαιώνει τους άυτοτελείς φόρους, τέλη και δικαιώματα, και διαθέτει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού.

*Α ρ θ ρ ο 59

Οι άποφάσεις της Έπαρχιακής Έπιτροπής είναι άμέσως εκτελεστές και άπόκεινται σε άκύρωση καθώς και σε προσφυγή για ουσιαστικό έλεγχο στο Έπαρχιακό Συμβούλιο από τους Δήμους ή από τις Κοινότητες.

Το Έπαρχ. Συμβούλιο έχει τό δικαίωμα και άυτεπάγγελτα να άσκήσει έλεγχο σε όποιαδήποτε άπόφαση της Έπαρχιακής Έπιτροπής και να την τροποποιήσει, να την συμπληρώσει ή να την άκυρώσει.

V Έκτελεστικά όργανα Έπαρχίας

*Α ρ θ ρ ο 60

Έκτελεστικά όργανα της Έπαρχίας είναι :

α) Ο Πρόεδρος της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

β) Οι υπάλληλοι της Έπαρχίας.

*Α ρ θ ρ ο 61

Ο Πρόεδρος της Έπαρχιακής Έπιτροπής

α) Έκπροσωπει την Έπαρχία στα Δικαστήρια και σ' όλες τις άρχές.

β) Προπαρασκευάζει και εισηγείται τα θέματα της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

γ) Έκτελεί γενικά τις άποφάσεις των όργάνων της Έπαρχίας.

δ) Υποβάλλει ειδικές εκθέσεις στα όργανα αυτά και γενική έκθεση πάνω στην κατάσταση της Έπαρχίας στις ταχτικές συνόδους του Έπαρχιακού Συμβουλίου.

ε) Υπογράφει εκτελώντας άπόφαση της Έπαρχιακής Έπιτροπής τα συμβόλαια για την εκτέλεση έργων και προμηθειών της Έπαρχίας.

στ) Βγάζει με τον ταμία τό έντάλματα πληρωμής των δαπανών της Έπαρχίας στα πλαίσια του έπαρχιακού προϋπολογισμού.

ζ) Λογοδοτεί μαζί με την Έπαρχιακή Έπιτροπή στο Έπαρχιακό Συμβούλιο με τον άπολογισμό, και

η) Έχει την φροντίδα για την εκτέλεση των Πράξεων και Άποφάσεων της ΠΕΕΑ.

*Α ρ θ ρ ο 62

1. Προσωρινά οι περιφερειακοί υπάλληλοι της Γραμματείας Έσωτερικών είναι οι κύριοι υπάλληλοι της Έπαρχίας και τα υπηρεσιακά όργανα που διεξάγουν τις υπηρεσίες της Έπαρχιακής Έπιτροπής. Προπαρασκευάζουν τις άποφάσεις των όργάνων σύμφωνα με τις διατάξεις για τη διοικητική οργάνωση των υπηρεσιών της Έπαρχίας.

2. Οι περιφερειακοί υπάλληλοι των άλλων Γραμματειών σε κάθε Έπαρχία έξόν από τα καθήκοντα της κύριας υπηρεσίας τους είναι υποχρεωμένοι να προτρέφουν τις υπηρεσίες τους στο Έπαρχιακό Συμβούλιο για τα αντίκειμενα που σχετίζονται άμεσα ή έμμεσα με την τεχνική τους άρμοδιότητα.

3. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο και η Έπαρχιακή Έπιτροπή έμποτεύουν τη λειτουργία των περιφερειακών υπηρεσιών της Έπαρχίας σχετικά με τα ζητήματα Αυτοδιοίκησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ο οικονομική Διοίκηση Έπαρχιών

I Προϋπολογισμός

*Α ρ θ ρ ο 63

1. Ο προϋπολογισμός της Έπαρχίας είναι ετήσιος, άκολουθεί τον οικονομικό χρόνο και χρήση του κρατικού προϋπολογισμού, περιέχει όλα τα έσοδα και έξοδα της Έπαρχίας, προπαρασκευάζεται από την Έπαρχιακή Έπιτροπή και ψηφίζεται από τό Έπαρχιακό Συμβούλιο στην πρώτη ταχτική σύνοδό του κάθε χρόνο.

