

Πρακτικά συνεδρίασης ΚΥΣΥΜ στις 3/11/1986
(συνέχεια από τη συνεδρίαση της 30/11/1986)

Παρόντες: κ.κ. Χαραλαμπίδης, Τσοχατζόπουλος, Σημίτης, Γεννηματάς, Κουτσόγιωργας, Τσοβόλας και οι κ.κ. Ποττάκης, Τρίτσης, Κουλουμπής, Ρουμελιώτης, Παπαντωνίου, Χαλικιάς, Παπανικολάου, Κασιμάτης, Κούρτης, Σταματόπουλος.

ΘΕΜΑ: "Συζήτηση για τον Προϋπολογισμό 1987"

Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας κ. Σημίτης τονίζει ότι οι στόχοι για το 1987 είναι ο πληθωρισμός αρχή - τέλος να είναι 10% και να συγκρατηθούν τα ελλείμματα Ισοζυγίου Εξωτερικών Πληρωμών στο ύψος του 1,2 μέχρι 1,3 δισ. δολάρια. Η εισοδηματική πολιτική θεωρείται δεδομένη, καθώς και η συναλλαγματική πολιτική ισοτιμιών. Η επίτευξη των παραπάνω στόχων απαιτεί μία στενή πολιτική στο νομισματικό και στο δημοσιονομικό τομέα. Το έλλειμμα του δημόσιου τομέα (Τακτικός Προϋπολογισμός, Πρόγραμμα Επενδύσεων, ελλείμματα ΔΕΚΟ και η διαχείριση των Κρατικών Εφοδίων), θα πρέπει να είναι της τάξης των 580 δισ. δραχμών το 1987, έναντι αναμενόμενων ελλειμμάτων 730 δισ. για το 1986. Για να επιτευχθεί ο στόχος αυτός θα πρέπει να ληφθούν μια σειρά από μέτρα. Σχετικά με τον Τακτικό Προϋπολογισμό τα έσοδα αναμένονται να φθάσουν το επίπεδο του 1 τρισεκατομμυρίου επτακοσίων δισεκατομμυρίων δραχμών, αλλά ο στόχος είναι να αυξηθούν τα έσοδα στο ύψος του 1 τρισεκατομμυρίου οκτακοσίων δισεκατομμυρίων δραχμών. Η αύξηση αυτή των εσόδων προβλέπεται να προέλθει:

- 1) από την έκτακτη εισφορά (στα εισοδήματα Δ και Ζ πηγής) 17 δισ. δρχ.
- 2) αναπροσαρμογή τεκμηρίων βιωσιμότητας
- 3) αναπροσαρμογή των κριτηρίων αντικειμενικού προσδιορισμού των ακινήτων
- 4) κλείσιμο των εκκρεμουσών φορολογικών υποθέσεων κυρίως μικρομεσαίων επιχειρήσεων
- 5) κλείσιμο των υποθέσεων για τους βεβαιωμένους φόρους
- 6) έμμεση φορολογία αγαθών που δεν επιβαρύνουν τον τιμάρημο

7) φορολογία καπνών και ποτών.

Όσον αφορά τις δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού οι προτάσεις των Υπουργείων τις ανεβάζουν στο ύψος 2 τρισεκατομμυρίων επτακοσίων δισεκατομμυρίων δραχμών. Μετά όμως από την αναθεώρηση που έχει γίνει από το Υπουργείο Οικονομικών, το σύνολο των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού εκτιμάται στο ύψος των 2 τρισεκατομμυρίων 121 δισεκατομμυρίων δραχμών. Άρα υπάρχει ένα έλλειμμα ύψους 321 δισεκατομμυρίων δραχμών που θα πρέπει να βρεθεί τρόπος να καλυφθεί. Από αυτά τα 21 δισ. δρχ. υπερβαίνουν το στόχο ελλείμματος ο οποίος είναι 300 δισ. για το 1987.

Όσον αφορά το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων ο στόχος είναι 340 δισ. δρχ. (όπου περιλαμβάνονται και τα έσοδά του). Επομένως το έλλειμμα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων είναι 299 δισ. δρχ. Στα 340 δισ. δρχ. συνυπολογίζονται και οι δαπάνες για το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας που ανέρχονται σε 40 δισ. δρχ. περίπου.

