

ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΟΥ ΚΥΣΥΜ ΣΤΙΣ 5/11/1986

(Συνέχεια της συνεδρίασης του ΚΥΣΥΜ στις 4/11/1986)

Παρόντες: Ο κ. Α. Γ. Παπανδρέου (Πρόεδρος), τα μέλη κ.κ.
Χαραλαμπόπουλος, Τσοχατζόπουλος, Σημίτης, Γεννηματάς,
Τσοβόλας, Κουτσόγιωργας, Παπανικολάου, καθώς και οι
κ.κ. Κουλουμπής, Παπαντωνίου, Ρουμελιώτης, Κούρτης,
Σταματόπουλος.

Ο Πρόεδρος κ. Α. Παπανδρέου τονίζει ότι το θέμα της συζήτησης του Προϋπολογισμού δεν είναι τόσο η αντιμετώπιση των μακροοικονομικών μεγεθών τα οποία είναι δεδομένα, αλλά η απλοποίηση της παρουσίασης του όλου θέματος και ιδιαίτερα των αμέσων και εμμέσων φόρων. Θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα απλοποίησης των μέτρων αυτών καθώς και η αποφυγή σειράς ενοχλητικών αντιδράσεων που έχουν πολύ μικρό όφελος.

Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας κ. Σημίτης τονίζει, ότι σε σύσκεψη που έγινε την προηγούμενη ημέρα με τον Υπουργό Οικονομικών και τα υπόλοιπα στελέχη του Υπουργείου έγινε μία προσπάθεια να ληφθούν υπόψη οι διάφορες παρατηρήσεις και επισημάνσεις των μελών του ΚΥΣΥΜ. Θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα και αποφασιστικότητα στην υλοποίηση των βασικών στόχων οικονομικής πολιτικής για το 1986. Μεταξύ των βασικών στόχων είναι το έλλειμμα του Προϋπολογισμού σαν ποσοστό του ΑΕΠ να μην υπερβεί το 9,5%. Δηλαδή το έλλειμμα να μην υπερβεί τα 580 δισ. δρχ. Σχετικά με το έλλειμμα του Τακτικού Προϋπολογισμού γίνονται νέες εγγραφές για μεγαλύτερη κάλυψη του ελλείμματος του ΙΚΑ, καθώς και για τον ΟΑΕ, καθώς επίσης και για τον ΟΣΕ, όπου θα γίνεται αντίστοιχη μείωση των ελλειμμάτων τα οποία προβλέπονται για τις ΔΕΚΟ. Έτσι το έλλειμμα Τακτικού Προϋπολογισμού υπολογίζεται να εξελιχθεί στα 744 δισ. δρχ. του Π.Δ.Ε. όπου και εκεί γίνεται μία εγγραφή νέων κονδυλίων στα 319 δισ. δρχ. και των ελλειμμάτων των ΔΕΚΟ στα 87 δισ. δρχ. Έτσι το συνολικό αναθάριστο έλλειμμα υπολογίζεται στα 750 δισ. δρχ. του Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού.

Από αυτά αν αφαιρεθούν χρεωλύσια ύψους 150 δισ. δρχ. τότε το καθαρό έλλειμμα είναι 600 δισ. δρχ. Εάν υπάρξει πλεόνασμα στον λογαριασμό διαχείρισης αγροτικών προϊόντων 20 δισ. δρχ., όπως προβλέπεται τότε το συνολικό έλλειμμα θα κλείσει στα 580 δισ. δρχ. Σχετικά με το Π.Δ.Ε. αποφασίζεται να γίνουν νέες περικοπές για να εξοικονομηθούν 20 δισ. δρχ. (μέσα στα οποία συμπεριλαμβάνεται και το πρόγραμμα για την ανεργία ύψους 6 δισ. δρχ. και το πρόγραμμα για την πληροφορική στα σχολεία 3 δισ. δρχ.) που θα διατεθούν ειδικά για τα Υπουργεία Παιδείας, Βιομηχανίας και ΥΠΕΧΩΔΕ για να επαναπροσδιορισθούν οι προσανατολισμοί των Υπουργείων αυτών.

