

ΤΟ ΜΑΑΣΤΡΙΧΤ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Ποια είναι η ομάδα Mandelkern και ποιες προτάσεις περιλαμβάνει το σχέδιο δράσης

Μετά την οικονομική και νομοματική Ένωση, η Ευρώπη ετοιμάζεται να ριζεί «γέφυρα» για τη δημιουργία των κατάλληλων προϋποθέσεων που θα την οδηγήσουν σε ένα νέο πλαίσιο λειτουργίας στο μέλλον. Βασική προϋπόθεση για να εισέλθει στη νέα αυτή φάση είναι η ενταρμόση του νομοθετικού πλαισίου και η βελτίωση του τρόπου λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών όλων των χωρών μελών. Στο εξής όλες οι χώρες θα πρέπει να εναρμόνισουν και να απλουσιώσουν τους νόμους τους σύμφωνα με τα όσα ισχύουν σε κεντρικό ευρωπαϊκό επίπεδο. (Οι χώρες μέλη θα πρέπει να θεωρήσουν ως υψηλή προτεραιότητά τους την εφαρμογή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας.) Το πρώτο βήμα για τη δημιουργία των βιαιών που θα στηριχθεί αυτή η προσπάθεια έγινε στο ευρωπαϊκό συμβούλιο στις 13 Νομβρίου.

Του ΔΗΜΗΤΡΗ ΜΑΡΗ

Ειδικό επισήμονες και εκπρόσωποι από τα κράτη μέλη της Ε.Ε. (γυναίκα) και ως ομάδα Mandelkern) έλαβαν καθοριστικές αποφάσεις, οι οποίες θα υποβληθούν προς έγκριση στα ανώτατα θεσμικά όργανα της Ευρώπης. Στην έκθεση που συντάχθηκε προτείνεται σχέδιο δράσης με συγκεκριμένες προβλέψεις: Ο «Ε» παρουσιάζει τα σημαντικότερα σημεία της έκθεσης της «Ομάδας Mandelkern», η οποία και θα αποτελέσει και το βασικό πλαίσιο που θα αναγκαστούν να κινήσουν τα επόμενα χρόνια όλα τα κράτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Επτά αρχές

Η έκθεση της ειδικής επιστημονικής ομάδας προτείνει ένα «Σχέδιο Δράσης» με προβλεπόμενες, η εφαρμογή των οποίων θα συνιστά σημαντική στην επίτευξη των απαιτούμενων βελτιώσεων. Επίσης προτείνει πρακτικές που μπορούν να εφαρμοσθούν από τις εθνικές κυβερνήσεις, καθώς και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στο σχέδιο περιγράφονται επτά βασικές αρχές οι οποίες θα πρέπει να τεθούν: αναγκαιότητα, αναλογικότητα, απλοποίηση (subsidiarity), διαφάνεια,

λογοδότηση, προσβασιμότητα και λιτότητα. Η ομάδα Mandelkern εκτιμά ότι το σχέδιο δράσης θα συνιστάσει σημαντικό βήμα στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής οικονομίας και της κοινωνικής ευμερίας. Μεταξύ των σημαντικότερων τριών που προτείνονται είναι και οι εξής:

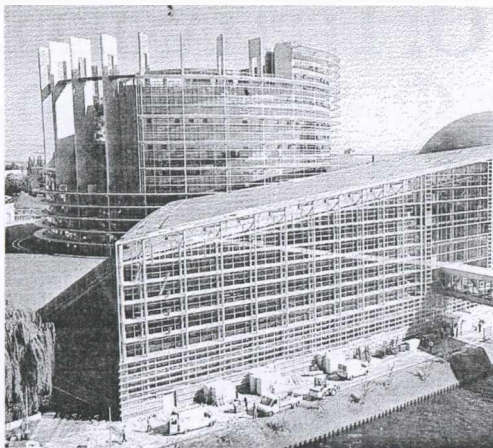
ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ

Η επικαιροποίηση και απλοποίηση των υπαρχουσών ρυθμίσεων, όπως υποστηρίζεται, αποτελεί γενικευμένη ανάγκη. Η διαδικασία αυτή θα στοχεύει από τη μία στη διατήρηση των κανονισμών και από την άλλη στη δημιουργία αποτελεσματικού νομοθετικού πλαισίου.