Ελλείμματα των ΔΕΚΟ. Τα ελλείμματα των ΔΕΚΟ θα πρέπει να μειωθούν στο ύψος των 155 δισ. δρχ. Μετά τις προσπάθειες το έλλειμμα μειώθηκε από 326 δισ. δρχ. που ήταν ο αρχικός προϋπολογισμός σε 217 δισ. δρχ. το 1986 και πρέπει να μειωθεί παραπέρα κατά 62 δισ. δρχ. για να είναι μέσα στο στόχο.

Λογαριασμός Διαχείρισης Κρατικών Εφοδίων. Το έλλειμμα για το 1986 του λογαριασμού αυτού εκτιμάται ότι θα είναι ύψους 30 δισ. δρχ. Ο στόχος για το 1987 είναι να δημιουργηθεί πλεόνασμα 20 δισ. δρχ.

Όσον αφορά την έκτακτη εισφορά στην Καλαμάτα η αρχική πρόβλεψη 17 δισ. δρχ. προτάθηκε να αυξηθεί στα 25 δισ. δρχ. Θα πρέπει όμως να σημειωθεί ότι είναι υψηλή η φορολογική κλίμακα και επηρεάζονται σημαντικά τα περιθώρια πραγματοποίησης επενδύσεων σε επιχειρήσεις.

Το Υπουργείο Οικονομικών κάνει μία νέα πρόταση. 1) Η αλλαγή των τεκμηρίων που ισχύουν σήμερα (αυτοκίνητα 10 ίππων και πάνω για τους αγρότες, καθώς επίσης και για τα υπόλοιπα αυτοκίνητα και για τα σκάφη αναψυχής) αύξηση εσόδων 11 δισ. δρχ.

2) Κατάργηση της απαλλαγής των τόκων των στεγαστικών δανείων πέραν της πρώτης κατοικίας.

3) Ενιαίο μέτρο έκπτωσης από τις ιατρικές δαπάνες του φόρου με την εισαγωγή ενιαίου συντελεστή.

4) Θα αυξηθούν οι έλεγχοι των μεγάλων εισοδημάτων των αγροτών πάνω από 4 εκατ.δρχ. εισόδημα.

Από τη πλευρά της μείωσης των δαπανών, προβλέπονται τα εξής: Όσον αφορά το λογαριασμό καταναλωτικών αγαθών προβλέπεται να αυξηθούν οι τιμές των λιπασμάτων κατά 30%, καθώς και η τιμή της ζάχαρης.

Επίσης προβλέπεται μείωση των δαπανών του ΟΓΑ, με περιορισμό των δαπανών της φαρμακευτικής περίθαλψης (με αυτοχρηματοδότηση ύψους 25%).

Δεν θα υπάρξουν αυξήσεις των αγροτικών συντάξεων.

Σχετικά με το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Δεν είναι δυνατόν να συνεχιστεί το πρόγραμμα καταπολέμησης της ανεργίας με τη σημερινή του μορφή. Η ελληνική συνεισφορά στα Μ.Ο.Π. θα πρέπει να καθοριστεί έτσι ώστε να είναι συμβιβαστή με το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. Η προτεραιότητα θα δίνεται στις επενδύσεις που υπάγονται στα Μ.Ο.Π.

Τα προγράμματα μετεκπαίδευσης των δασκάλων καταρχήν δεν μπορούν να μπουν στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων το οποίο είναι κυρίως για την κατασκευή νοσοκομείων, σχολικών κτιρίων, κ.λ.π. Θα μπορεί όμως να γίνει συμψηφισμός με την μείωση των επενδύσεων σε κτίρια και την υλοποίηση του προγράμματος μετεκπαίδευσης.

Όσον αφορά το πρόγραμμα για την εξυγίανση των προβληματικών εταιρειών η κα Παπανδρέου ζήτησε 60 δισ.δρχ. Παρόλα αυτά μόνο 48 δισ.δρχ. μπορούν να εγκριθούν γιατί δεν υπήρξε επαρκής αιτιολόγηση.

Τέλος το πρόγραμμα πληροφορικής στα σχολεία δεν μπορεί να συμπεριληφθεί στο Π.Δ.Ε.