Σχετικά με τον Τακτικό Προϋπολογισμό αποφασίστηκαν να μην προχωρήσει η κατάργηση των επιπτώσεων από τους τόκους για στεγαστικά δάνεια πέραν της πρώτης κατοικίας, όπως επίσης και η κατάργηση της πλήρους απαλλαγής από το φόρο εισοδήματος των αμοιβών ιατρικής περίθαλψης. Επίσης δεν έγινε δεκτή η πρόταση να θεωρηθούν τα κενά διαμερίσματα για έξι μήνες σαν ιδιοκατοίκηση. Για τα κέντρα διασκέδασης θα προχωρήσει η επιβολή ειδικού φόρου κατανάλωσης, ιδιαίτερα για τα νυχτερινά. Επίσης προτείνεται να μην ισχύσει το ειδικό σύστημα ελέγχου για τις βιομηχανίες και τις εμπορικές επιχειρήσεις.

Σχετικά με τα μέτρα που εξακολουθούν να ισχύουν και να αποτελούν θετικές ρυθμίσεις, ισχύουν η πρόταση για την αύξηση του αφορολόγητου όριου των μισθωτών, επίσης και η μείωση της φορολογικής κλίμακας των μισθωτών και συνταξιούχων.

Όσον αφορά την έκτακτη εισφορά για την Καλαμάτα προτείνεται να μην ληφθεί τώρα απόφαση, αλλά η ρύθμιση να γίνει με το φορολογικό νομοσχέδιο.

Ο Πρόεδρος κ. Παπανδρέου προτείνει να ειπωθεί μεν ότι δεν θα υπάρξει τώρα εισφορά γιατί δεν έχει αποτιμηθεί ακόμα το συνολικό κόστος της Καλαμάτας, αλλά πρόκειται να υποβληθεί εισφορά στο μέλλον.

Ο κ. Σημίτης τονίζει ότι αυξάνονται τα τεκμήρια στα Ι.Χ., στα σιάφη αναψυχής, στα επιβατικά αυτοκίνητα, καθώς και στα αυτοκίνητα των αγροτών.

Για τους γιατρούς μπαίνει η ρύθμιση του κατώτατου τειμαρτού εισοδήματος ίσο με το μισθό του νεοπροσλαμβανόμενου γιατρού στο ΕΣΥ.

Επίσης προτείνεται να παρθούν τα μέτρα που αφορούν τα οικονομικά του NAT, τις εισφορές του ΟΓΑ, την εξυγίανση της Ολυμπιακής, καθώς και τις υποχρεώσεις της ΑΓΕΤ και της ΛΑΡΚΟ προς τη ΔΕΗ. Επίσης προτείνεται η σύλληψη των υπαρχόντων εισοδημάτων των αγροτών από εισοδήματα που υπερβαίνουν τα 4 εκατ. δρχ. και πάνω.

Ο Υπουργός Οικονομικών κ. Τσοβόλας τονίζει ότι η αύξηση των τεκμηρίων για τα αυτοκίνητα δεν αποτελεί ουσιαστικά αύξηση των εσόδων, αλλά ένα είδος κοινωνικής δικαιοσύνης, γιατί πρόκειται για εισοδηματικά στρώματα που αποτελούν πρόκληση για τους άλλους. Τα τεκμήρια των αυτοκινήτων αποφέρουν φορολογικά έσοδα της τάξης των 450 εκατ. δρχ., ενώ ελάχιστα είναι τα έσοδα που προέρχονται από τα σκάφη αναψυχής. Ουσιαστικά η αύξηση των τεκμηρίων αφορά για αυτοκίνητα 15 ίππων και πάνω.

