

Η Αναπτυξιακή Πολιτική 2½ χρόνια μετά τις εκλογές

Η υποβάθμιση της αναπτυξιακής πολιτικής

Είναι γνωστό πως η έμφαση στην ανάπτυξη ήταν η καρδιά της οικονομικής πολιτικής που εφάρμοσαν οι Κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ.

Μια από τις πλέον αρνητικές πτυχές της οικονομικής πολιτικής που εφαρμόζει η Κυβέρνηση της ΝΔ είναι η **πρωτοφανής υποβάθμιση της αναπτυξιακής πολιτικής**.

Σύμφωνα με τα πιο πρόσφατα στοιχεία της Eurostat, τη διετία 2004-2005 το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Ελλάδας προσέγγισε το μέσο όρο της ΕΕ κατά μόλις 1 μονάδα (2005: 82%, 2003: 81%), έναντι 7,7 μονάδες την προηγούμενη διετία 2002-2003 (2003: 81%, 2001: 73,3%).

Την προηγούμενη εβδομάδα η Eurostat δημοσίευσε Έκθεση με τα στοιχεία του ΑΕΠ των Περιφερειών της ΕΕ για το έτος 2003. Στην Έκθεση συγκρίνεται η αναπτυξιακή επίδοση των 272 Περιφερειών της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των χωρών της διεύρυνσης, το διάστημα 2001-2003 (βλ. Πίνακα Ι).

Πίνακας Ι			
Πρόοδος Περιφερειακού ΑΕΠ την περίοδο 2001-2003			
Περιφέρεια	Χώρα	Relative change in GDP per capita (in PPS) 2003 in comparison to 2001 (EU 25 = 0)	
1	Luxembourg	Λουξεμβούργο	19,2
2	Βόρειο Αιγαίο	Ελλάδα	12,3
3	Στερεά Ελλάδα	Ελλάδα	11,8
4	Κρήτη	Ελλάδα	10,4
5	Αττική	Ελλάδα	9,1
6	Bratislavský kraj	Σλοβακία	8,9
7	Inner London	Ηνωμένο Βασίλειο	8,6
8	Θεσσαλία	Ελλάδα	8,3
9	Zagrebacka regija	Κροατία	8,2
10	Cumbria	Ηνωμένο Βασίλειο	8,1
11	Πελοπόννησος	Ελλάδα	7,9
12	Ήπειρος	Ελλάδα	7,8
13	Δυτική Μακεδονία	Ελλάδα	7,6
14	North Yorkshire	Ηνωμένο Βασίλειο	7,6
15	Essex	Ηνωμένο Βασίλειο	7,5

Πηγή: Πίνακας 3, σ.4 «Regional GDP in the EU, the accession countries and Croatia in 2003» - Eurostat – 17/2006 – 24-8-2006

Η Έκθεση σχολιάζει τον Πίνακα ως εξής:

«Είναι εντυπωσιακό το γεγονός ότι 8 Περιφέρειες της Ελλάδας και 4 του Ηνωμένου Βασιλείου συγκαταλέγονται μεταξύ των 15 Περιφερειών με την μεγαλύτερη πρόοδο την περίοδο 2001-2003».

Η Ήπειρος, μέχρι πρότινος φτωχότερη Περιφέρεια της Ευρώπης, συγκαταλέγεται και αυτή μεταξύ των 15 πρώτων πιο γρήγορα αναπτυσσόμενων Περιφερειών της ΕΕ σε σύνολο 272 Περιφερειών.

Δεν ήταν λοιπόν ξεχασμένη η Ελληνική Περιφέρεια όπως δημαγωγικά ισχυριζόταν η ΝΔ. Εξάλλου, η μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων στην Ελλάδα ομολογείται και στο σχέδιο κειμένου για το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς του Υπ. Οικονομίας και Οικονομικών.

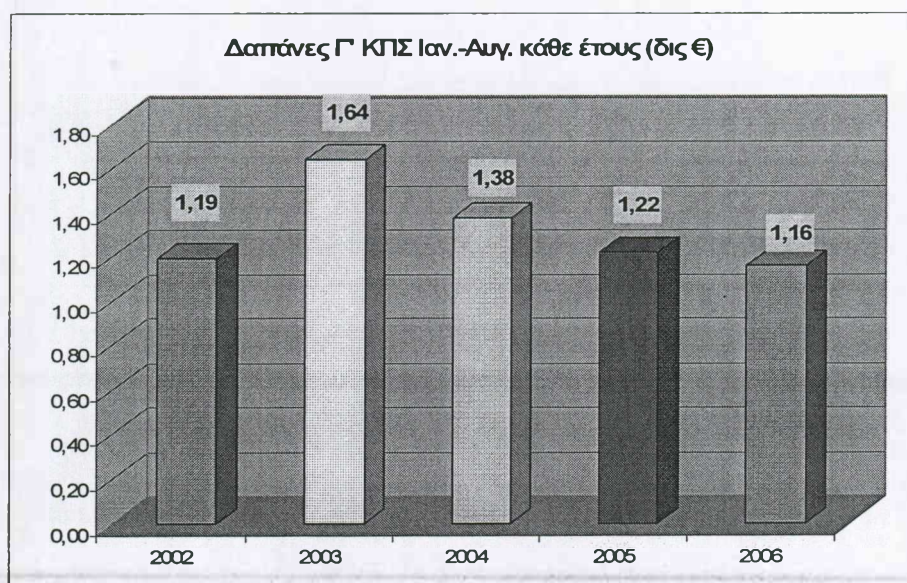
Η ΝΔ από την πρώτη στιγμή που ανέλαβε την εξουσία αντιμετώπισε την αναπτυξιακή πολιτική ως σπατάλη. Η Περιφέρεια είναι το βασικό θύμα της **πρωτοφανούς υποβάθμισης της αναπτυξιακής πολιτικής**.