Σχετικά με το έλλειμμα των ΔΕΚΟ η προσπάθεια είναι να εξοικονομηθούν 62 δισ.δρχ. Για το σκοπό αυτό προβλέπονται τιμολογιακές αναπροσαρμογές ως εξής :

ΕΥΔΑΠ 25%, ΟΑΣ 33%, Ο.Α. και Ο.Σ.Ε., σε ύψος που θα ξεπερνούν κατά μικρό ποσοστό το ρυθμό του πληθωρισμού (τον Απρίλιο).

Τον Ιούνιο προβλέπονται αυξήσεις στη ΔΕΗ, στα ΕΛΤΑ, στον ΟΤΕ ίσες με τον πληθωρισμό. Από τις παραπάνω αυξήσεις αναμένεται αύξηση των εσόδων 20 δισ. δρχ. Ταυτόχρονα προβλέπεται μείωση των δαπανών διαχείρισης και επενδύσεων κατά 18 δισ. δρχ. Αυτές θα οφείλονται στη μείωση των κεφαλαίων κίνησης κατά 10 δισ. δρχ. Από 1/1/87 η ΑΓΕΤ-ΗΡΑΚΛΗΣ και η ΛΑΡΚΟ θα πρέπει να πληρώνουν τους λογαριασμούς τους στη ΔΕΗ. Το έλλειμμα που θα παραμείνει (της τάξης των 17 δισ. δρχ.) θα πρέπει να βγει από την περιοπή των δαπανών της ΔΕΗ κατά 7 δισ. δρχ. και κατά 10 δισ. δρχ. θα επιμεριστεί στο Δημόσιο.

Υπάρχει έντονο πρόβλημα για το ΙΚΑ, το NAT και την Ο.Α. το 1987. Το 1986 πραγματοποιούν υπερβάσεις της τάξης των 70 δισ. δρχ. Εάν δεν παρθούν ριζικά μέτρα θα εξακολουθήσει να υφίσταται αυτή η πληγή. Έγινε μία προσπάθεια ελέγχου των οικονομικών του NAT και της Ο.Α., αλλά χωρίς επιτυχία.

Για το NAT θα πρέπει να γίνει ένα νομοσχέδιο που θα προβλέπει και τον περιορισμό των δαπανών του. Γιαυτό το λόγο είναι απαραίτητο να γίνει συνεννόηση με το Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και το Εμπορικής Ναυτιλίας για να ρυθμιστεί το συνταξιοδοτικό καθεστώς. Όσο πιο γρήγορα γίνει, τόσο πιο γρήγορα θα εξοικονομηθούν δαπάνες. Σχετικά με το ΙΚΑ υπήρξε ένα τεχνικό πρόβλημα μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και του Υπουργείου Οικονομικών. Το ΥΠΕΘΟ πιστεύει ότι το ΙΚΑ δεν θα πρέπει να δανειοδοτείται από τις Τράπεζες αλλά να υπάρξει απευθείας επιχορήγηση από το Δημόσιο ύψους 50 δισ.δρχ. το 1987. Εάν δεν επιβαρύνεται το ΙΚΑ με τόκους θα υπάρξει μία μακροπρόθεσμη βελτίωση της κατάστασης. Ο αντίλογος του Υπουργείου Οικονομικών είναι ο εξής:

- 1) Η κάλυψη ελλειμμάτων από τον Προϋπολογισμό δημιουργεί την αντίληψη ότι δεν υπάρχει ανάγκη δημιουργίας οικονομικών.
- 2) Αυξάνεται το έλλειμμα του Τακτικού Προϋπολογισμού που σηματοδοτεί άλλες εξελίξεις.

Συμπεραίνοντας θα πρέπει οπωσδήποτε να προχωρήσει το σταθεροποιητικό πρόγραμμα η αποδοχή του οποίου αποτελεί προϋπόθεση για τις συναλλαγές με τις διεθνείς Τράπεζες και για τη δεύτερη δόση του δανείου της ΕΟΚ.

Πρέπει να είναι πειστικός ο Προϋπολογισμός, να δίνει την ένδειξη ότι υπάρχει βελτίωση το 1987 σε σύγκριση με το 1986.