Ο Υπουργός Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ. Γεννηματάς, τονίζει ότι συμφωνεί με την αρχή, όπως διατυπώθηκε από τον κ. Τσοβόλα. Επίσης τάσσεται υπέρ της έκτακτης εισφοράς για την Καλαμάτα. Όσον αφορά τα τεκμήρια το ερώτημα είναι ποιός θα προβληματίσει η αύξηση των τεκμηρίων στα Ι.Χ. και στα σκάφη αναψυχής. Αλλά όσον αφορά την έκτακτη εισφορά να ειπωθεί από τώρα ότι δεν πρόκειται να επιβαρύνει τους μισθωτούς και τους συνταξιούχους γιατί θα δημιουργηθεί πρόβλημα.

Ο Πρόεδρος κ. Α. Παπανδρέου τονίζει ότι θα πρέπει να αναφερθεί ότι δεν είναι γνωστό το ύψος της εισφοράς, αλλά είναι σίγουρο ότι δεν θα φορολογηθούν οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι.

Ο κ. Γεννηματάς επιμένει στην αύξηση των φόρων στα τσιγάρα, στο καπνό, στα ποτά, στα κέντρα πολυτελείας με ειδική έμφαση ότι τα έσοδα αναφέρονται στην υγεία του λαού.

Ο κ. Τσοβόλας επιμένει ότι δεν πρόκειται να δημιουργήσουν προβλήματα τα τεκμήρια και θα αναπροσαρμοστεί το τεκμήριο βιωσιμότητας το οποίο αποφέρει 5 δισ. δρχ. και αφορά 500.000 επαγγελματίες. Προτείνεται να προωθηθεί η ρύθμιση των συντάξεων των Δημοσίων Υπαλλήλων με νομοσχέδιο που θα προωθηθεί στη Βουλή με την εξής ρύθμιση:

Να ισχύσει από 1.1.87 όπου θα δοθεί μία αύξηση των συντάξεων 20% και 30% τον επόμενο χρόνο. Το συνολικό κόστος της ρύθμισης αυτής είναι 2 δισ. δρχ.

Ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Κουτσόγιωργας θεωρεί ότι η καινούργια πρόταση των Υπουργών κ.κ. Σημίτη και Τσοβόλα αποτελεί βελτίωση της αρχικής. Θα πρέπει όμως να τύχει ιδιαίτερης προσοχής ποιές τάξεις θίγονται από τα μέτρα αυτά και αν δημιουργούν το κλίμα. Το θέμα των αυτοκινήτων δημιουργεί δυσμενές κλίμα. Το πρόβλημα είναι ότι μια σειρά από τέκνα που δεν έχουν προσωπικά εισοδήματα αγοράζουν αυτοκίνητα ιδιαίτερα υψηλού κυβισμού, όπου τελικά δημιουργείται τεκμαρτό εισόδημα. Το θέμα των κριτηρίων βιωσιμότητας δημιουργεί ιδιαίτερα μεγάλο πρόβλημα για μια σειρά από μικρο-επαγγελματίες οι οποίοι θίγονται από το μέτρο αυτό.

Όσον αφορά την εισφορά για την Καλαμάτα να γίνει πρώτα εκτίμηση των εξόδων και μετά να επιληφθεί η εισφορά.

Ο κ. Παπαντωνίου ενημερώνει ότι από τον τομέα αποκατάστασης του ΟΗΕ προβλέπεται δάνειο για την Καλαμάτα ύψους 100 εκατ. δολλαρίων.

Ο κ. Ρουμελιώτης αναφέρει ότι 5 δισ. δρχ. θα εκταμιευθούν από το Π.Δ.Ε. το 1986, ενώ τα υπόλοιπα κονδύλια αφορούν το πρόγραμμα 1987, καθώς επίσης υπάρχει και το δάνειο που δίνει η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Ο κ. Σημίτης τονίζει ότι το συνολικό κόστος της Καλαμάτας εκτιμάται γύρω στα 36 δισ. δρχ.