2. Τα έξοδα της Έπαρχίας είναι τοχρεωτικά και προαιρετικά. Τοχρεωτικά είναι τό έξοδα συντήρησης δημοσίων έργων και κτιρίων, τό έξοδα διοίκησης της Έπαρχίας και των Έπαρχιακών ιδρυμάτων και υπηρεσιών και οι δαπάνες για την υγεία και για την προστασία για την ανάπτυξη της γεωργίας.

3. Τα υπόλοιπα έξοδα προϋπολογισμού κατανεμονται άνάλογα με τη σημασία που έχουν για τη ζωή και την ανάπτυξη των κατοίκων της Έπαρχίας με βάση τό ετήσιο διοικητικό σχέδιο του Έπαρχιακού Συμβουλίου.

4. Η Έπαρχία έκτός από τό γενικό προϋπολογισμό κρατάει και ειδικούς λογαριασμούς για τό έσοδα και για τό έξοδα των διάφορων ιδρυμάτων και επιχειρήσεων που υπάρχουν στην Έπαρχία.

II Άπολογισμός

*Α ρ θ ρ ο 64

Ο άπολογισμός είναι ή ετήσια διοικητική και οικονομική λογοδοσία του Έπαρχιακού Συμβουλίου. Προπαρασκευάζεται από την Έπαρχιακή Έπιτροπή και ψηφίζεται τελικά από τό Έπαρχιακό Συμβούλιο στην ταχτική σύνοδο του χρόνου που τελειώνει ο προϋπολογισμός.

III Ταμειακή Ύληρεσία

*Α ρ θ ρ ο 65

1. Την ταμειακή ύληρεσία της Έπαρχίας έχει ο ταμίας της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

2. Ύπολογοι για την ταμειακή διαχείριση της Έπαρχίας είναι ο ταμίας και ο Πρόεδρος της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

3. Για τη βεβαίωση των επαρχιακών φόρων, τελών και δικαιωμάτων, για την ανάληψη υποχρεώσεων, για τα ζητήματα του λογιστικού των Έπαρχιών και γενικά για τη λειτουργία της ταμειακής ύληρεσίας εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 36 έδ. 4 του Κώδικα.

*Α ρ θ ρ ο 66

1. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο ελέγχει την διοικητική και οικονομική δράση της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

2. Ο ετήσιος απολογισμός της Έπαρχίας ελέγχεται από το Συμβούλιο Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Γραμματείας Έσωτερικών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Πόροι της Έπαρχίας

*Α ρ θ ρ ο 67

Πόροι της Έπαρχίας είναι :

1. Τακτικοί.

α) Τα εισοδήματα της Έπαρχιακής περιουσίας.

β) Οι φόροι.

γ) Οι έπιχορηγήσεις απ' το ειδικό ταμείο τοπικής Αυτοδιοίκησης της Γραμματείας Έσωτερικών.

2. Η διάταξη του άρθρου 37 έδ. 2 εφαρμόζεται κι' έδω.

3. Έκτακτοι.

α) Αντίτιμο εκποίησης επαρχιακών κτημάτων.

β) Δωρεές, κληρονομίες και κληροδοτήματα, και

γ) δάνεια.

*Α ρ θ ρ ο 68

Για την έμπόλεμη περίοδο πόροι της Έπαρχίας είναι τα δικαιώματα και οι ένισχύσεις που παραχωρούνται με Πράξη της Π.Ε.Ε.Α.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'.

Ανάδειξη αντιπροσωπευτικών οργάνων Έπαρχιών

*Α ρ θ ρ ο 69

1. Έξαιρετικά σε Έπαρχίες, όπου ο πληθυσμός της πόλης ή των πόλεων ξεπερνάει τα 50 000 του συνολικού πληθυσμού της Έπαρχίας, ο Γραμματέας των Έσωτερικών με απόφασή του κανονίζει την αναλογία αντιπροσώπευσης πόλης και υπαίθρου στο Έπαρχιακό Συμβούλιο.

2. Οι Έπαρχιακοί Σύμβουλοι εκλέγονται κάθε τετραετία με έμμεση μυστική καθολική ψηφοφορία και με σχετικό πλειοψηφικό σύστημα απ' τους εκλογείς της Έπαρχίας. Οι διατάξεις του άρθρου 41 ισχύουν και για την εκλογή των Έπαρχιακών Συμβούλων. Δημοτικοί και Κοινοτικοί Σύμβουλοι δέν μπορούν να εκλεγούν Έπαρχιακοί Σύμβουλοι.