- **Οι δημόσιες επενδύσεις το 2005 σημείωσαν πτώση κατά 21%** και βρίσκονται ως % του ΑΕΠ σε προ δεκαετίας επίπεδα (4,3% του ΑΕΠ το 2006 έναντι σταθερά άνω του 4,9% το διάστημα 1997-2004). Φέτος κινούνται στους ίδιους καχεκτικούς ρυθμούς με πέρυσι, ειδικά σε ότι αφορά το ΚΠΣ. Ο Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) είναι το κύριο θύμα της δήθεν «ήπιας» δημοσιονομικής προσαρμογής της ΝΔ.
- Η ακύρωση του επενδυτικού νόμου του ΠΑΣΟΚ και η αντικατάστασή του από νέο νόμο της ΝΔ οδήγησε στην έλλειψη επενδυτικού νόμου για έναν ολόκληρο χρόνο. **Ο νέος νόμος της ΝΔ, λόγω της αποσύνδεσης των ενισχύσεων από τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης, δημιουργεί λιγότερες νέες θέσεις εργασίας**, ενώ η κάθε νέα θέση εργασίας στοιχίζει υπερ-τριπλάσιο ποσό στους Έλληνες φορολογούμενους: από 41 χιλ. € αυξήθηκε στα 131 χιλ. €.
- **Οι πειραματισμοί με τη νομοθεσία των δημοσίων έργων** οδήγησαν σε πάγωμα των δημοπρατήσεων για πολύ μεγάλο διάστημα και σειρά καθυστερήσεων σε όλα τα έργα (μικρά, μεσαία, μεγάλα), ενώ επιστρέψαμε στην εποχή των μεγάλων εκπτώσεων με ότι αυτό συνεπάγεται για τη μελλοντική δυνατότητα ολοκλήρωσης των έργων και την ποιότητά τους.
- Η «απογραφή» και η κατάρρευση των δημοσίων εσόδων σε συνδυασμό με τη δημοσιονομική επιτήρηση της χώρας **ακύρωσε το σχεδιασμό για την μεταφορά εθνικών πόρων στην Περιφέρεια μετά την ολοκλήρωση των Ολυμπιακών Αγώνων**.
- **Οι Συμπράξεις Δημοσίου-Ιδιωτικού Τομέα αποδεικνύονται μια από τις μεγαλύτερες αποτυχίες της ΝΔ**. Εξαγγέλλονται διαρκώς νέα έργα ενώ κανένα από αυτά δεν έχει ξεκινήσει, ούτε προβλέπεται να ξεκινήσει προσεχώς.

Η πατανώδης αποτυχία στο Γ' ΚΠΣ

- Το Γ' ΚΠΣ αναδεικνύεται σε ένα από τα μεγαλύτερα Βατερλό της διακυβέρνησης της ΝΔ, με θύμα την ανάπτυξη της χώρας συνολικά και της ελληνικής περιφέρειας ειδικότερα.
- Το φετινό οκτάμηνο Ιανουαρίου-Αυγούστου η απορρόφηση όχι απλώς μειώθηκε, αλλά σημειώθηκε η χειρότερη επίδοση από την αρχή του Γ' ΚΠΣ (βλ. Πίνακα II και Γράφημα).

ΠΙΝΑΚΑΣ II ΠΡΟΟΔΟΣ ΚΠΣ 8μηνο Ιαν.-Αυγ. (Δημόσια Δαπάνη)			
	Δαπάνες (σε δις €)	Ποσοστό απορρόφησης	Μεταβολή από προηγούμενο έτος
2002	1,19	3,5%	
2003	1,64	4,8%	+38%
2004	1,38	4,0%	-16%
2005	1,22	3,6%	-11%
2006	1,16	3,4%	-5%