Ο κ. Παπανικολάου επισημαίνει ότι ειδικά για το θέμα της εισφοράς πρέπει να γίνει προσεκτικός χειρισμός. Αν δεν προσδιοριστεί τώρα το ύψος της εισφοράς είναι πιθανόν να δημιουργηθεί μέσα από τον τύπο μία ψύχωση σχετικά με το ύψος, οπότε μπορεί να ακουστούν μεγέθη της τάξης των 50 και 100 δισ. δρχ. που θάχει σαν αποτέλεσμα να δημιουργήσει ιδιαίτερο πρόβλημα στην αγορά. Ίσως θα είναι προτιμότερο να παρθεί τώρα αυτή η απόφαση, παρά να δημιουργηθεί αυτή η αμφιβολία για το ύψος της ενίσχυσης.

Ο Υπουργός Προεδρίας κ. Τσοχατζόπουλος τονίζει ότι σχετικά με την έκτακτη εισφορά θα πρέπει μάλλον να τονιστεί από τώρα το ύψος της ενίσχυσης. Σχετικά με την εισοδηματική πολιτική δεν θα πρέπει

το θέμα να εξετάζεται μόνο μέσω των φορολογικών ρυθμίσεων, αλλά να εξεταστεί ανεξάρτητα και το θέμα των χαμηλόμισθων ιδιαίτερα στην βιομηχανία. Θα πρέπει να υπάρξει διάλογος μεταξύ των Υπουργείων, και της ΓΣΕΕ και της ΑΔΕΔΥ για να ξεκαθαρίσει το συγκεκριμένο αυτό θέμα.

Ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων κ. Κουλουμπής προτείνει να μην αποφασιστεί ενίσχυση των 17 δισ. δρχ. γιατί αυτή θα επιβαρύνει την Δ και Ζ πηγή που αποτελεί και τον παράγοντα που περιμένουμε να δημιουργήσει την ανάκαμψη στην οικονομία.

Ο Υπουργός Οικονομικών κ. Τσοβόλας περιγράφει τη διαδικασία που θα ακολουθηθεί μετά την έγκριση του Προϋπολογισμού με την οριστικοποίηση των επιμέρους κονδυλίων με τα διάφορα Υπουργεία.

Ο Πρόεδρος τονίζει ότι το βασικό πλαίσιο του Προϋπολογισμού εγκρίνεται και ότι θα πρέπει να γίνουν διμερείς επαφές με το κ. Τσοβόλα για να οριστικοποιηθούν τα κονδύλια αναλυτικά. Επίσης εγκρίνεται να μπει τώρα η εισφορά για την Καλαμάτα.

(Στο σημείο αυτό αποχωρεί ο Πρόεδρος κ. Παπανδρέου. Την προεδρία αναλαμβάνει ο Αντιπρόεδρος κ. Χαραλαμπόπουλος).

Ο Αντιπρόεδρος κ. Χαραλαμπόπουλος τονίζει ότι στα υπάρχοντα περιθώρια θα πρέπει να ειδωθούν και να καθοριστούν οι προτεραιότητες του Προϋπολογισμού. Θα πρέπει να εξεταστεί ποιές είναι οι προτεραιότητες για το 1987. Ο Προϋπολογισμός της Εθνικής Άμυνας δεν βελτιώνεται καθόλου όλα αυτά τα χρόνια.

Ο κ. Τσοβόλας τονίζει ότι μπήκαν οι στόχοι και το Υπουργείο Οικονομικών θα πρέπει να εκτελέσει το Προϋπολογισμό αυτό. Για να επιτευχθεί το έλλειμμα των 300 δισ. δρχ. δεν σημαίνει μόνο συρρίκνωση, αλλά κόψιμο των κονδυλίων. Η καθαρά ανελαστικές δαπάνες είναι της τάξης των 2 τρισ. 50 δισ. δρχ. Απομένουν μόνο 50 δισ. για να λειτουργήσουν τα Υπουργεία. Στο Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας είναι τα δάνεια για την εξαγορά εξοπλισμού και δεν περιλαμβάνονται στο κονδύλι τα δάνεια από την ΕΤΒΑ και από άλλους χρηματοδοτικούς οργανισμούς, που είναι εκτός Προϋπολογισμού. Εάν δεν επιτευχθούν οι στόχοι τότε όλος ο Προϋπολογισμός της Κυβέρνησης έχει προβλήματα.