Αυτό σημαίνει ότι οι χώρες θα πρέπει να εφαρμόσουν ένα συστηματικό πρόγραμμα απλοποίησης που θα καλύπτει τη νομοθεσία που αφορά τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους δημοτικούς φορείς. (Τέτοιο είδος προγράμματος θα πρέπει να θεσπιστούν σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο.)

ΔΟΜΕΣ

Οι χώρες μέλη θα πρέπει να θεωρήσουν υψηλή προτεραιότητα την ε-



Η νομοθετική έκθεση της Ευρώπης αποτελεί το επόμενο στάσιχη που θα πρέπει να κερδίσουν οι «15».

Η ΕΚΘΕΣΗ

■ Η Ομάδα Mandelkern παρέδωσε την Έκθεση και το Πρόγραμμα Δράσης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Επιτροπή, το Συμβούλιο και τις χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η χώρα μας εκπροσωπήθηκε από το Δρα Παναγιώτη Καρατσάλη, Ειδικό Επιστήμονα ΥΠΕΣΔΔΑ. Το επίσημο κείμενο έλαβε στη γραφεία όλων των αρμοδιοτήτων. Όπως εκτιμάται από μια σειρά μελέτες, η «ευταξία» των νόμων σε ευρωπαϊκό επίπεδο μπορεί να αυξηθεί από 2-5% το ποσοστό του ΑΕΠ στην Ευρώπη.

ναρμόνιση και εφαρμογή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας

ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Η υψηλή ποιότητα ρύθμιση δημιουργεί μια αλληλοδίαση από τα αρχικά στάδια της προετοιμασίας της μέχρι την εφαρμογή της. Μεγαλύτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στο ευρωπαϊκό επίπεδο, σε ζητήματα εφαρμογής της ρυθμίσεων έτσι ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι επιπτώσεις της έχουν υπολογιστεί και κατανοηθεί πλήρως.

ΑΝΑΛΥΣΗ

Στο ίδιο πλαίσιο επιστημονικά οι σχεδιαστές πολιτικής θα πρέπει να έχουν αναλυτικές επιλογές για την εφαρμογή της. Η Ανάλυση των Κοινωνικών Επιπτώσεων είναι ένα ακόμη σημαντικό εργαλείο που θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για τη χάραξη σύγχρονων και εμπνευσμένων πολιτικών. Τέλος υπογραμμίζεται ότι οι επιχειρήματα από την ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία στον δικαστικό της ελεύθερης πρόσβασης σε αυτή

Το σχέδιο δράσης θα συνεταξέρε σημαντικά στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας ευρωπαϊκής οικονομίας και στην κοινωνική επιμέλεια

Οι προθεσμίες υλοποίησης του σχεδίου δράσης

Το 2003 θεωρείται η κατακλιτική ημερομηνία για την αναγκαία εφαρμογή του προγράμματος δράσης. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να παρουσιάσει μια ειδική έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σχετικά με βελτιώσεις που έχουν γίνει για την καλύτερη ευρωπαϊκή νομοθεσία. Επίσης μέχρι τον Ιούνιο 2002 θα πρέπει να υπάρξει συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και των χωρών μελών, για τη συνθήκη από τις οποίες θα εξελατίζονται οι προτάσεις, που θα είναι το αποτέλεσμα του προγράμματος απλοποίησης. Όλα τα μέτρα θα πρέπει να δώσουν μεγαλύτερη προσοχή στην κριτική, σαφήνεια και συνοχή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας. Μέχρι τον Ιούνιο 2002 η Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και οι χώρες μέλη θα πρέπει να λάβουν προεπιλεγμένα μέτρα για τη διασφάλιση του εσωτερικού τους συντονισμού και της συνοχής μεταξύ των ευρωπαϊκών κανονιστικών πολιτικών. Η ίδια ημερομηνία κριτικής κατακλιτικής για τη θέσπιση δεκτικών που θα συμβάλουν στη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Μετά το Δεκέμβριο 2002 η Επιτροπή θα επιδιώκει να λάβει δέσμευση προκειμένου να μην κινείται δεξιάς προτάσεις για ρυθμίσεις, που δεν έχουν προταθεί σύμφωνα με το