*Α ρ θ ρ ο 70

Οι λεπτομέρειες της εκλογής κανονίζονται με απόφαση του Γραμματέα Έσωτερικών που βγαίνει 40 μέρες τουλάχιστον πριν απ' την εκλογή. Για την πρόταση και ανακήρυξη των υποψηφίων και τα σχετικά ζητήματα εφαρμόζονται ανάλογα οι αντίστοιχες διατάξεις για τις δημοτικές και κοινοτικές εκλογές.

Αρμόδιο Δικαστήριο για την ανακήρυξη υποψηφίων, για την εκδίκαση του κύρους της εκλογής και των εκλογικών παραβάσεων είναι το Αναθεωρητικό Δικαστήριο της Έδρας της Έπαρχίας.

Τά ονοματεπώνυμα των υποψηφίων γνωστοποιεί με πίνακα ο Πρόεδρος του Αναθεωρητικού στους Δήμους και τις Κοινότητες της Έπαρχίας που τους δημοσιεύουν σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για τις Δημοτικές και Κοινοτικές εκλογές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'.

Εύθύνες αντιπροσωπευτικών οργάνων της Έπαρχίας

*Α ρ θ ρ ο 71

Τά αίρετά όργανα της Έπαρχίας εύθύνονται πολιτικά, άστικά και ποινικά.

*Α ρ θ ρ ο 72

1. Το Έπαρχιακό Συμβούλιο υπόκειται σε διάλυση με απόφαση της Έπαρχιακής Συνέλευσης ύστερα από πρόταση του Γραμ-

ματέα Έσωτερικών και σύμφωνη γνώμη της Π.Ε.Ε.Α. σε περίπτωση κατάφορης παραβίασης καθήκοντος απ' την οποία προέκυψαν σοβαρές ζημιές στην περιουσία ή στα συμφέροντα της Έπαρχίας ή σε περίπτωση που η δράση του παραβιάζει τα λαϊκά συμφέροντα και τον έθνικοσπελευθερωτικό άγώνα.

2. Με την απόφαση της διάλυσης ορίζεται και η μέρα της εκλογής του νέου Συμβουλίου μέσα σε δυό μήνες το αργότερο και της σύγκλησής του μέσα σε τρεις μήνες το αργότερο απ' τη διάλυση. Προσωρινά τη διοίκηση της Έπαρχίας άσκει πενταμελής Έπιτροπή που ορίζεται με την παραπάνω απόφαση.

*Α ρ θ ρ ο 73

Σε πειθαρχική έκπτωση από το αξίωμά τους υπόκεινται οι Έπαρχιακοί Σύμβουλοι που δέν εκπληρώνουν τά έργα και τά καθήκοντα που τους αναθέτουν οι νόμοι και το Έπαρχιακό Συμβούλιο ή που άπουσιάζουν χωρίς σοβαρό λόγο σε τρεις συνεχεία συνεδριάσεις. Την έκπτωση απαγγέλλει το Αναθεωρητικό Δικαστήριο της Έδρας της Έπαρχίας με αίτηση του Προέδρου ή της Έπαρχιακής Έπιτροπής.

Σε περίπτωση έξόδου Έπαρχιακού Συμβούλου καλείται από τον Πρόεδρο ο αναπληρωματικός στή σειρά.

*Α ρ θ ρ ο 74

Ο Πρόεδρος και τά μέλη της Έπαρχιακής Έπιτροπής μπορούν να πάρουν άποζημίωση ανάλογα με την άπασχόλησή τους και τά έσοδα της Έπαρχίας. Η άποζημίωση καθορίζεται απ' το Έπαρχιακό Συμβούλιο με την ψήφιση του προϋπολογισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Συνελεύσεις αντιπροσώπων Αυτοδιοίκησης

I. Έπαρχιακή Συνέλευση

*Α ρ θ ρ ο 75

1. Οι αντιπρόσωποι των Δήμων και των Κοινοτήτων κάθε Έπαρχίας συγκροτούν την Έπαρχιακή Συνέλευση Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού.