Ο κ. Παπανικολάου παρεμβαίνοντας τονίζει ότι έχει λήξει το θέμα των γενικών στόχων του Προϋπολογισμού. Σχετικά με το θέμα του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα FMS που αν δεν απορροφηθούν υπάρχει κίνδυνος να ανατραπεί η σχέση 7/10. Έχουν αυτή τη στιγμή συγκεντρωθεί FMS 2 δισ. δρχ. που παραμένουν αδιάθετα, και αν δεν διατεθούν τότε κινδυνεύει η μακροχρόνια σχέση των αμυντικών δαπανών της χώρας με αυτές της Τουρκίας.

Ο κ. Τσοβόλας επισημαίνει ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός δεν συμπεριλαμβάνει τις δαπάνες αυτές.

Ο κ. Σημίτης προτείνει να ειδωθούν οι λειτουργικές ανάγκες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας γιατί υπάρχει πρόβλημα συνεργασίας των οικονομικών υπουργείων με το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας σ' αυτό το θέμα.

Ο Αντιπρόεδρος κ. Χαραλαμπίδης επισημαίνει ότι έδωσε εντολή να συνεργαστούν απόλυτα το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας με τα οικονομικά υπουργεία, χωρίς να οχυρώνονται πίσω από το απόρρητο.

Ο κ. Ρουμελιώτης διευκρινίζει ότι για να εξοικονομηθεί το κονδύλι των 10 επιπλέον δισ. στο Π.Δ.Ε. θα υπάρξουν αντίστοιχες μειώσεις στα αρχικά κονδύλια των Υπουργείων κατά 3-4%. Το ποσό που αναφέρεται στην καταπολέμηση της ανεργίας παραμένει το ίδιο (6 δισ.), αλλά θα κατευθυνθεί τώρα προς παραγωγικά έργα με τον έλεγχο του ΥΠΕΘΟ. Εάν δεν διατεθεί στα παραγωγικά έργα, τότε θα πάει στο αποθεματικό. Επίσης διευκρινίζεται ότι στο Π.Δ.Ε. περιλαμβάνονται μόνο τα προγράμματα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, καθώς και τα ΜΟΠ.

Ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Κουτσόγιωργας ζητά να μην διατεθούν στο έκτακτο αποθεματικό τα 6 δισ. για την καταπολέμηση της ανεργίας αλλά να δοθεί εντολή στον Υπουργό Εσωτερικών να εκτελέσει αυτός το πρόγραμμα αυτό με βάση τις συγκεκριμένες προδιαγραφές.

Ο Υπουργός Παιδείας κ. Τρίτσης ζητά το πρόγραμμα για την πληροφορική να πάει σε ειδικό κονδύλι το οποίο θα πρέπει να το διαχειριστούν από κοινού με τα συναρμόδια Υπουργεία.

Ο κ. Σημίτης αναφέρει ότι πράγματι αυτό έχει προβλεφθεί.

Ο Υφυπουργός Εθνικής Οικονομίας κ. Παπαντωνίου επαναλαμβάνει ότι η κατάρτιση του Προϋπολογισμού ειδικά για τις ΔΕΚΟ έχει τις εξής προϋποθέσεις:

- 1) Εξυγίανση του ΝΑΤ
- 2) Εξυγίανση του ΙΚΑ
- 3) Εξυγίανση της Ολυμπιακής
- 4) Θα πρέπει η ΔΑΡΚΟ και η ΑΓΕΤ να πληρώσουν τα χρέη τους προς τη ΔΕΗ.

Μετά τη συζήτηση το ΚΥΣΥΜ εγκρίνει το γενικό σχέδιο Προϋπολογισμού όπως τροποποιήθηκε από τα Υπουργεία Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.