

Εκτιμήσεις για τις δυνατότητες περιστολής δαπανών

του ΠΔΕ 1986

1. Η σημερινή κατάσταση

1.1 Το συνολικό όριο πληρωμών του ΠΔΕ 1986 έχει καθορισθεί στο ύψος των 318 δισ.δρχ.

1.2 Από το ποσό αυτό έχουν κατανεμηθεί μέχρι σήμερα στα αναλυτικά προγράμματα εφαρμογής (ΣΑΕ, ΣΑΝΤ κ.λπ.) τα παρακάτω ποσά:

- Προγράμματα Εθνικού Επιπέδου : 211.4 δισ.
- Νομαρχιακά Προγράμματα : 71.1 "

Σύνολο 281.8 δισ.

1.3 Διευκρινίζεται ότι στα Προγράμματα Εθνικού επιπέδου έχει προστεθεί το ποσό των 650 εκ.δρχ. που δόθηκε στο Υπ.Γεωργίας, για την ενίσχυση του προγράμματος αντιπυρρικής προστασίας, χωρίς να μειωθούν τα όρια πληρωμών των άλλων Υπουργείων αντίστοιχα, όπως έχει συμφωνηθεί. Επομένως, το πιο πάνω ποσό θα πρέπει να μειωθεί με το ποσό των 650 εκ.δρχ.

1.4 Από τα υπόλοιπα κονδύλια του ΠΔΕ 86 έχουν δεσμευθεί, επίσης:

- Για τις προβληματικές επιχειρήσεις 29 δισ.δρχ.
- Για τη χρηματοδότηση του ΕΣΠΑ 3 " "
- Λοιπά 0.5 δισ.δρχ.

Σύνολο 32.5 δισ.δρχ.

1.5 Παραμένουν υπόλοιπα προς διανομή, ως εξής:

Από ΣΑΔ	:	598,8	εκ.δρχ.
ΣΑΕ 22:		109.7	
ΣΑΕ 19:		554.0	
ΣΑΝΤ	:	200.0	
Αποθεματικό:		2231.0	
Σύνολο		3.692.5	εκ.δρχ. = 3.7 δισ.

2. Εκτίμηση εξελίξεων

- 2.1 Από τα ποσά που έχουν κατανεμηθεί μέχρι τώρα στις Σουλ. Αποφάσεις, οι αρμόδιες Δ/νσεις Δημ.Επενδύσεων εκτιμούν ότι δεν θα καταστεί δυνατή η απορρόφηση 4,7 δισ., με βάση τις πληροφορίες που έχουν στη διάθεσή τους, ως προς την πορεία εκτέλεσης των συγκεκριμένων έργων του κάθε τομέα.
- 2.2 Παράλληλα εκτιμάται ότι ένα ποσό της τάξης των 8 δισ.δρχ. δεν θα απορροφηθεί τελικά από το κονδύλι που έχει δεσμευθεί για τις προβληματικές επιχειρήσεις.
- 2.3 Από την άλλη πλευρά υπολογίζεται ότι θα απαιτηθούν επί πλέον ποσά της τάξης του 1 δισ.δρχ., για να εξασφαλισθεί η απρόσκοπτη χρηματοδότηση των υποχρεώσεων του ΥΠΕΘΟ στα πλαίσια της εφαρμογής του Ν.1262/82.
- 2.4 Εννοείται, βέβαια, ότι στις υπηρεσίες του Υπουργείου υπάρχουν αυτή τη στιγμή αρκετά αιτήματα από τους Φορείς εκτέλεσης του Προγράμματος, για αύξηση των ορίων πληρωμών τους, που παραμένουν σε εικρεμότητα.

3. Δυνατότητες περιστολής δαπανών

Οι προοπτικές για τελική διαμόρφωση των πληρωμών του προγράμματος γύρω στο ύψος των 300 δισ.δρχ., αντί των 318 που καθορίστηκαν αρχικά, μπορεί να εξασφαλισθεί κάτω από τα εξής εναλλακτικά σενάρια:

- α. Αναλογικική μείωση όλων των κονδυλίων του προγράμματος, που περιγράφηκαν πιο πάνω.
- β. Επιλεκτική μείωση του ορίου πληρωμών ορισμένων Σ.Α., σε συνδυασμό με την απόρριψη κάθε νέου αιτήματος για κατανομή αδιαθέτων υπολοίπων.
- γ. Συνδυασμός των ανωτέρω.

3.1 Σενάριο αναλογικής μείωσης

Η υλοποίηση του σεναρίου αυτού μπορεί να πραγματοποιηθεί χωρίς να γίνουν απαραίτητα μεταβολές στα όρια πληρωμών των Σ.Αποφάσεων, αλλά με τη συγκράτηση της χρηματοδότησής τους σε χαμηλότερο επίπεδο κατά 6%, που σημαίνει περιορισμό του ΠΔΕ κατά 18 δισ.δρχ.

