

ΟΜΙΛΙΑ ΤΟΥ
ΘΑΝΑΣΗ ΤΣΟΥΡΑ

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΤΟΥ ΤΟΜΕΑ ΔΟΙΚΗΣΗΣ-ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΣΤΗΝ 5η ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΝΟΔΟ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΤΟΥ ΠΑΣΟΚ

ΜΕ ΘΕΜΑ: "Διοίκηση και Αυτοδιοίκηση"

ΝΑΥΠΛΙΟ, 18 ΙΟΥΛΙΟΥ 1997

Συντρόφισσες και σύντροφοι, ειπώθηκαν ήδη αρκετά από τον Γραμματέα και φυσικά από τον Πρόεδρο. Έτσι ο Τομέας για πολύ λίγο θα προσπαθήσει να σας καταπονήσει. Εμείς πιστεύουμε ότι σήμερα, αυτό που θα συζητήσουμε και αύριο θα αποφασίσουμε είναι πως προχωράμε στη δεύτερη φάση της δεύτερης περιόδου της νεότερης αυτοδιοικητικής ιστορίας της Ελλάδας. Τι εννοώ.

Για μας, σχετικά με τη Διοίκηση και την Αυτοδιοίκηση, υπάρχουν δύο ιστορικοί περίοδοι, πριν το '81 και μετά το '81. Πριν το '81 από την απελευθέρωση και για 150 χρόνια ποιά ήταν τα χαρακτηριστικά; Ναπολεόντειο σύστημα Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, υπερσυγκεντρωτικό κράτος, αθηνοκεντρικό κράτος.

Προσπάθειες έγιναν: 1877, ο Χαρίλαος Τρικούπης, προωθεί νόμο για τα Νομαρχιακά Συμβούλια και για τους Δήμους. Το παλάτι ποτέ δεν υπογράφει το βασιλικό διάταγμα για να υλοποιηθεί. Έρχεται μετά ο Βενιζέλος το '17, φτιάχνει ειδική επιτροπή. Πέφτει ο Βενιζέλος, διαλύεται η επιτροπή. Έρχεται το '27 ο Παπαναστασίου, ψηφίζεται το πίο προοδευτικό Σύνταγμα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ουδέποτε, έστω και ένας νόμος, δεν μπόρεσε ποτέ να ψηφισθεί στη Βουλή. Και φυσικά 1941-44 στα ελεύθερα βουνά της Ελλάδας

σιγά-σιγά στο Νομαρχιακό Συμβούλιο,μέχρι που φτάσαμε στο μεγάλο βήμα,στην εκλεγμένη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και προχωράμε.

Η Περιφέρεια. Παλιά δεν υπήρχε ούτε καν ως όρος. Ξεκινήσαμε πάλι δειλά. Βάλαμε το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας,βάλαμε ένα Περιφερειακό Συμβούλιο δίπλα του έμμεσα εκλεγμένο και φτάσαμε σήμερα να έχουμε πιά μια Περιφέρεια η οποία πραγματικά αποτελεί οντότητα,αποτελεί μια συγκεκριμένη μονάδα διοίκησης,με δικό της προσωπικό,με δικό της προϋπολογισμό και ελπίζω σιγά-σιγά -φέτος εννοώ σιγά -σιγά - με πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων δικό της.

Κλείσαμε αυτό τον κύκλο,αυτή τη φάση.Αλλά από εδώ και πέρα αρχίζουν τα δύσκολα σ'αυτή τη δεύτερη φάση που συζητάμε τώρα. Και βέβαια είπα τα προηγούμενα,ακριβώς για να προβληματιστούμε,να δούμε τις δυσκολίες να δούμε πού πήγαμε πίσω, που κάναμε δύο βήματα μπρος και ένα πίσω.

Τι προτείνουμε σήμερα: ειπώθηκε ,εγώ θα προσπαθήσω να το συνοψίσω. Αυτό που προτείνουμε είναι ένα νέο Εθνικό Σχέδιο Διοίκησης-Αυτοδιοίκησης το οποίο αυτό σχέδιο,αυτό το μοντέλο η αντίληψη,καθιερώνει,στηρίζει και στηρίζεται επάνω σε τέσσερεις κύκλους.

Το Κράτος-Στρατηγείο,την Περιφέρεια,τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και το νέο Δήμο. Που είναι τέσσερεις κύκλοι, παράλληλοι,εφαπτόμενοι,αλλά και αυτοδύναμοι ταυτόχρονα. Και προφανώς έχουν σαν κύρια χαρακτηριστικά, τον ενιαίο χαρακτήρα διοίκησης-δεν διασπάται η διοίκηση-αλλά υπάρχει κατανομή,οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων,των πόρων,των καθηκόντων.

