

Συνοπτική Έκθεση για τη Τήρηση του Προγράμματος
Σταθεροποίησης της Οικονομίας στις ΔΕΚΟ
μέχρι 30.6.1986

Ενημερωτικό Σημείωμα για τους κ.κ. Σημίτη και Παπαντωνίου

Τα βασικά συμπεράσματα για τη πορεία τήρησης του Προγράμματος σταθεροποίησης της οικονομίας στις Δημόσιες Επιχειρήσεις και τους Οργανισμούς και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα μέχρι τις 30.6.1986 έχουν ως εξής:

Τήρηση Εισοδηματικής Πολιτικής

Η τήρηση της εισοδηματικής πολιτικής της Κυβέρνησης είναι ένα πραγματικό γεγονός. Υπήρξαν διαπιστωμένες παραβάσεις στην εισοδηματική πολιτική από τον ΟΤΕ, την Εμπορική Τράπεζα και την ΕΡΤ-1.

Απόπειρες ή προσπάθειες παραβίασης της εισοδηματικής πολιτικής ενσυνείδητες ή όχι γίνονται πάρα πολλές τόσο από πλευράς των Διοικήσεων των ΔΕΚΟ όσο και από πλευράς συνδικάτων. Πρόσφατο παράδειγμα η ΣΣΕ του ΟΤΕ που ενώ περιείχε άρθρα με σοβαρότατο οικονομικό και κοινωνικό κόστος είχε γίνει αποδεκτή από τη διοίκηση του ΟΤΕ. Αλλα, πολλά παραδείγματα αποτελούν τα αιτήματα των διοικήσεων στη Γ.Γ. των ΔΕΚΟ που τα περισσότερα συνιστούν σαφή παραβίαση της εισοδηματικής πολιτικής.

Η ύπαρξη της επιτροπής για τη τήρηση της εισοδηματικής πολιτικής, η σταθερότητα στη δράση της και τις αποφάσεις της, οι συχνές επισημάνσεις για την αναγκαιότητα τήρησης της εισοδηματικής πολιτικής, ο φόβος των διοικήσεων ότι τυχόν παραβίαση της εισοδηματικής πολιτικής σημαίνει και απώλεια της θέσης τους, αποτέλεσαν μέχρι σήμερα σοβαρότατους ανασχετικούς παράγοντες.

Πρόταση

Η εισοδηματική πολιτική της Κυβέρνησης στις ΔΕΚΟ και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα έχει γίνει σχετικά αποδεκτή. Χρειάζεται συχνή επιβεβαίωσή της και παραδειγματική τιμωρία όποιου την παραβιάσει.

2. Τήρηση Οικονομικών Στόχων

Τα στοιχεία του 1985 επιβεβαιώνουν μία υποψία που γύριζε από καιρό στο μυαλό μου και που θα μπορούσε να διατυπωθεί σύντομα, με αξιωματική σιγουριά, ως εξής:

" Οι ΔΕΚΟ στα οικονομικά τους μεγέθη, και ίσως όχι μόνο σε αυτά, τείνουν να προσεγγίζουν τις προτάσεις που υπάρχουν στους προϋπολογισμούς τους και όχι τους στόχους που βάζει για αυτές η Γ.Γ. ΔΕΚΟ". Εξαίρεση αυτού του κανόνα μπορεί να υπάρξει μόνο με τη δημιουργία κατάλληλων μηχανισμών προληπτικού ελέγχου και η αυστηρή χρησιμοποίησή του όπως και η δημιουργία κατάλληλου κλίματος. Παράδειγμα η τήρηση της εισοδηματικής πολιτικής.

α. Ελλείματα των ΔΕΚΟ

Τα ελλείματα των ΔΕΚΟ φαίνεται να διαμορφώνονται σε υψηλότερα επίπεδα από ότι στους στόχους. Ιδιαίτερα προβλήματα υπάρχουν στο ΙΚΑ, στη ΔΕΗ, στην Ο.Α., τον ΟΣΕ, τα ΕΛΤΑ, αλλά δεν αποκλείεται να εμφανιστούν και στον ΟΤΕ ή και σε άλλες ΔΕΚΟ.

β. Δανειακές ανάγκες των ΔΕΚΟ

Τα αυξημένα ελλείματα των ΔΕΚΟ σημαίνουν αυξημένο δανεισμό από εσωτερικές ή εξωτερικές πηγές. Υπολογίζεται ότι ο στόχος των 209 δισ. που υπάρχει στο νομισματοπιστωτικό πρόγραμμα είναι πράγματι ανέφικτος και ότι ο δανεισμός παρά τις προσπάθειες, θα διαμορφωθεί στο επίπεδο των 250-260 δισ., ποσό που αποτελούσε και το ρεαλιστικό στόχο της Γ.Γ. των ΔΕΚΟ.