- Η φετινή επίδοση είναι χειρότερη από αυτήν του 2005, που ήταν χειρότερη από αυτήν του 2004, που ήταν χειρότερη από αυτή του 2003...
- Ακόμη και το πρώτο οκτάμηνο του 2002, δηλ. στην αρχή του Γ' ΚΠΣ, είχε σημειωθεί καλύτερη επίδοση από τη φετινή (1,19 δις € έναντι 1,16 δις € το 2006).
- Τρία χρόνια μετά, η φετινή επίδοση υπολείπεται κατά μισό δις € (1,16 δις €) αυτής του 2003, ενώ θα έπρεπε φυσιολογικά να ήταν πολύ μεγαλύτερη λόγω της ωρίμανσης των προγραμμάτων του ΚΠΣ.
- Με την ανάληψη της διακυβέρνησης από τη ΝΔ, όχι μόνο δεν σημειώθηκε επιτάχυνση, αλλά ανακόπηκε η σημαντική επιτάχυνση που σημειωνόταν κάθε χρόνο (βλ. Πίνακα III)
- Ενώ το 2002 και το 2003 σημειώθηκαν σημαντικές αυξήσεις στις δαπάνες του ΚΠΣ κατά +36% και +40% αντίστοιχα, το 2004 παρατηρήθηκε για πρώτη φορά μείωση των δαπανών (-4%).

ΠΙΝΑΚΑΣ III ΠΡΟΟΔΟΣ ΚΠΣ (Δημόσια Δαπάνη)					
	Δαπάνες (σε δις €)		Ποσοστό απορρόφησης		Μεταβολή από προηγούμενο έτος
	Αθροιστικά	Κατ' έτος	Αθροιστικά	Κατ' έτος	
2001	1,67	1,67	4,9%	4,9%	
2002	3,96	2,28	11,6%	6,7%	36%
2003	7,16	3,20	20,9%	9,4%	40%
2004	10,22	3,06	29,9%	9,0%	-4%
2005	14,32	4,10	41,9%	12,0%	34%
8-μηνο 2006	15,48	1,16	45,2%	3,4%	

- Το 2005 η αύξηση που σημειώθηκε οφείλεται σχεδόν αποκλειστικά στο γεγονός ότι το τελευταίο δίμηνο του έτους η **ΝΔ έκανε μια μαζική αναδρομική ένταξη εκατοντάδων τελειωμένων έργων που είχαν γίνει επί ΠΑΣΟΚ με εθνικούς πόρους**. Είναι χαρακτηριστικό πως ενώ κατά τη διάρκεια του έτους μέχρι και τον Οκτώβριο είχαν απορροφηθεί μόλις 1,8 δις €, το τελευταίο δίμηνο του 2005 δηλώθηκαν δαπάνες ύψους 2,3 δις €!
- Το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών ισχυρίζεται πως πρόκειται για τη συνήθη επιτάχυνση των πληρωμών που παρατηρείται στο τέλος κάθε έτους. Ο ισχυρισμός όμως δεν ευσταθεί: τα προηγούμενα χρόνια στο **τελευταίο δίμηνο πραγματοποιούνταν κατά μέσον όρο το 33% των πληρωμών του έτους και όχι το 56% όπως συνέβη το 2005...**
- Η εκ νέου καθήλωση των δαπανών φέτος αποδεικνύει τον τεχνητό τρόπο με τον οποίο διογκώθηκε η απορρόφηση πέρυσι. **Αν ήταν πραγματική η αύξηση της απορρόφησης, αυτή θα συνεχιζόταν και φέτος.**
- **Πάνω από 700 εκατ. € είναι ο προϋπολογισμός των έργων που εντάχθηκαν πέρυσι με αυτόν τον τρόπο.** Το ΠΑΣΟΚ έχει κατ' επανάληψη καλέσει την Κυβέρνηση να δημοσιοποιήσει τις σχετικές λίστες, αλλά αυτή κωφεύει προκλητικά.
- Συνολικά, μέχρι τον Αύγουστο του 2006, **έχει απορροφηθεί μόλις το 45% των συνολικών πόρων.** Το υπόλοιπο 55% πρέπει να απορροφηθεί σε λιγότερο από 2½ χρόνια, 28 μήνες (μέχρι το τέλος του 2008).
- **Η απορρόφηση του 55% σε 28 μήνες συνεπάγεται την ανάγκη απορρόφησης με ρυθμό 2% το μήνα,** τη στιγμή που το οκτάμηνο Ιανουαρίου-Οκτωβρίου απορροφήθηκε μόλις το 3,4% του ΚΠΣ.

Το Γ' ΚΠΣ στην εποχή των αλχημειών

- Για να περιορίσει τον κίνδυνο απώλειας πόρων, η **ΝΔ πολλαπλασιάζει τις λογιστικές αλχημείες που δεν έχουν κανένα αναπτυξιακό αποτέλεσμα.** Το Γ' ΚΠΣ θυσιάζεται στο βωμό της ανικανότητας και αδιαφορίας της ΝΔ.
- Με τη σημερινή εικόνα των πραγμάτων **άνω του 1 δις € κινδυνεύει να χαθεί μέχρι το τέλος του 2006** με την εφαρμογή του κανόνα «n+2» και πολλαπλάσιο ποσό μέχρι το τέλος του 2008.
- Υπενθυμίζεται πως:
 - ο **Η ΝΔ αναθεώρησε 3 φορές το ΚΠΣ,** με αποκλειστικό κριτήριο την απορρόφηση εις βάρος του αναπτυξιακού αποτελέσματος, θυσιάζοντας έτσι κάθε φορά προγράμματα με ιδιαίτερη αναπτυξιακή βαρύτητα.