2. Κάθε Κοινότητα εκλέγει έναν αντιπρόσωπο και κάθε Δήμος έναν ή περισσότερους ανάλογα με τους κατοίκους.

3. Κάθε αντιπρόσωπος Κοινότητας ή αντιπροσωπεία Δήμου, διαθέτουν στην Έπαρχιακή Συνέλευση αριθμό ψήφων ανάλογα με τον αριθμό των κατοίκων. Σε 1000 κατοίκους ανάλογει μιά ψήφος. Κοινότητες με κατοίκους ως 1000 έχουν μιά ψήφο. Σε κάθε άλλους 1000 κατοίκους ανάλογει και από μιά άκόμα ψήφος. Πάνω από 500 κάτοικοι λογαριάζονται για 1000.

4. Για τους μεγάλους Δήμους, που διαθέτουν πολλούς ψήφους, για κάθε 10 ψήφους υπάρχει και ένας αντιπρόσωπος. Σε μισμιά περίπτωση ένας αντιπρόσωπος δέν μπορεί να έχει στη Συνέλευση πάνω από 10 ψήφους.

5. Οι αντιπρόσωποι στην Έπαρχιακή Συνέλευση ορίζονται απ' τά Κοινοτικά και απ' τά Δημοτικά Συμβούλια και είναι Δήμαρχοι, ή Κοινοτικοί και Δημοτικοί Σύμβουλοι.

6. Η Έπαρχιακή Συνέλευση συνέχεται μιά φορά το χρόνο και ένα τουλάχιστο μήνα πριν απ' το Πανελλαδικό συνέδριο των αντιπροσώπων της Αυτοδιοίκησης, ή όταν κληθεί έκτακτα απ' το Γραμματέα Έσωτερικών. Είναι σε άπασχία όταν συμμετέχουν τά 2/3 απ' τους αντιπροσώπους και αποφασίζει με άπόλυτη πλειοψηφία των παρόντων. Για τη διεξαγωγή των εργασιών της και για τη διαβίβαση των προτάσεών της στο Έπαρχιακό Συμβούλιο και στις άλλες άρχές εκλέγει τριμελές Προεδρείο, πρόεδρο, αντιπρόεδρο και γραμματέα.

7. Η Συνέλευση γνωμοδοτεί : α) για την κατανομή των κρατικών έπιχορηγήσεων στους Δήμους και στις Κοινότητες της Έπαρχίας, β) για τά έργα ώφελείας που ενδιαφέρουν την Έπαρχία και γ) αποφασίζει για τη μερική ή όλική αντικατάσταση του Έπαρχιακού Συμβουλίου. Επίσης εκλέγει αντιπρόσωπους για το Πανελλαδικό Συνέδριο Αυτοδιοίκησης. Τότε δέν ψηφίζουν οι αντιπρόσωποι Δήμων.

8. Τά έξοδα διοίκησης και λειτουργίας της Συνέλευσης βαρύνουν τους Δήμους και τις Κοινότητες της Έπαρχίας ανάλογα με τους ψήφους.

9. Η λειτουργία της Συνέλευσης ορίζεται με κανονισμό που ψηφίζει ή ίδια. Στη Συνέλευση παρευρίσκονται υποχρεωτικά και άκούονται οι Έπαρχιακοί Σύμβουλοι, ο διοικητικός αντιπρόσωπος και οι έπιθεωρητές Αυτοδιοίκησης.

II. Πανελλαδικό Συνέδριο

*Α ρ θ ρ ο 76

1. Καθιερώνεται Πανελλαδικό Συνέδριο των Αντιπροσώπων των Έπαρχιακών Δήμων και Κοινοτήτων, σαν ανώτατο σώμα των

Αυτοδιοικήσεων τῆς χώρας, πού συνέρχεται κάθε χρόνο μέσα στὸν Ὀχτώβρη.

