

ΥΠΟΘΕΣΗ HELLENIC GRAIN

A. Η Πώληση 47.000 MT Σκληρού Σταριού Κοινοτικής Παρέμβασης

I. Σύμφωνα με τον Καν. (ΕΟΚ) 376/70 δημοσιεύτηκαν οι υπ' αριθμ. 457220/3234/10.4.82 και 466344/4.6.82 Διακηρύξεις Διαρκούς Δημοπρασίας για την πώληση σκληρού σταριού - που είχε στην κατοχή του ο Ελληνικός Οργανισμός Παρέμβασης (ΥΔΑΓΕΠ) - με σκοπό την εξαγωγή του σε Τρίτες Χώρες.

Στους διαγωνισμούς της 9.6.82 και 23.6.82 που έγιναν στα πλαίσια της πιο πάνω Διαρκούς Δημοπρασίας, η HELLENIC GRAIN αναδείχθηκε υπερθεματιστής για 47.000 Μ.Τ.

Σύμφωνα με το Αρθ. 3 της υπ'αριθμ. 82/173 Απόφασης της Επιτροπής της 5.3.82, ο υπερθεματιστής θα έπρεπε να συστήσει εγγύηση 40 ECUS/Μ.Τ. μέσα σε δύο ημέρες από την ημέρα που θα ελάμβανε την ανακοίνωση ότι του κατακυρώθηκαν οι ποσότητες.

Η εταιρεία HELLENIC GRAIN, παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις της ΥΔΑΓΕΠ δεν εμφανιζόταν, για την σύσταση της πιο πάνω εγγύησης και την παραλαβή της ποσότητας.

II. Στο τέλος του Σεπτεμβρίου 1982, η συμπεριφορά της HELLENIC GRAIN μεταστρέφεται. Εμφανίζεται στην ΥΔΑΓΕΠ και, ισχυριζόμενη ότι αν δεν της παραδοθεί η ποσότητα των 47.000 τόνων θα καταστραφεί ολοσχερώς, δίνει - στις 29.9.82 - τις σχετικές εγγυητικές επιστολές τόσο για την κάλυψη των 40 ECUS/MT όσο και των 12 ECUS/MT για την έκδοση των πιστοποιητικών εξαγωγής. Δέχεται μάλιστα να πληρώσει την τιμή του σταριού σε μετρητά και κατόπιν τούτου εκδίδονται από την ΥΔΑΓΕΠ τα υπ'αριθμ. 4ΣΤ/01046-01049/30.9.82 πιστοποιητικά εξαγωγής την 30.9.82 τα οποία κοινοποιήθηκαν στις υπηρεσίες της Επιτροπής χωρίς οποιαδήποτε αντίδραση από μέρους τους.

III. Οι λόγοι που οδήγησαν την ΥΔΑΓΕΠ και τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Γεωργίας να δεχθούν την καθυστερημένη σύσταση των εγγυήσεων από πλευράς υπερθεματιστή ήταν οι σοβαρές συνθήκες που επικρατούσαν στους αποθηκευτικούς χώρους και η άμεση ανάγκη αποσυμφόρησής τους. Η HELLENIC GRAIN γνώριζε πολύ καλά την "αχίλλεια πτέρνα" της ελληνικής διοίκησης όπως αποδείχθηκε εκ των υστέρων.

IV. Τον Απρίλιο του 1983 η HELLENIC GRAIN προσκόμισε στην ΥΔΑΓΕΠ "Πιστοποιητικά Θέσης στην Κατανάλωση" (Certificats de Mise a le Consommation) του επίσημου Οργανισμού Δημητριακών της Τυνησίας για ποσότητα 19.561,844 MT σκληρού σταριού και η ΥΔΑΓΕΠ αποδέσμευσε μέρος των εγγυητικών επιστολών (για τα 40 ECUS/MT) που κατείχε, ύψους περίπου 50.000.000 δρχ.

./..

B. Η Πώληση 104.500 MT Σκληρού Σταριού Ελευθέρου Εμπορίου

I. Σύμφωνα με τον Καν. (ΕΟΚ) 279/75 και τον Καν. (ΕΟΚ) 1960/82 δημοσιεύθηκε, στο τεύχος C. 186/21.7.82 της Εφημερίδας των Ε.Κ., προκήρυξη διαγωνισμού για τον "Καθορισμό της Επιστροφής για εξαγωγή σκληρού σταριού από την Ελλάδα προς Τρίτες Χώρες της εσοδείας 1982-83".

Η HELLENIC GRAIN πήρε μέρος στους επί μέρους διαγωνισμούς και της κατακυρώθηκαν 104.500 MT

II. Η HELLENIC GRAIN πραγματοποίησε τις εξαγωγές για τις ποσότητες που της κατακυρώθηκαν, κατέθεσε εμπρόθεσμα τα σχετικά δικαιολογητικά και εισέπραξε την δικαιούμενη επιδότηση εξαγωγής - αποδεσμεύοντας συγχρόνως και τις σχετικές εγγυήσεις.

./..