- ο Με την προηγούμενη αναθεώρηση, οι περικοπές αφορούσαν βαρύνουσας σημασίας προγράμματα, όπως 350 εκατ. € από το Πρόγραμμα των Σιδηροδρόμων, 140 εκ. € από το Πρόγραμμα για την Κοινωνία της Πληροφορίας και 133 εκατ. € από το Πρόγραμμα της Ανταγωνιστικότητας, παρά τις τυμπανοκρουσίες της Κυβέρνησης για την ανακήρυξη του 2005 ως έτους ανταγωνιστικότητας.
- ο Η 3^η αναθεώρηση υποτίθεται πως έχει αποφασιστεί από τον Ιούνιο αλλά **είναι κυριολεκτικά στον αέρα** αφού μέχρι τώρα κανένα στοιχείο δεν έχει επισήμως ανακοινωθεί. Ουδείς γνωρίζει τι περικόπτεται και προς ποια κατεύθυνση.
- Το πρώτο που επιχειρεί να κάνει η ΝΔ είναι αυτό που ξέρεi καλύτερα: σε μια ιδιότυπη επιχείρηση «απογραφή Νο 2», να συκοφαντήσει το ΠΑΣΟΚ με παιδαριώδη επιχειρήματα του είδους «έπρεπε μέχρι το τέλος του 2003 να έχει απορροφηθεί το 50% του Γ' ΚΠΣ», ενώ γνωρίζει πολύ καλά πως η υλοποίηση του Γ' ΚΠΣ ξεκίνησε στα μέσα του 2001.
- Την καλύτερη απάντηση στους ισχυρισμούς αυτούς δίνουν οι Εκθέσεις της ΕΕ (15^η και 16^η Έκθεση για τα Διαρθρωτικά για τα έτη 2003 και 2004) σύμφωνα τις οποίες το 2004 η απόσταση της χώρας μας από το μέσο όρο απορρόφησης της ΕΕ **διευρύνθηκε κατά σχεδόν 9 μονάδες**, ενώ η κατάταξη της Ελλάδας υποχώρησε κατά 4 θέσεις, από την 9^η στη 13^η (βλ. Πίνακα IV).

	ΠΙΝΑΚΑΣ IV - ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΕΠΙΔΟΣΕΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ: 2000-2003 ΚΑΙ 2000-2004		
	2000-2003	2000-2004	ΜΕΤΑΒΟΛΗ
% απορρόφησης	75,2% (μέσος όρος ΕΕ-15: 78,7%)	70,2% (μέσος όρος ΕΕ-15: 82,2%)	-5
Απόκλιση % απορρόφησης από μέσο όρο ΕΕ	-3,5	-12	-8,5
Κατάταξη Ελλάδας στους 15	9 ^η	13 ^η	-4

- Δεύτερον, είναι γνωστό πως επιχείρησε να εξασφαλίσει παράταση του Γ' ΚΠΣ. Το αίτημα απορρίφθηκε, παρά το γεγονός ότι πίεσε προσωπικά ο κ. Καραμανλής τον κ. Barroso.
- Η κα Hübner με συνεντεύξεις της όχι μόνο επιβεβαίωσε την ύπαρξη του αιτήματος, αλλά διευκρίνισε επίσης πως η Ελλάδα είναι η μόνη χώρα που υπέβαλλε παρόμοιο αίτημα, γεγονός που αποδεικνύει τη δεινή κατάσταση στην οποία έχει περιέλθει η χώρα μας.
- Αφού δεν μπόρεσαν να εξασφαλίσουν παράταση και αφού δεν μπορούν να αξιοποιήσουν τους κοινοτικούς πόρους παραγωγικά προς όφελος της χώρας, της Περιφέρειας και των Ελλήνων πολιτών, **θέτουν σε εφαρμογή ένα πρωτοφανές σχέδιο λογιστικής εξαφάνισης των κοινοτικών πόρων**.
- Πρώτον, η περυσινή αλχημεία της αναδρομικής ένταξης στο ΚΠΣ έργων που είχαν γίνει από εθνικούς πόρους επί ΠΑΣΟΚ συνεχίζεται και φέτος. Έτσι δεν υπάρχει καμία αναπτυξιακή επίδραση αφού τα έργα έχουν ήδη γίνει. Το μόνο αποτέλεσμα είναι πως, ενώ τα έργα αυτά εγγράφηκαν ως δαπάνες στους προϋπολογισμούς του ΠΑΣΟΚ, τώρα εγγράφονται ως έσοδα στους προϋπολογισμούς της ΝΔ και ως απορρόφηση που πραγματοποιείται επί ΝΔ...