2. Ἀπὸ κάθε Ἐπαρχία στέλνονται ἀντιπρόσωποι ὡς ἑξῆς: α) Ὁ Πρόεδρος τῆς Ἐπαρχιακῆς Ἐπιτροπῆς ὡς ἀντιπρόσωπος τῆς Ἐπαρχίας, β) ὁ Δήμαρχος ἢ οἱ Δήμαρχοι ἢ Δημοτικοὶ Σύμβουλοι ὡς ἀντιπρόσωποι τοῦ Δήμου ἢ τῶν Δήμων καὶ γ) ὁ ἀντιπρόσωπος τῶν Κοινοτήτων τῆς Ἐπαρχίας, πού ἐκλέγει ἢ Ἐπαρχιακὴ συνέλευση. Ἄν σὲ μιὰ Ἐπαρχία ὑπάρχουν περισσότεροι Δήμοι στέλνουν ὅλοι ἀντιπρόσωπους.

3. Ὁ ἀντιπρόσωπος Κοινοτήτων ἔχει μιὰ ψῆφο. Ὁ ἀντιπρόσωπος Δήμου μὲ πληθυσμὸ ὡς 25.000 ἔχει μιὰ ψῆφο. Ὁ ἀντιπρόσωπος ἢ ἡ ἀντιπροσωπεία Δήμου μὲ πληθυσμὸ ἀπὸ 25.000 ὡς 250.000 ἔχει σὲ 25.000 μιὰ ψῆφο. Κλάσματα κάτω ἀπὸ 12.500 δὲν ὑπολογίζονται, πάνω ἀπὸ 12.500 ὑπολογίζονται γιὰ μιὰ ψῆφο. Ἀντιπρόσωποι Δήμου μὲ πληθυσμὸ πάνω ἀπὸ 250.000 ἔχουν ἀκόμα ἀπὸ μιὰ ψῆφο γιὰ κάθε 50.000. Κλάσματα κάτω ἀπὸ 25.000 δὲν ὑπολογίζονται, πάνω ἀπὸ 25.000 ὑπολογίζονται γιὰ μιὰ ψῆφο.

4. Δήμος μὲ πληθυσμὸ ὡς 50.000 ἔχει ἕναν ἀντιπρόσωπο, ἀπὸ 50.000 ὡς 100.000 δύο ἀντιπρόσωπους, ἀπὸ 100.000 ὡς 250.000 τρεῖς ἀντιπρόσωπους καὶ ἀπὸ 250.000 καὶ πάνω πέντε ἀντιπρόσωπους. Ἡ Ἐπαρχία ἔχει ἕναν ἀντιπρόσωπο μὲ μιὰ ψῆφο. Οἱ Κοινότητες κάθε Ἐπαρχίας ἔχουν ἕναν ἀντιπρόσωπο.

5. Τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριο εἶναι σὲ ἀπαρτία ὅταν παραβρίσκονται τὸ 2/3 ἀπ' τοὺς ἀντιπρόσωπους. Γιὰ τὴ διεύθυνση τῶν ἐργασιῶν του ἐκλέγει πενταμελὲς Προεδρεῖο, ἕναν Πρόεδρο, δύο Ἀντιπροέδρους καὶ δύο Γραμματεῖς. Στὸ τέλος ἐκλέγει ἐπταμελὴ Ἐκτελεστικὴ Ἐπιτροπὴ.

6. Ἡ Ἐκτελεστικὴ Ἐπιτροπὴ λειτουργεῖ μονάχα ἀπὸ τὸ ἕνα Συνέδριο ὡς τὸ ἄλλο καὶ συνεδριάζει τακτικά κάθε δίμηνο καὶ ἔκτακτα ὅταν τὸ καλέσει ὁ Πρόεδρος τῆς ἢ ὅταν τὸ ζητήσουν 3 μέλη τῆς. Ἀποστολὴ τῆς εἶναι νὰ ἐνεργήσει γιὰ νὰ πραγματοποιηθοῦν οἱ ἀποφάσεις τοῦ Συνεδρίου. Στὴν πρώτη τῆς συνεδρίαση ἐκλέγει τὸν Πρόεδρο, τὸν Ἀντιπρόεδρο, τὸν Ταμία καὶ τὸ Γραμματεῖα τῆς. Ἡ Ἐκτελεστικὴ Ἐπιτροπὴ προετοιμάζει ἐπίσης τὴ σύγκληση καὶ τὰ θέματα τοῦ ἐπόμενου Συνεδρίου, λογοδοτεῖ σ' αὐτὸ καὶ καταθέτει τὴν ἐντολή.