Γ. Ο Συσχετισμός Ανεξήγητων Συμπτώσεων

- I. Τον Απρίλιο του 1984, μετά από συνεργασία των αρμόδιων Δ/νσεων της ΥΔΑΓΕΠ, διαπιστώνεται ότι ένα μέρος της ποσότητας που εξήγαγε η HELLENIC GRAIN στα πλαίσια του Καν.(ΕΟΚ) 1960/82, δηλαδή του σταριού ελευθέρου εμπορίου για την εσοδεία 1982-83 προήρχετο από σιτάρι της Κοινοτικής Παρέμβασης εσοδείας 1981-82 που η HELLENIC GRAIN είχε αγοράσει από τον Ελληνικό Οργανισμό Παρέμβασης (όρα πιο πάνω ΑΙ).
- II. Επί πλέον διαπιστώθηκε ότι από τους 47.000 MT που η HELLENIC GRAIN είχε αγοράσει από τον Ελληνικό Οργανισμό Παρέμβασης για να εξαγάγει σε Τρίτες Χώρες, μία ποσότητα 27.917 Μ.Τ είχε τελικώς εξαχθεί σε Κ-Μ της Κοινότητας και όχι σε Τρίτες Χώρες. Η διαπίστωση αυτή οδήγησε την ΥΔΑΓΕΠ σε κατάπτωση των αναλογουσών σχετικών εγγυήσεων, ενέργεια που είναι σύμφωνη με τους κοινοτικούς κανονισμούς.
- III. Είναι φανερό ότι η σχετική μεθόδευση της HELLENIC GRAIN της απέφερε σημαντικά αλλά παράνομα κέρδη. Συγκεκριμένα :
- (ι) Οι 47.000 MT του σταριού παρέμβασης που είχαν τότε μέση τιμή 16.971,4/Μ.Τ στην ελεύθερη αγορά κατακυρώθηκαν στην HELLENIC GRAIN με μέση τιμή 10.478 δρχ./MT ακριβώς για να μπορέσουν να εξαχθούν (ο Feoga καλύπτει την σχετική διαφορά). Αλλά η HELLENIC GRAIN, από αυτούς τους 47.000 MT, διοχετεύει στην Κοινοτική Αγορά τους 27.917 MT καρπουμένη την διαφορά αλλά και..... διαμαρτυρόμενη ταυτόχρονα για την κατάπτωση των σχετικών αναλογουσών εγγυήσεων.
- (ιι) Χρησιμοποιεί τις εναπομένουσες ποσότητες (47.000 - 27.917 = 19.083 MT), πάλι της Κοινοτικής Παρέμβασης,

(που είναι, φυσικά και αυτές αγορασμένες στην χαμηλή τιμή των 10.478 δρχ./MT αντί της επικρατούσης στην αγορά 15.471,4 δρχ/MT) για να καλύψει την υποχρέωσή της που προέκυπτει από το II πιο πάνω, δηλαδή την αγορά από το ελεύθερο εμπόριο 104.500 MT σταριού για εξαγωγή σε Τρίτες Χώρες. Αλλά για την ποσότητα των 19.083 MT - αφού την παρουσιάζει ως δήθεν αγορασθείσα από το ελεύθερο εμπόριο - εισπράττει "νομίμως" την κοινοτική εξαγωγική επιστροφή ύψους 9.672 δρχ/MT.

(ιιι) Παράλληλα η HELLENIC GRAIN επιτυγχάνει αποδέσμευση των εγγυήσεων για την ποσότητα των 19.083 MT δύο φορές : μία φορά για την δήθεν εξαγωγή του σταριού παρέμβασης σε τρίτες χώρες και άλλη μία φορά για την δήθεν εξαγωγή του σταριού ελευθέρου εμπορίου σε τρίτες χώρες.

(IV) . Είναι φανερό πως κρίσιμο ρόλο στην πιο πάνω παράνομη συμπεριφορά της HELLENIC GRAIN παίζει η περιέργως χαμηλή ειδική εγγύηση των 40 ECUS/MT που είχε καθορίσει η Επιτροπή για την πώληση του σταριού κοινοτικής παρέμβασης (όρα ΑΙ πιο πάνω) . Η ειδική αυτή εγγύηση θα έπρεπε να είναι σε πολύ υψηλότερα επίπεδα και να καλύπτει την διαφορά μεταξύ: αφ' ενός της υψηλότερης τιμής παρέμβασης που ίσχυε τον πρώτο μήνα της εσοδείας 1981 και αφ' ετέρου της μέσης τιμής κατακύρωσης του διαγωνισμού. Μόνο έτσι θα διασφαλιζόταν ότι η εξαγωγή των 47.000 τόννων σε τρίτες-χώρες πράγματι θα γινόταν και θα απετρέπετο η διοχέτευση των σταριών στην κοινοτική αγορά. Κάτι τέτοιο, προφανές και εύλογο, "διέλαθε" της προσοχής των υπευθύνων της Επιτροπής.