- Δεύτερον, **σχεδιάζουν το «παρκάρισμα» των κοινοτικών πόρων σε ειδικού τύπου ταμεία.** Η μεταβίβαση των πόρων στα Ταμεία θα θεωρείται δαπάνη ανεξαρτήτως του αν και για πόσο θα λιμνάζουν οι πόροι αυτοί στα εν λόγω ταμεία.
- Η σε μικρή κλίμακα εφαρμογή της μεθόδου αυτής πέρυσι μας προϊδεάζει για τι μπορεί να συμβεί. Π.χ. επιχορηγήθηκε στα τέλη του 2005 με 100 εκ. € το Μετοχικό Κεφάλαιο του Αμοιβαίου Κεφαλαίου Επιχειρηματικών Συμμετοχών (ΑΚΕΣ) από το Πρόγραμμα για την Κοινωνία της Πληροφορίας. Ένα χρόνο μετά, ούτε ένα ευρώ δεν έχει δαπανηθεί στην ελληνική οικονομία ενώ το σύνολο του ποσού φαίνεται δηλωμένο ως πραγματοποιηθείσα δαπάνη.
- Τρίτο και κυριότερο, **σχεδιάζουν τη ριζική μείωση της εθνικής συμμετοχής αναδρομικά, δηλαδή ακόμη και για έργα που έχουν υλοποιηθεί ή εκτελούνται.** Η μείωση αυτή σημαίνει πως θα μειωθεί συνολικά ο **προϋπολογισμός του Γ' ΚΠΣ, άρα κάποια έργα δεν θα γίνουν.** Στόχος της Κυβέρνησης είναι με την μείωση του προϋπολογισμού του ΚΠΣ να εμφανίσει με τεχνητό τρόπο αύξηση του ποσοστού απορρόφησης.
- Σήμερα το μέσο ποσοστό της Εθνικής συμμετοχής ανέρχεται σε 33%. Αν μειωνόταν στο σύνολο του ΚΠΣ στο 25% (που είναι το ελάχιστο επιτρεπτό), τότε προκαλούνται οι εξής επιπτώσεις (βλ. Πίνακα V με προσεγγιστικούς υπολογισμούς) :

ΠΙΝΑΚΑΣ V ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΤΙΚΟΣ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ ΜΕΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (ποσά σε δις €) ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΜΕΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΣΤΟ ΜΙΝ.					
	ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ		ΔΙΑΦΟΡΑ		
Κοινοτική Συμμετοχή	22,7	66%	22,7	75%	
Εθνική Συμμετοχή	11,5	34%	7,6	25%	-3,9
Σύνολο		34,2		30,3	-3,9
(Δημόσια Δαπάνη)					
Πραγματοποιηθείσες δαπάνες (31-8-2006)		15,5		15,5	0
% απορρόφησης		45,2%		51,1%	5,9%
Ύψος αναλογούντων κοιν. πόρων		10,3		11,6	1,3
Υπόλοιπο ΚΠΣ		18,7		14,8	-3,9

- ο **Ο συνολικός προϋπολογισμός του ΚΠΣ θα μειωνόταν από τα 34,2 δις € στα 30,3 δις €, δηλαδή κατά 4 δις €!**
- ο **Το ποσοστό απορρόφησης θα εμφάνιζε ξαφνικά αύξηση κατά 6 μονάδες, από το 45,2% στο 51,1%.**
- ο **Οι μέχρι τώρα δαπάνες θα δικαιολογούσαν την αναδρομική είσπραξη κοινοτικών πόρων ύψους 1,3 δις €.**
- ο **Το 21% του υπολοίπου του ΚΠΣ θα εξαφανιζόταν ξαφνικά (μείωση από τα 18,7 δις € στα 14,8 δις €).**

- Στο ψευτο-δίλημμα που θέτει η ΝΔ: «τι θέλετε να κάνουμε, να αφήσουμε τους πόρους να χαθούν;» η απάντηση του ΠΑΣΟΚ είναι πολύ καθαρή: «Να εργαστεί η Κυβέρνηση ώστε οι πόροι να αξιοποιηθούν παραγωγικά και όχι να εξαφανιστούν με λογιστικές αλχημείες που δεν παράγουν όφελος για τον ελληνικό Λαό».
- Το πλέον προκλητικό εκ μέρους της ΝΔ είναι το γεγονός ότι οι λογιστικές αλχημείες όπως η αναδρομική ένταξη έργων και η αναδρομική μείωση της εθνικής συμμετοχής οδηγούν στην **αναδρομική είσπραξη σημαντικών ποσών κοινοτικών πόρων που κανονικά θα έπρεπε να εγγραφούν στους παρελθόντες προϋπολογισμούς**. Το ίδιο συμβαίνει και με τα ποσοστά απορρόφησης που θα έπρεπε να διορθωθούν για το παρελθόν.
- Η συνολική αποτυχία της Κυβέρνησης στην αξιοποίηση του μεγαλύτερου αναπτυξιακού προγράμματος της πρόσφατης ελληνικής ιστορίας **βαραίνει πρωτίστως τον ίδιο τον κ. Καραμανλή** που δεν αναλαμβάνει την ευθύνη συντονισμού της Κυβέρνησης που θεσμικά του αντιστοιχεί.