σύστημα ανάλυσης των επιπτώσεων που μπορεί να έχουν οι νόμοι στην κοινωνία και τους πολίτες. Μέχρι τα πρώτα εξήμισια του 2002 θα πρέπει να κυβερνηθεί ολοκληρωμένο και κατάλληλα στελεχωμένο πρόγραμμα για την ανάλυση των επιπτώσεων που έχουν οι κανονιστικές πράξεις. Από την ίδια ημερομηνία θα πρέπει να ξεκινήσουν όλες οι χώρες την εφαρμογή ειδικού συστήματος βασισμένου στους στόχους ενός πλαισίου απλοποίησης των υπαρχουσών ευρωπαϊκών ρυθμίσεων σε όλους τους τομείς. Η Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

■
Ως ελάχιστη διαδικασία διαβούλευσης για την υιοθέτηση των προτάσεων τίθεται ο Μάρτιος του 2002

το Συμβούλιο και οι χώρες μέλη θα πρέπει να εφαρμόσουν νέα ή να βελτιώσουν τα ήδη υπάρχοντα εκπαιδευτικά προγράμματα που αφορούν τους υπαλλήλους που ασκούνται με θέματα καλύτερης ρύθμισης, ανάλυσης κανονιστικών επιπτώσεων, χρήσης των εναλλακτικών μεθόδων πολιτικής, διαβούλευσης, απλοποίησης και κωδικοποίησης.

Το Κοινοβούλιο θα πρέπει να κληθούν να επιδείξουν ενδιαφέρον στη διαδικασία παραγωγής καλύτερων ρυθμίσεων και να συνεταξέρε σε ένα συνολικό σύστημα επίσημης των ρυθμίσεων. Ως ελάχιστη περίοδος διαβούλευσης για την υιοθέτηση των προτάσεων τίθεται ο Μάρτιος του 2002. Όλες οι χώρες μέλη θα πρέπει να καθιερώσουν μέχρι τον Ιούνιο 2003 μια συνεκτική πολιτική για την απλοποίηση (συμπεριλαμβανομένων των ρυθμίσεων που αφορούν στην ενταρμόση με την ευρωπαϊκή νομοθεσία). Αυτή η πολιτική θα πρέπει να εφαρμοστεί μέσω συγκεκριμένων μέτρων που θα πρέπει να περιλαμβάνουν ένα συστηματικό πρόγραμμα απλοποίησης και την πρωτοποριακή χρήση της Σύγχρονης Τεχνολογίας. Η Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα πρέπει να αναπτύξουν, μέχρι τον Ιούνιο 2002, ένα συντονισμένο σχέδιο για την κωδικοποίηση της υπαρχουσας ευρωπαϊκής νομοθεσίας, που θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση σε ποσοστό 40% τον αριθμό των ευρωπαϊκών πράξεων. Οι χώρες μέλη και η Επιτροπή θα πρέπει να προσπαθήσουν να δημιουργήσουν, μέχρι τον Ιούνιο 2003, μια δημόσια υπηρεσία, η οποία θα παρέχει πρόσβαση (διεφώνη ή με λογική τύπη) στα κείμενα των νόμων και ρυθμίσεων που τους ενδιαφέρουν. Οι τρεις αφορούν