Πρόταση

Πρέπει να επιμείνουμε στους στόχους που έχουν τεθεί για το 1986. Η επιμονή μας αυτή θα βοηθήσει στη διαμόρφωση των μεγεθών προς τα κάτω. Αν κριθεί απαραίτητο, θα μπορούσαν να μειωθούν οι επενδυτικές δαπάνες αλλά υπάρχουν περιθώρια μείωσης και άλλων ανελαστικών δαπανών

Προσλήψεις

Με το θέμα των προσλήψεων δεν είναι πολύ ξεκάθαρο τι ακριβώς συμβαίνει. Φαίνεται πως και σε αυτή τη περίπτωση, αν δεν υπάρχει ο κατάλληλος μηχανισμός ελέγχου και δεν εξασφαλιστεί η χρησιμοποίησή του έχει εφαρμογή το αξίωμα που αναφέρθηκε στα προηγούμενα.

Τα επίσημα στοιχεία εμφανίζουν ότι το πρώτο τρίμηνο του 1986 προσλήφθηκαν στις ΔΕΚΟ 1.100 μόνιμοι ή με σύμβαση, 30 με σύμβαση έργου και 3.300 εποχιακοί, ενώ οι στόχοι που τέθηκαν από τη Γ.Γ. ΔΕΚΟ για νέες προσλήψεις ήταν 2.000 άτομα συνολικά.

Η πραγματικότητα φαίνεται να είναι αρκετά ανησυχητική και θα εμφανιστεί εντονότερα με τη συλλογή των στοιχείων για προσλήψεις του δεύτερου τριμήνου του 1986.

Πρόταση

Πλην ειδικών περιπτώσεων νομίζω πως θα μπορούσαν να παγώσουν τελείως οι προσλήψεις στις ΔΕΚΟ.

Γενικά

α. Ανάγκη Ανατροπής της Υπάρχουσας Αντίληψης

Οι παραπάνω παρατηρήσεις δεν αναιρούν το γεγονός της επιτυχούς εφαρμογής του προγράμματος σταθεροποίησης στις ΔΕΚΟ.

Είναι η πρώτη φορά μετά το 1981 που υπάρχει κάποιο πρόγραμμα ελέγχου των δραστηριοτήτων των ΔΕΚΟ στα θέματα εισοδηματικής πολιτικής, ελλειμάτων-δανεισμών και προσλήψεων. Αν το πρόγραμμα αυτό συνδυαστεί με το πρόγραμμα εξυγίανσης των μεγάλων ΔΕΚΟ που προετοιμάζει η Γενική Γραμματεία υπάρχει ελπίδα να ανατραπεί η λογική που κυριαρχεί σήμερα και που οδηγεί σε γιγαντισμό, αυτονόμηση και ανεξέλεγκτες εξελίξεις.

β. Σταθερή Κατεύθυνση του ΥΠΕΘΟ

Το ΥΠΕΘΟ πρέπει να επιβεβαιώσει την θέλησή του να εφαρμοστεί το πρόγραμμα σταθεροποίησης της οικονομίας στις ΔΕΚΟ:

α. Στα θέματα εισοδηματικής πολιτικής συνεχίζεται η υπάρχουσα πολιτική και επιβάλλονται αυστηρές κυρώσεις σε όσους τη παραβιάζουν.

β. Στα θέματα των ελλειμάτων-δανεισμού παρακινούνται οι ΔΕΚΟ να μειώσουν τις δαπάνες τους για το υπόλοιπο του 1986 είτε επενδυτικές είτε λειτουργικές.

Οι σκέψεις για μεταβολή των τιμολογίων των ΔΕΚΟ δεν είναι σωστές γιατί θα αποδείξουν αδυναμία αντιμετώπισης των ζητημάτων στο ΥΠΕΘΟ. Τα τιμολόγια πρέπει να αναπροσαρμοστούν όπως και πέρυσι αργότερα σε συνδυασμό πάντα με τους προϋπολογισμούς των ΔΕΚΟ για το 1987.

γ. Στα θέματα των διορισμών πρέπει πλην ειδικών περιπτώσεων να παγώσουν αμέσως οι προσλήψεις στις ΔΕΚΟ.

δ. Δίνεται έμφαση στα προγράμματα εξυγίανσης των ΔΕΚΟ που σε συνδυασμό με τα παραπάνω αποτελεί και τη μόνη ελπίδα-διέξοδο από τα σημερινά προβλήματα.

Με εκτίμηση

Δημήτρης Β. Παπούλιας