ΕΣΠΑ 2007- 2013 – Δ' ΚΠΣ

- Η ζημιά που έχει προκαλέσει η ΝΔ στις προοπτικές ανάπτυξης της Ελλάδας δεν περιορίζεται μόνο στο αποτυχημένο αποτέλεσμα της διαπραγμάτευσης για το ύψος των κοινοτικών πόρων για την περίοδο 2007-2013 (ΕΣΠΑ - Δ' ΚΠΣ). Ήδη έχουμε γίνει μάρτυρες **πρωτοφανών καθυστερήσεων** σε σχέση με τα χρονοδιαγράμματα που η ίδια η Κυβέρνηση έχει ανακοινώσει. **Τέσσερις μήνες πριν την επίσημη ημερομηνία εκκίνησης του ΕΣΠΑ, βασικές παράμετροι παραμένουν άγνωστες.**
- **Δεν έχει μέχρι σήμερα υπάρξει καμία επίσημη παρουσίαση των βασικών αναπτυξιακών στόχων της Ελλάδας.** Το ΕΣΠΑ έπρεπε να είναι έτοιμο στις αρχές του 2006 σύμφωνα με το αρχικό χρονοδιάγραμμα που η ίδια η Κυβέρνηση είχε ανακοινώσει.
- **Τέσσερις μήνες πριν την εκκίνηση του ΕΣΠΑ, παραμένει ακόμη άγνωστο το συνολικό του μέγεθος** δεδομένου ότι δεν έχει ακόμη ανακοινωθεί **το ύψος της εθνικής συμμετοχής**. Είναι πρωτοφανές τα Υπουργεία και οι Περιφέρειες να σχεδιάζουν προγράμματα των οποίων αγνοείται ο συνολικός προϋπολογισμός.
- Η μόνη επιτυχία της Κυβέρνησης στη διαπραγμάτευση του Δ' ΚΠΣ ήταν να ισχύσει και για την Ελλάδα μια ρύθμιση που αρχικά προτάθηκε μόνο για τις νέες χώρες της ΕΕ: **η μείωση της εθνικής συμμετοχής στο 15%, αντί για το 25-50% που ισχύει τώρα** αλλά και για την επόμενη περίοδο για τις άλλες χώρες της ΕΕ των 15. Η ΝΔ απέδειξε έμπρακτα την αντίληψή της για την Ελλάδα, κατατάσσοντας μας στην ομάδα των χωρών που έχουν κατά κεφαλήν ΑΕΠ το μισό από το δικό μας.
- Αν εφαρμοζόταν η ρύθμιση αυτή, **η Εθνική συμμετοχή θα μειωνόταν στα 3,5 δις €**, δηλαδή θα είχαμε ένα αναπτυξιακό πρόγραμμα ύψους 23,5 δις € έναντι 41 δις € τώρα.