Ο Υπουργός Οικονομικών κ. Τσοβόλας τονίζει ότι το δημόσιο χρέος αυξάνεται κατά 50% το 1987 σε σύγκριση με το 1986, δηλαδή κατά 200 δισ. δρχ. Δεν υπάρχουν ουσιαστικά περιθώρια για εσωτερική ανακατανομή κονδυλίων μεταξύ των Υπουργείων, όπως επίσης και μεταξύ διαφόρων ενεργειών. Ο Προϋπολογισμός δαπανών των Υπουργείων είναι πολύ συγκρατημένος. Μόνο στα Υπουργεία Παιδείας και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων εμφανίζεται μία αύξηση των δαπανών για το 1987. Σ' όλα τ' άλλα Υπουργεία οι μεταβολές είναι πολύ κάτω του πληθωρισμού. Σχετικά με τις φορολογικές ρυθμίσεις υπάρχει προσπάθεια να μην μεταβληθούν τα συνολικά έσοδα. Οι φορολογικές ρυθμίσεις αφορούν κυρίως τους χαμηλόμισθους εργαζόμενους.

- 1) Αύξηση του αφορολόγητου ορίου από 300 χιλιάδες σε 330 χιλιάδες δραχμές.
- 2) Δημιουργία χωριστού κλιμάκιου για μισθωτούς συνταξιούχους με μικρότερη φορολογική κλίμακα κατά 2% μέχρι εισόδημα ετήσιο 1,2 εκατ. δρχ. και κατά 1% για εισοδήματα πέραν από το 1,2 εκατ. δρχ.
- 3) Μείωση των φόρων (TAX CREDITS) για ανάπηρους και πολύτεκνους.
- 4) Αλλαγή του συστήματος έκπτωσης των ενοικίων. Το όριο των 120 χιλιάδων για έκπτωση 30% ανεβαίνει στις 240 χιλιάδες και η έκπτωση από το εισόδημα από 30% σε 50%. Πέραν των 240 χιλιάδων η έκπτωση γίνεται 10%. Η έκπτωση αυτή αφορά τα εισοδήματα μέχρι ύψους 1,2 εκατ. δρχ. ετήσια, ενώ για τα υψηλότερα εισοδήματα ισχύουν οι υπάρχουσες εκπτώσεις.
- 5) Αύξηση του αφορολόγητου των εισοδημάτων των συνταξιούχων από 6.000 σε 7.000 δρχ. το μήνα.
- 6) Κατάργηση των εκπτώσεων από το εισόδημα για τα στεγαστικά δάνεια πέραν της πρώτης κατοικίας.
- 7) Καθορισμός ενιαίων συντελεστών έκπτωσης δαπανών για ιατρική περίθαλψη.
- 8) Αυξάνεται το απαλλασσόμενο όριο για την αγορά πρώτης κατοικίας κατά 10%.
- 9) Επίσης αυξάνεται το όριο του ΦΑΠ από 25 εκατ. δρχ. που είναι σήμερα το κατώτατο σε 35 και το επόμενο κλιμάκιο από τα 35 σε 45 εκατ. δρχ.

Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι σε έλεγχο των 250 μεγαλύτερων κατοικιών μόνο 160 είχαν βεβαιωθεί. Οι πρόσθετες βεβαιώσεις απέφεραν φόρο 1,2 δισ.δρχ.

- 10) Προτείνεται επίσης να θεωρηθούν τα μη ενοικιαζόμενα διαμερίσματα πάνω από έξι μήνες ως ιδιοκατοίκηση.
- 11) Καθιέρωση εφάπαξ εισφοράς ύψους 17 δισ.δρχ. (επειδή πέρυσι είχε μπει ήδη η εισφορά, υπάρχει ενδεχόμενο να δημιουργηθούν αντιρρήσεις από τους επιχειρηματίες, γιατί τείνει να παγιοποιηθεί η εισφορά αυτή). Αν μειωθεί το αποθεματικό τότε κινδυνεύει ο Προϋπολογισμός για τις αμφιβολίες που υπάρχουν λόγω της εφαρμογή του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.
- 12) Αναπροσαρμογή των τεκμηρίων περιουσίας. Εφαρμογή για πρώτη φορά του τεκμηρίου στους αγρότες για αυτοκίνητα επιβατικά πάνω από 10 ίππους. Εντατικοποίηση του συστήματος ελέγχου για τα κέντρα διασκέδασης, ιδιαίτερα τις κατηγορίες, πολυτελείας και πρώτης κατηγορίας, καθώς και ορισμένων μεγάλων εμπορικών και βιομηχανικών επιχειρήσεων.
- 13) Προτείνεται επίσης να καθιερωθεί ελάχιστο τεκμήριο βιωσιμότητας για τους γιατρούς, ο μισθός του νεοπροσλαμβανόμενου γιατρού στο ΕΣΥ.