Ἄρθρο 77

Τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριο τῶν ἀντιπροσώπων τῆς Αυτοδιοίκησης συζητᾷ καὶ ἀποφασίζει:

α) Γιὰ ζητήματα κοινῆς ἐνδιαφέροντος τῶν Ἐπαρχιῶν, Δήμων καὶ Κοινοτήτων (ἄσυλα, νοσοκομεία, ὑπηρεσίες μεταφορῶν κλπ) καὶ γιὰ σύμπραξη πολλῶν Ἐπαρχιῶν, Δήμων καὶ Κοινοτήτων μὲ τὸ σκοπὸ νὰ ἐκτελέσουν ἔργα κοινῆς ἐνδιαφέροντος.

β) Γιὰ τὴν ἐνίσχυση τῶν πόρων Αυτοδιοίκησης ὥστε νὰ μποροῦν νὰ ἐκτελεστοῦν ἔργα κοινῆς ὠφέλειας στὶς περιφέρειες πολλῶν Ἐπαρχιῶν.

γ) Γιὰ τὴν ἀνάπτυξη τῆς Αυτοδιοίκησης μὲ νέα νομοθετικὰ μέτρα.

Οἱ ἀποφάσεις παίρνονται μὲ ἀπόλυτη πλειοψηφία.

Τὰ μέτρα πού ἀποφασίζονται ἀπ' τὸ Συνέδριο, ὕστερα ἀπὸ τεχνικὴ ἐπεξεργασία ἀπ' τὸ Συμβούλιο Τοπικῆς Αυτοδιοίκησης: τῆς Γραμματείας Ἐσωτερικῶν, ὑποβάλλονται ὑποχρεωτικά ἀπ' τοὺς ἀρμόδιους Γραμματεῖς στὸ νομοθετικὸ σῶμα στὴν πρώτη σύνοδὸ του ὕστερα ἀπ' τὸ Συνέδριο καὶ αὐτὸ ἀποφασίζει κυριαρχικά.

Ὁ Γραμματεὶς Ἐσωτερικῶν εἶναι ὑποχρεωμένος νὰ παρακολουθεῖ τὶς ἐργασίες τοῦ Συνεδρίου καὶ μπορεῖ νὰ συμπληρώνει τὰ θέματα ἡμερησίας διατάξεως.

Ἄρθρο 78

Γιὰ τὴν ἐμπόλεμη περίοδο τὸ Πανελλαδικὸ Συνέδριο τῶν ἀντιπροσώπων τῆς Αυτοδιοίκησης μπορεῖ νὰ συνέρχεται καὶ τμηματικά σὲ κάθε περιοχή μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖα Ἐσωτερικῶν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'

Τελικὲς διατάξεις

Ἄρθρο 79

1. Τὰ ἀνεξάρτητα νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, πού λειτουργοῦν στὴν Περιφέρεια Ἐπαρχιῶν, Δήμων καὶ Κοινοτήτων

ὅπως ταμεῖα ὕδρευσης, ἐπαρχιακῆς ὁδοποιίας, γεωργικά ταμεῖα κ.λπ.) γιὰ τὴν ἐξυπηρέτηση τῶν τοπικῶν ἀναγκῶν μποροῦν νὰ καταργηθοῦν μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖα Ἐσωτερικῶν, ὕστερα ἀπὸ γνωμοδότηση τοῦ Συμβουλίου Τοπικῆς Αυτοδιοίκησης καὶ τῆς Ἐπαρχιακῆς Συνέλευσης, καὶ ἡ περιουσία τους περιέρχεται στὴν Ἐπαρχία, Δήμο ἢ Κοινότητα.

2. Γιὰ τὴν κατάργηση λιμενικῶν ταμείων στὶς πόλεις μὲ πληθυσμὸ πάνω ἀπὸ 20.000 κατοίκους χρειάζεται κοινὴ ἀπόφαση τῶν Γραμματεῶν Ἐσωτερικῶν καὶ Συγκοινωνίας.

3. Οἱ λεπτομέρειες γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ τοῦ ἀρθροῦ αὐτοῦ κανόνιζονται μὲ κοινὴ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖα Ἐσωτερικῶν καὶ τοῦ ἀρμόδιου Γραμματεῖα γιὰ κάθε νομικὸ πρόσωπο.