- Προφανώς αυτό δεν μπορεί να γίνει και η Κυβέρνηση θα αναγκαστεί να ανακοινώσει μεγαλύτερο ποσό εθνικής συμμετοχής, ομολογώντας έτσι πως διαπραγματεύθηκε λάθος στόχους στις Βρυξέλλες.
- Μέσα σε δύο μήνες, η Κυβέρνηση αυτο-αναιρείται με τον **πληθωρισμό των προγραμμάτων των Υπουργείων** καθώς ο κάθε Υπουργός θέλει να οριοθετήσει το δικό του χωράφι. Έτσι τα τομεακά προγράμματα, αντί για 6 όπως ανακοινώθηκε τον Ιούνιο, θα είναι τουλάχιστον 8. Ας σημειωθεί πως 2 από τα 11 προγράμματα του τρέχοντος ΚΠΣ (της Αλιείας και της Αγροτικής Ανάπτυξης) είναι ούτως ή άλλως εκτός ΕΣΠΑ σύμφωνα με τους νέους κανονισμούς διότι ακολουθούν ξεχωριστές διαδικασίες.
- Άρα δεν υπάρχει ουσιαστική μείωση του συνολικού αριθμού των τομεακών προγραμμάτων, **παρά μόνο κατάργηση των προγραμμάτων για τον Πολιτισμό και την Υγεία**, αποδεικνύοντας για άλλη μια φορά το πόσο υποκριτικό είναι το δήθεν κοινωνικό πρόσωπο της Κυβέρνησης.
- Ενώ πληθαίνουν τα προγράμματα των Υπουργείων, επιχειρείται **μια άγαρμπη συγχώνευση των Περιφερειακών Προγραμμάτων σε 5 ΠΕΠ**. Στην πραγματικότητα καταρτίζονται 13 Προγράμματα που θα «συγκολληθούν» στη συνέχεια με τεχνητό τρόπο.
- Ως αποτέλεσμα, π.χ., το νέο ΠΕΠ Κρήτης και Νήσων Αιγαίου, θα έχει την έδρα του στην Αττική αντί τοπικά στα ενδιαφερόμενα νησιά. Επιπρόσθετα, οι πόροι του Νοτίου Αιγαίου (λόγω συμμετοχής στο Στόχο 2) θα είναι τελείως διακριτοί από τους υπόλοιπους πόρους. Κατά συνέπεια, μόνο εικονικά θα πρόκειται για ενιαίο ΠΕΠ.
- Το σύστημα διαχείρισης που σχεδιάζει η ΝΔ θα αποτελέσει **μνημείο πολυπλοκότητας και αδιαφάνειας**. Η λειτουργία των νέων 5 ΠΕΠ θα απαιτήσει το διορισμό ισάριθμων νέων ειδικών ή Γενικών Γραμματέων. Θα απαιτηθούν επίσης ισάριθμες νέες υπηρεσίες διαχείρισης και κατά συνέπεια προσλήψεις προσωπικού.
- Μοναδική πρόθεση της Κυβέρνησης είναι ο διορισμός προσώπων με τη σύσταση νέων Γενικών / Ειδικών Γραμματειών και λοιπών υπηρεσιών, ο ασφυκτικός έλεγχος της διαχείρισης του ΕΣΠΑ από την κεντρική εξουσία και η αποξένωση της τοπικής αυτοδιοίκησης από τις αναπτυξιακές διαδικασίες.
- Οι σχεδιασμοί της Κυβέρνησης υποβαθμίζουν τη σημασία των ανθρωπίνων πόρων στις αναπτυξιακές προοπτικές της χώρας. Το ΠΑΣΟΚ έχει επισήμως προτείνει **οι ανθρωπίνοι πόροι να αποτελέσουν την κορυφαία προτεραιότητα για τη νέα προγραμματική περίοδο**, με τη διάθεση του 40% του προϋπολογισμού του ΕΣΠΑ, ενώ η Κυβέρνηση προτείνει μόλις το 27%.
- Τέλος, το ΠΑΣΟΚ έχει επισήμως προτείνει **τουλάχιστον το 50% των πόρων του ΕΣΠΑ να διατεθεί απευθείας στα ΠΕΠ**, σε μια λογική περιφερειακής αποκέντρωσης του αναπτυξιακού σχεδιασμού. Η Κυβέρνηση όμως προτίθεται να διαθέσει μόνο το 39% των πόρων στα Περιφερειακά Προγράμματα. Η βελτίωση σε σχέση με την παρούσα κατάσταση (32% για τα ΠΕΠ) είναι τελείως ανεπαρκής και καταδεικνύει για άλλη μια φορά το πόσο υποκριτικές είναι οι διακηρύξεις περί δήθεν στροφής προς την ανάπτυξη της περιφέρειας.

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Τα μέτρα της Κυβέρνησης της Ν.Δ.

*Τι “παίρνει” – τι “δίνει” σε Μισθωτούς, Συνταξιούχους, Μικρομεσαίους***1. Φορο-αφαίμαξη – Φορο-επιδρομή****Α. Άμεση Φορολογία**

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Φορολογική Επιβάρυνση
- Αύξηση φορολογικού βάρους Μισθωτών – Συνταξιούχων για τα εισοδήματα του 2005 (Φορολογικός Νόμος για τη φορολόγηση των εισοδημάτων που αποκτήθηκαν το 2005 (Νοέμβριος 2004 - Ν. 3296/2004))	Αύξηση του φορολογικού βάρους για 2 περίπου εκατομμύρια φορολογουμένους με εισοδήματα 13.000 ευρώ και άνω, αφού: - Το αφορολόγητο όριο αυξήθηκε ελάχιστα και δεν καλύφθηκε με τη νέα κλίμακα ο πληθωρισμός (μη τιμαριθμοποίηση φορολογικής κλίμακας). - Καταργήθηκε η έκπτωση των οικογενειακών δαπανών με πρόσθετη επιβάρυνση 75 ευρώ για όλους τους μισθωτούς και συνταξιούχους. - Άλλαξε η φορολογική κλίμακα και ποσό 400 ευρώ μεταφέρθηκε σε υψηλότερους συντελεστές φορολογίας, επιβαρύνοντας αυτόματα κατά 60 ευρώ εκείνους που έχουν εισόδημα πάνω από 13.000 ευρώ. - Αυξήθηκε ο παρακρατούμενος φόρος για τα μικρά και μεσαία εισοδήματα (5% με 9%). [Λόγω μείωσης του ποσοστού έκπτωσης φόρου (από 2,5% στο 1,5%)]	▪ 700 εκ. ευρώ για τα εισοδήματα του 2005
Αύξηση φορολογικού βάρους και για τα εισοδήματα του 2006	Για τα εισοδήματα του 2006 δεν έχουμε: - ούτε αύξηση αφορολογήτου ορίου, - ούτε τιμαριθμοποίηση φορολογικής κλίμακας.	▪ 1 δις ευρώ για τα εισοδήματα του 2006