Ο Διοικητής της Τράπεζας Ελλάδος κ. Χαλικιάς παρατηρεί ότι οι φορολογικές ρυθμίσεις θα πρέπει να ειδικθούν με τους φορολογικούς συντελεστές. Παρά το γεγονός ότι έχουμε την υψηλότερη φορολογία σε σύγκριση με άλλα Κράτη-Μέλη οι νέες ρυθμίσεις αυξάνουν τη προοδευτικότητα του συστήματος με αποτέλεσμα να λειτουργούν αντι-παραγωγικά. Η τάση θα πρέπει να είναι για χαμηλότερους φορολογικούς συντελεστές. Στα μεσαία εισοδήματα δεν αφήνονται πολλές διέξοδοι κυρίως στους μισθωτούς. Με αυτό το τρόπο ενθαρρύνεται η παραοικονομία που δεν είναι παραγωγική. Με τα σημερινά δεδομένα το ερώτημα είναι αν είναι δυνατόν τα νέα φορολογικά έσοδα να προέλθουν από τους έμμεσους φόρους.

Ο Πρόεδρος κ. Α. Παπανδρέου τονίζει ότι τα μέτρα αυτά δεν επηρεάζουν σημαντικά το φορολογικό σύστημα. Σηματοδοτούν την κοινωνική ευαισθησία της Κυβέρνησης που δεν συνδυάζεται με μία μονεταριστική αντίληψη του τύπου της Κυβέρνησης της κας Θάτσερ.

Ο Υπουργός Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ. Γεννηματάς τονίζει :

- 1) Η άμεση εισφορά πρέπει να επιβληθεί. Αυτό έχει γίνει κατανοητό από το λαό και το περιμένουν και οι επαγγελματίες και οι βιοτέχνες που δεν έχουν δυσμενείς επιπτώσεις από την εφαρμογή της ΑΤΑ. Τα 17 δισ. δρχ. μάλλον είναι λίγα. Η εισφορά θα πρέπει να είναι της τάξης των 20 - 25 δισ. δρχ.
- 2) Σχετικά με τους Προϋπολογισμούς των Υπουργείων το ποσοστό των δαπανών εκπαίδευσης για την Ελλάδα είναι από τα χαμηλότερα που υπάρχουν στο κόσμο. Στην Υγεία ουδέποτε δόθηκε πραγματική αύξηση. Δεν πρόκειται για νέα κτίρια, αλλά για εξοπλισμό.
- 3) Αλλά και στο θέμα του ΙΚΑ γίνεται ένα λάθος. Αν δεν γίνει εξυγίανση του ΙΚΑ τότε δεν πρόκειται να διορθωθεί η κατάσταση. Το συνολικό χρέος του ΙΚΑ θα φτάσει σε υπερβολικά ύψη. Ο μοναδικός τρόπος για να αντιμετωπιστεί μακροχρόνια το πρόβλημα είναι να μπει ένας κοινωνικός πόρος. Αν δεν είναι δυνατό στο ΦΠΑ, τότε στα είδη κατανάλωσης (π.χ. τσιγάρα, ποτά). Ο κόσμος θέλει πολιτικές κινήσεις.
- 4) Να ελαφρυνθούν οι βιομηχανικοί εργάτες κάτω των 40 χιλ.δρχ. το μήνα, που δεν ευνοούνται με τις ρυθμίσεις μέσω Προϋπολογισμού. Να εξετασθεί η δυνατότητα επιδότησης των ενοικίων.

Ο Πρόεδρος κ. Α. Παπανδρέου διερωτάται αν είναι δυνατόν να ευνοηθούν οι βιομηχανικοί εργάτες με επιβάρυνση άλλων ομάδων.