(V) . Αναλυτικά, η HELLENIC GRAIN, με τις παράνομες από άποψη εθνικής νομοθεσίας και αντικοινοτικές από άποψη κοινοτικών ρυθμίσεων, μεθοδεύσεις της "πέτυχε" :

1. Να πουλήσει 27.917 MT (από τους 47.000 MT του σταριού παρέμβασης) στην κοινοτική αγορά και όχι σε τρίτες

χώρες όπως επέβαλλε ο σχετικός διαγωνισμός. Αλλά αν αυτούς τους 27.917 Μ.Τ τους αγόραζε κανονικά για την κοινοτική αγορά θα της κόστιζαν :

(α) $16,971 \text{ δρχ/MT} \times 27.917 \text{ MT} = 473.790.574 \text{ δρχ}$ ενώ τελικά της κόστισαν

(β) $10,478 \text{ δρχ /MT} \times 27.917 \text{ MT} = 292.514.326 \text{ δρχ}$. Δηλαδή ωφελήθηκε παράνομα και αντικοινοτικά :

(γ) $= (\alpha) - (\beta) : 473.790.574 - 292.514.326 = \underline{181.276.248 \text{ δρχ}}$.

2. Να "χρησιμοποιήσει" την εναπομένουσα ποσότητα των 19.083 MT του σταριού παρέμβασης (εναπομένουσα από τους 47.000 MT, μετά την "μεθόδευση" για τους 27.917 MT που περιγράφηκε πιο πάνω) για να καλύψει ποσότητες που όφειλε να αγοράσει από το ελεύθερο εμπόριο (104.500 MT), στην τιμή μάλιστα - του ελεύθερου εμπορίου - των 19.856 δρχ/MT. Έτσι, η HELLENIC GRAIN ωφείλεται, παράνομα και αντικοινοτικά, γι' αυτούς τους 19.083 MT στάρι τα εξής ποσά :

(δ) $9.378 \text{ δρχ/MT} \times 19.083 \text{ MT} = \underline{178.960.374 \text{ δρχ}}$. όπου 9.378 δρχ/MT είναι η διαφορά ανάμεσα στην τιμή ελευθέρου εμπορίου 19.856 δρχ/MT (στην οποία έπρεπε να είχε αγοραστεί το στάρι) και στην τιμή παρέμβασης 10.478 δρχ/MT στην οποία πράγματι αγόρασε το στάρι.

(ε) $9.672 \text{ δρχ/MT} \times 19.083 \text{ MT} = \underline{184.570.776 \text{ δρχ}}$. όπου 9.672 δρχ/MT είναι η επιδότηση εξαγωγής που εισέπραξε για τους 19.083 MT, επιδότηση που βέβαια δεν εδικαιούτο αφού το στάρι ήταν κοινοτικής παρέμβασης και όχι ελευθέρου εμπορίου.

3. Υπάρχουν επίσης έξοδα μεταφοράς των 27.917 MT συνολικού ύψους

(στ) $\underline{13.958.547 \text{ δρχ}}$.

4. Υπάρχουν επίσης τόκοι των ποσών που ωφελήθηκε η HELLENIC GRAIN συνολικού ύψους :

(ζ) $\underline{196.153.142 \text{ δρχ}}$.

5. Υπάρχουν επίσης μηνιαίες προσαυξήσεις και ποιοτικές διαφορές για τους 47.000 MT συνολικού ύψους :

(η) 40.348.000 δρχ.

Είναι φανερό πως αφετηρία, προσδιοριστικός παράγοντας και ουσιαστικά κινητήριοι μοχλός των πιο πάνω παράνομων και αντι-κοινοτικών ενεργειών και ωφελημάτων της HELLENIC GRAIN είναι η απαράδεκτα χαμηλή εγγύηση των 40 ECUS/MT .

./..

Δ. Οι Μετέπειτα Ενέργειες της ΥΔΑΓΕΠ και η Στάση της Επιτροπής

I. Μετά την διασταυρωμένη διαπίστωση των πιο πάνω, η ΥΔΑΓΕΠ σε συνεννόηση με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Γεωργίας :

- (ι) παραπέμπει την HELLENIC GRAIN στην Δικαιοσύνη δεδομένου ότι προσκόμισε δικαιολογητικά για μέρος των 47.000 MT της Παρέμβασης (όρα πιο πάνω I) και δικαιολογητικά για μέρος των 104.500 MT του ελεύθερου εμπορίου που αφορούσαν ένα και το αυτό προϊόν : τις 19.561,844 MT σκληρού σταριού
- (ιι) βεβαιώνει χρέος σε βάρος της HELLENIC GRAIN που συμποσούται στο μέγεθος των 551.740.883 δρχ.
- (ιιι) ενημερώνει την Επιτροπή

II. Η Επιτροπή απαντά ότι η Ελληνική Κυβέρνηση δεν νομιμοποιείται να υποκαταστήσει με εθνικές διατάξεις τα τυχόν κενά της κοινοτικής νομοθεσίας και πιέζει έμμεσα και άμεσα την ΥΔΑΓΕΠ για την επιστροφή στην HELLENIC GRAIN των παρακρατημένων υπολοίπων εγγυήσεων.