Ἄρθρο 80

1. Τὰ ἀντιπροσωπευτικά σώματα τῶν Τοπικῶν Αυτοδιοικήσεων λειτουργοῦν ἐλεύθερα καὶ ἀδέσμευτα ἀπὸ κάθε ἐπέμβαση καὶ ἀπὸ κάθε ἀρχὴ πού δὲν προβλέπεται στὶς διατάξεις τοῦ Κώδικα αὐτοῦ.

2. Καθένα ἄλλο ὄργανο δὲν μπορεῖ νὰ διαχειρίζεται ζητήματα πού ὑπάγονται στὴν ἀρμοδιότητα τῆς Αυτοδιοίκησης σύμφωνα μὲ τὸν Κώδικα αὐτόν.

Ἄρθρο 81

Ὅσο διορκεῖ ὁ ἐθνικοαπελευθερωτικὸς ἀγῶνας ἢ δράση ὅλων τῶν ὀργάνων τῆς Τοπικῆς Αυτοδιοίκησης κατευθύνεται στὴν ἐξυπηρέτηση τοῦ ἀγῶνα μὲ ὅλα τὰ μέσα πού διαθέτουν.

Ἄρθρο 82

Ἀπὸ τὴν ἰσχύ τοῦ Κώδικα αὐτοῦ καταργοῦνται τὰ ἀρθρα 1—34 καὶ 138—142 τῶν «Διατάξεων γιὰ τὴν Αυτοδιοίκηση καὶ τὴ Λαϊκὴ Δικαιοσύνη» τοῦ Γενικοῦ Στρατηγείου τοῦ Ε.Λ.Α.Σ., ὅπως καὶ κάθε ἄλλη Διάταξη ἀντίθετη μὲ τὸν Κώδικα. Ἐξαιρετικά τὰ Κοινοτικά, Δημοτικά, Ἐπαρχιακά Συμβούλια ἐξακολουθοῦν νὰ λειτουργοῦν μὲ τὴ σύνθεση πού ἔχουν ὡς πού νὰ γίνουν καινούριες ἐκλογές.

Ἄρθρο 83

1. Κάθε λεπτομέρεια γιὰ τὴν ἐκτέλεση τοῦ Κώδικα αὐτοῦ, ὁρίζεται μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖα Ἐσωτερικῶν.

2. Οἱ πρώτες ἐκλογές τῶν ὀργάνων Τοπικῆς Αυτοδιοίκησης σύμφωνα μὲ τὸν Κώδικα αὐτόν θὰ γίνουν τὸ τελευταῖο δεκαήμερο τοῦ Ὀχτώβρη 1944. Ἡ ἡμέρα θὰ ὁρισθεῖ μὲ ἀπόφαση τοῦ Γραμματεῖα Ἐσωτερικῶν.

3. Ἡ Πράξη αὐτὴ ἰσχύει ἀπὸ τὴ δημοσίευσή της. Ψηφίστηκε ἀπὸ τὴν Ἀντιπροσωπεία τοῦ Ἐθνικοῦ Συμβουλίου στὴ συνεδρίαση τῆς 11 Αὐγούστου 1944.

Στὴν Ἔδρα τῆς Ἐπιτροπῆς, 12 Αὐγούστου 1944

Ὁ Πρόεδρος
ΑΛ. ΣΒΩΛΟΣ

Τὰ Μέλη

ΕΥΡ. ΜΠΑΚΙΡΤΖΗΣ, ΗΛ. ΤΣΙΡΙΜΩΚΟΣ, ΓΙΩΡΓΗΣ ΣΙΑΝΤΟΣ, ΕΜ. ΜΑΝΤΑΚΑΣ, Ν. ΑΣΚΟΥΤΣΗΣ, Π. ΚΟΚΚΑΛΗΣ, ΑΓΓ. ΑΓΓΕΛΟΠΟΥΛΟΣ, Κ. Γ'ΑΒΡΙΗΛΙΔΗΣ, ΣΤ. ΧΑΤΖΗΜΠΕΗΣ.

Θεωρήθηκε καὶ σφραγίστηκε

Στὴν Ἔδρα τῆς Ἐπιτροπῆς, 12 Αὐγούστου 1944

Ὁ Γραμματεὶς Δικαιοσύνης
ΗΛ. ΤΣΙΡΙΜΩΚΟΣ