Ο κ. Παπανικολάου κάνει τις εξής γενικές παρατηρήσεις :

- 1) Τα μέτρα που προτείνει ο κ. Τσοβόλας ενώ έχουν μεν λογική, αλλά η μεθοδολογία που ακολουθείται είναι μάλλον λάθος. Οι φορολογικές ρυθμίσεις έχουν μικρό ταμειακό αποτέλεσμα, ενώ δημιουργούν κάποιο κλίμα όχι ευνοϊκό. Οι οποιεσδήποτε αποσπασματικές ρυθμίσεις θα πρέπει να συνδυαστούν με τις γενικότερες μεταρρυθμίσεις του πραγματικά πολύπλοκου φορολογικού συστήματος, διαφορετικά αυξάνουν κυρίως το κόστος διαχείρισης παρά τα έσοδα. Θα πρέπει να εμφανιστεί ότι υπάρχει μιά πολιτική μέσω του Προϋπολογισμού. Οι ρυθμίσεις θα πρέπει να ειδωθούν και από την αναπτυξιακή τους πλευρά. Να γίνει προσπάθεια να μην αποθαρυνθεί η αγορά με την εισβολή νέων φόρων, που παρά το γεγονός ότι είναι περιορισμένοι μπορεί να αποτρέψουν το θετικό κλίμα.

- 2) Ίσως θα πρέπει να εξετασθεί στα πλαίσια του Προϋπολογισμού μιά πιο θετική προσέγγιση με τη μείωση του επιτοκίου μέσα στο 1987, αν συμπιεσθούν και οι τιμές. Με το τρόπο αυτό θα ελαφρυνθούν και οι αντίστοιχες υποχρεώσεις του Δημοσίου και των ΔΕΚΟ.

Ο κ. Τσοβόλας αναφέρει ότι αν μειωθούν οι υπάρχουσες επιδοτήσεις επιτοκίου από 4-8 μονάδες που είναι σήμερα στις 2 μονάδες, θα ελαφρυνθεί ο Τακτικός Προϋπολογισμός κατά 8 δισ.δρχ. Έχουν αυξηθεί τα επιτόκια των εντόκων γραμματίων, που η εξυπηρέτησή τους είναι 230 δισ.δρχ. Αλλά οι εμπειρογνώμονες έκριναν ότι οποιαδήποτε ρύθμιση τώρα θα δημιουργούσε κάποια προβλήματα.

Ο κ. Σημίτης απαντά ότι αν είναι να αυξηθούν τα επιτόκια καταθέσεων τότε πρέπει να αυξηθούν και τα επιτόκια των χορηγήσεων.

Ο κ. Παπανικολάου προτείνει ότι όπως προσδιορίζεται η ΑΤΑ με βάση τον προσδοκώμενο πληθωρισμό, αντίστοιχα μπορούν να προσδιοριστούν και τα επιτόκια. Θα πρέπει να εξεταστεί το θέμα τον Φεβρουάριο μετά τις εξελίξεις από την εφαρμογή του Φ.Π.Α.

Ο κ. Χαλικιάς αναφέρει ότι είχε προτείνει την αύξηση των επιτοκίων μαζί με τα άλλα μέτρα σταθεροποίησης. Ευτυχώς μέσα στο 1986 έπεσε το δολλάριο. Δεν είναι όμως ώριμη η αγορά για να μειωθούν τα επιτόκια τώρα. Οι προσδοκίες του κοινού δημιουργούνται κυρίως με τις εξελίξεις στην αγορά, παρά με την εξέλιξη των τιμών.

Ο κ. Τρίτσης επισημαίνει ότι ο Προϋπολογισμός πρέπει να έχει ένα σαφές μήνυμα, που μέχρι τώρα δεν φαίνεται.

Ο Πρόεδρος κ. Παπανδρέου δίνει εντολή να ετοιμαστεί μιά εισήγηση για τον Προϋπολογισμό που θα παρουσιάζει τη πολιτική που καλείται να υλοποιήσει το Προϋπολογισμός. Πρέπει να παρουσιαστούν όλοι οι τομείς δράσης και η συνοχή της πολιτικής. Θα πρέπει επίσης να υπάρχει ιδιαίτερο κεφάλαιο για τη Κοινωνική Πολιτική.

Μετά από αυτά λύεται η Συνεδρίαση για να συνεχιστεί την επομένη 4 Νοεμβρίου 1986.