Για την αποτελεσματική υλοποίηση μιας τέτοιας απόφασης όμως θα πρέπει απαραίτητα να ενημερωθούν όλοι οι φορείς εκτέλεσης του Προγράμματος, ώστε να προγραμματίσουν τις πληρωμές τους στο αντίστοιχο επίπεδο, επιβραδύνοντας παράλληλα το ρυθμό εκτέλεσης των έργων.

Σημειώνεται ότι σε περίπτωση που δεν εξασφαλισθεί η μείωση του ρυθμού εκτέλεσης των έργων, το τελικό αποτέλεσμα που θα επιτευχθεί με την συγκράτηση της χρηματοδότησης δεν θα είναι τίποτα άλλο παρά η χρονική μετατόπιση των πληρωμών στον επόμενο χρόνο.

Πρέπει να σημειωθεί ακόμη ότι η λύση αυτή θα επιτρέψει να υπάρχουν κάποια περιθώρια ελιγμών για πρόσθετη χρηματοδότηση συγκεκριμένων έργων ή για κάλυψη έκτακτων αναγκών, αφού θα μειώσει μόνο αναλογικά όλα τα κονδύλια που περιγράφονται στο πρώτο τμήμα, συνεπώς και τα κονδύλια που δεν έχουν κατανεμηθεί μέχρι τώρα (π.χ. αποθεματικό).

Ένα μειονέκτημα που πρέπει να σημειωθεί, τέλος, είναι ότι η αναλογική μείωση θίγει στον ίδιο βαθμό τους τομείς, ανεξάρτητα προτεραιοτήτων και ανεξάρτητα από ανειλημμένες υποχρεώσεις των φορέων εκτέλεσης του Προγράμματος.

3.2 Σενάριο επιλεκτικής μείωσης κονδυλίων

Στην περίπτωση αυτή θα μπορούσε να παοφασισθούν οι παρακάτω ενέργειες.

α. Γίνονται αποδεκτές και μπαίνουν σαν στόχος οι εκτιμήσεις για την μη απορρόφηση κονδυλίων, ως εξής:

Από Σουλ. Αποφάσεις 4.7 δισ.δρχ.

Από Προβλημ.Επιχειρ. 8.2 δισ.δρχ.

β. Όλα τα αδιανέμητα ποσά παραμένουν αχρησιμοποίητα.
ήτοι: Αποθεματικά κλπ. 3.7 δισ.δρχ.

γ. Μειώνεται η χρηματοδότηση ορισμένων μεγάλων τομέων,
όπως, π.χ.

Τομέας Συγκοινωνιών 1.0 δισ.δρχ.

Τομέας Εγγειοβελτιωτικών 0.5 δισ.δρχ.

Πρόγραμμα Ανεργίας ΕΤΠΑ 1-2 δισ.δρχ.

Στην περίπτωση (γ) η επιλογή γίνεται μετά από προσεκτική μελέτη της εξέλιξης των προγραμμάτων και σε συνεννόηση με τους αντίστοιχους Υπουργούς, οι οποίοι θα πρέπει να αναλάβουν να μην προχωρήσουν σε ανάληψη νέων υποχρεώσεων (εργολαβίες κ.λπ.).

Με τις πιο πάνω υποθέσεις μπορούν να εξοικονομηθούν 18-20 δισ.δρχ. ανάλογα με τις οδηγίες που θα δοθούν στις Υπηρεσίες του ΥΠΕΘΟ.

3.3 Σενάριο αναλογικής και επιλεκτικής μείωσης κονδυλίων

Μια τέτοια απόφαση μπορεί να περιλαμβάνει τα σημεία α και β του προηγούμενου σεναρίου και αναλογική μείωση όλων των άλλων κονδυλίων του προγράμματος κατά το υπόλοιπο ποσό. Στην περίπτωση αυτή η αναλογική μείωση θα αφορά ένα ποσοστό της τάξης του 1 - 1,5% όλων των Συλλογικών Αποφάσεων, με αποτέλεσμα να περιορίζονται αισθητά οι ανρητικές συνέπειες των προγραμμάτων που ήδη έχουν εγκριθεί και εκτελούνται.

Επίσης, μπορεί να προβλεφθεί η εξαίρεση από την αναλογική μείωση των Νομαρχιακών Προγραμμάτων, τα οποία είναι περισσότερο ευαίσθητα σε τέτοιες αποφάσεις, ιδίως σ'αυτή την περίοδο.