Και βέβαια τίθενται αρχές,όπως ανέφερε και ο Πρόεδρος,που έχουν σχέση με την επαλληλία τους,που έχουν σχέση με την συμπληρωματικότητά τους και έχουν σχέση με την επικουρικότητά τους.

σχεδιασμένες με προσδιορισμένη γεωγραφική ενότητα. Και το '86 είπαμε ότι αυτά είναι τα πρώτα βήματα για να περάσουμε στο επόμενο στάδιο που είναι οι υποχρεωτικές συνενώσεις.

Και σήμερα ωρίμασαν οι συνθήκες αυτές. Είναι δεδομένο ότι αν η λέξη "συνενώσεις" αν τη δει κανείς λίγο γραμματοσυντακτικά, θυμίζει απλώς ένωση πληθυσμών και γεωγραφικών χώρων. Ο Γεννηματάς έλεγε ανακυττάρωση. Είναι νομίζω το σωστό.

Δεν πας να συνενώσεις απλώς. Πας να φτιάξεις ένα καινούργιο κύτταρο , μια νέα ποιότητα να κάνεις ένα άλμα μέσα από τις ποσοτικές συσσωρεύσεις, που σημαίνει ότι ψάχνεις να βρεις ένα χώρο που να μπορεί πλέον ο καθένας να ζει σ' αυτό το χώρο, να μορφώνεται στο πρώτο επίπεδο, να δουλεύει, να ψυχαγωγείται.

Σημαίνει ένα χώρο που θα μπορούν οι παραγωγικές δυνάμεις και οι πόροι αυτής της περιοχής, να αξιοποιούνται από το συγκεκριμένο δήμο. Οτι μπορούν να γίνουν εκεί κοινωνικές παρεμβάσεις, να υπάρχουν όλοι οι αναγκαίοι κοινωνικοί εξοπλισμοί που έχουν σχέση με την υγεία και την παιδεία, να γίνουν οι υποδομές, μικρές στο σύνολο της χώρας, πολύ μεγάλες γι' αυτούς, σε σχέση με άρδευση, ύδρευση, εγγειοβελτιωτικά έργα κ.λ.π. και βέβαια να παρέχονται νέες υπηρεσίες στους δημότες.

Είναι προφανές, ότι αυτές όλες οι μεγάλες αλλαγές που πιστεύω ότι είναι επαναστατικές, δημιουργούν προβλήματα. Γιατί δημιουργούν προβλήματα; Είναι σαφές ότι όταν ξεδιπλωθεί όλο αυτό το σενάριο των τεσσάρων κύκλων, θα έχουμε πρώτον, ζητήματα πολιτικής εξουσίας γιατί αλλάζει ο καταμερισμός της πολιτικής εξουσίας στην Ελλάδα, που σημαίνει ότι θα πρέπει να δούμε σε βάθος το πως ανακατα-νέμεται και ποιοί θα αντιδράσουν σ' αυτό, ποιοί θα την ασκούν πια και ποιοί θα αντιδράσουν σ' αυτό.

καλύψουν, συνθέσεις να τις προτείνουν; Έγινε ότι έγινε αλλά από εδώ και πέρα, αν δεν πάμε συντεταγμένα, όλοι μαζί, και πρέπει σήμερα να το αποφασίσουμε, να προχωρήσουμε σε ενιαία δράση, δεν περπατάει αυτό.

Για να περπατήσει όμως, πρέπει να δείξουμε και σ'εμάς και στους άλλους ότι τα πιστεύουμε. Και υπάρχουν πολλά, εγώ θα πω τέσσερα ζητήματα στα οποία οφείλουμε να τολμήσουμε και αυτά τα τέσσερα ζητήματα θα πρέπει να λυθούν μέσα στους επόμενους 6 έως 9 μήνες ή δεν θα λυθούν ποτέ.

1. Υπάρχει, όπως γνωρίζετε, διάταξη νόμου που λέει, ότι σε έξι μήνες, δηλαδή στο τέλος του χρόνου μέσα από μια επιτροπή που μετέχει η ΕΝΑΕ, η ΚΕΔΚΕ, η ΑΔΕΔΥ κ.λ.π., από όλα τα Υπουργεία θα προσδιοριστούν με Προεδρικά Διατάγματα όλες οι αρμοδιότητες και οι πόροι που θα αποσυγκεντρωθούν στην Περιφέρεια και θα αποκεντρωθούν στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και στους νέους Δήμους. Με αυτό θα δώσουμε εξετάσεις, θα δείξουμε εάν είμαστε αξιόπιστοι ή όχι. Εμείς ως Τομέας είχαμε πει στον Πρόεδρο όταν συναντηθήκαμε, ότι αν αυτοί οι έξι μήνες δεν βγαίνουν να μην το πούμε. Το αποφασίσαμε. Αρα πρέπει σε έξι μήνες, ας είναι και οκτώ όχι παραπάνω, να αποδείξουμε ότι όλα αυτά που λέμε για νέα μορφή Διοίκησης-Αυτοδιοίκησης τα αποδεικνύουμε στην πράξη με τα συγκεκριμένα Προεδρικά Διατάγματα.

Είναι γνωστό, ότι θα υπάρξουν μια σειρά από πρόσωπα, θα υπάρχουν μια σειρά από συμφέροντα, θα υπάρχει μια σειρά από γραφειοκράτες της κεντρικής διοίκησης, μια σειρά από εμάς οι οποίοι θα προσπαθήσουν να παίξουν τα γνωστά παιχνίδια.

Δηλαδή το άλλοθι της αναποτελεσματικότητας της Αυτοδιοίκησης και της Περιφερειακής Διοίκησης και οι συνεχείς χρονοτριβές. " Να το σκεφτούμε καλύτερα " θα πουν. Φτάνει. 15 χρόνια το σκεφτόμαστε και το μελετάμε.

να βοηθήσουμε όλοι στους επόμενους τρεις μήνες, το είπαμε αυτό.

Δεύτερον, χρειάζεται οικονομική στήριξη. Ερχεται το σχέδιο "Καποδίστριας" και αναφέρει συγκεκριμένα τα χρήματα που θα δοθούν για ενίσχυση από το Υπουργείο Εσωτερικών. Αλλά στα άλλα Υπουργεία υπάρχει παύλα-παύλα-παύλα, όπου αναφέροντα κονδύλια, γιατί ; Δεν ήταν έτοιμοι, τώρα θα είναι ;

Αρα πρέπει από τώρα όλα τα Υπουργεία να συντάξουν ένα πρόγραμμα σε βάθος τετραετίας. Αλλά δεν είναι αυτό το κυριότερο. Το κυριότερο είναι άλλο, το οποίο πάλι έχει προχωρήσει και ο Πρόεδρος ξέρω ότι έχει δώσει εντολή και πρέπει να τελειώσει. Αλλά αυτό οφείλουμε να το συμφωνήσουμε όλοι για να γίνει.

Υπάρχουν οι περίφημοι ειδικοί λογαριασμοί, στο Υπουργείο Εσωτερικών, Λαχεία, Πρόνοια κ.λ.π. που δίνονται "κατόπιν ενεργειών μας". Αυτά τα χρήματα που είναι -ίσως μπορεί να είναι περισσότερα- 200 δις στο βάθος της τετραετίας πρέπει να δοθούν, πρώτον με αντικειμενικά κριτήρια και δεύτερον κατά την άποψη του Τομέα κύρια για να στηρίξουν αυτά τα τέσσερα χρόνια την υποδομή που χρειάζεται ο νέος Δήμος, οι καινούργιοι Δήμοι.

Και βέβαια από εδώ και πέρα, από του χρόνου τουλάχιστον ξεκινάμε να συζητήσουμε άλλα ζητήματα πολύ σημαντικά, τα οποία δεν έχουμε ακόμα ακουμπήσει. Πρώτα ο Δημοκρατικός Προγραμματισμός. Έχουμε κάνει βήματα. Αλλά αυτό δεν σημαίνει ότι προχώρησε ο δημοκρατικός προγραμματισμός σε όλη την πυραμίδα, ότι έχουν υπάρξει τα διακριτά και ταυτόχρονα συνδεδεμένα και αλληλοεπηρεαζόμενα επίπεδά του και το πως λειτουργεί δεν το έχουμε πει ακόμα. Πρέπει να το πούμε.

για όλο αυτό το θέμα που αφορά, ίσως το μεγαλύτερο, το πιο σημαντικό για την πρόοδο αυτού του τόπου τμήμα, έχουμε πραγματικά ιδεολογική και πολιτική επικυριαρχία και έχουμε και ανθρώπους που μπορεί να το υλοποιήσουμε .

Μας περιμένει πολύ δουλειά, αλλά νομίζω ότι στο ΠΑΣΟΚ ούτε κουτάκια χρειάζονται, ούτε σχέδια επί χάρτου. Αυτό που πάντα ήθελε και πάντα θέλει το ΠΑΣΟΚ είναι η παραγωγή και η αναπαραγωγή πολιτικής και μέσα απ' αυτή να πετύχουμε την ενότητα στη δράση. Κι' αυτός ο χώρος μας το δίνει. Ευχαριστώ.