Β. Έμμεση Φορολογία

Μέτρα	Περιγραφή – αντικείμενο	Φορο-επιδρομή
- Αύξηση συντελεστών Φ.Π.Α. - Αύξηση Ε.Φ.Κ. στα φθηνά τσιγάρα και στα ποτά (Απρίλιος 2005 – Ν. 3336/2005, άρθρο 12)	- Αύξηση των συντελεστών του Φ.Π.Α. από 8% σε 9% και από 18% σε 19%. - Αύξηση ΕΦΚ σε τσιγάρα και ποτά κατά 20%	▪ 813 εκ. ευρώ (Φ.Π.Α) ▪ 200 εκ. ευρώ (Ε.Φ.Κ.) <u>1 δις ευρώ κατ' έτος σύνολο</u>
- Αύξηση Ε.Φ.Κ. στα καύσιμα (Ν. 3483/7.8.06)	- Αύξηση του Ε.Φ.Κ. στα πετρελαιοειδή από 1.7.2006 με τον προκλητικό τρόπο της προαναγγελίας που ευνοεί τους κερδοσκόπους.	▪ 115 εκ. ευρώ για το 2006 ▪ 320 εκ. ευρώ για το 2007 ▪ 520 εκ. ευρώ για το 2008 ▪ 620 εκ. ευρώ για το 2009
- Αύξηση Ε.Φ.Κ. φθηνών τσιγάρων	Νέα πρόσφατη αύξηση της φορολογίας στα φθηνά τσιγάρα από 27.7.2006	180 εκ. ευρώ ετησίως.
- Αύξηση τέλους συνδρομητών κινητής τηλεφωνίας	Αύξηση των τελών στην κινητή τηλεφωνία από 1.10.2006 η οποία κινείται από 50% έως και 390%	18,9 εκ. ευρώ για το 2006 και 90 εκ. ευρώ για τα επόμενα χρόνια.
		<u>Σύνολο:</u> ▪ <u>1,3 δις ευρώ για το 2006</u> ▪ <u>1,6 δις ευρώ για το 2007</u> ▪ <u>1,8 δις ευρώ για το 2008</u> ▪ <u>1,9 δις ευρώ για το 2009</u>

Γ. Ακίνητα

Μέτρα	Περιγραφή – αντικείμενο	Φορο-επιδρομή
Φορολογικές Επιβαρύνσεις στα Ακίνητα (Δεκέμβριος 2005 – Ν. 3427/2005)	Μεγάλη η φορολογική επιβάρυνση για χιλιάδες φορολογούμενους από 1.1.2006 με: - Επιβολή Φ.Π.Α. στις νεόδμητες οικοδομές (19%). - Επιβολή Φόρου Αυτόματου Υπερτιμήματος (Φ.Α.Υ.) έως 20%. - Επιβολή Τέλους Συναλλαγής στα Ακίνητα (1%). - Υπέρμετρες αυξήσεις μέχρι και 85% στις αντικειμενικές αξίες των ακινήτων.	Στόχος: <u>150 εκ. ευρώ για το 2006</u>
Επίκειται αύξηση αντικειμενικών τιμών ακινήτων από 1.1.2007 κατά 25%.	Διπλασιασμός της φορολογικής επιβάρυνσης για αγορά πρώτης κατοικίας και για γονικές παροχές, αν δεν θα μεταβληθούν τα αφορολόγητα όρια. <u>Παράδειγμα:</u> Εγγαμος με δύο παιδιά που θα αγοράσει πρώτη κατοικία με αντικειμενική αξία 220.000 € σήμερα θα πληρώσει φόρο 6.200 €. Μετά τις αυξήσεις των αντικειμενικών αξιών από 1.1.2007 θα πληρώσει 12.240€ φόρο. Αντίστοιχα ένας γονιός που θα προχωρήσει σε γονική παροχή διαμερίσματος ίδια αντικειμενικής αξίας θα πληρώσει φόρο από 12.500 € φέτος, 23.500€ του χρόνου. Ακόμη και στην περίπτωση που το αφορολόγητο όριο αυξηθεί κατά 15%, σύμφωνα και με το σενάριο αυτό η τελική αύξηση του φόρου θα ανέλθει σε 47%.	
Αύξηση των αντικειμενικών τιμών θα έχουμε και το 2008 ώστε να προσεγγίσουν τις αγοραίες.		

Δ. Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Αύξηση Μοναδικών Συντελεστών Καθαρού Κέρδους – Μ.Σ.Κ.Κ. (Ιανουάριος 2006) (υπ' αριθ. 1004925/15062/Γ0012/19.1.2006 Απόφαση Υπουργείου Οικ. & Οικονομικών)	Πρόσθετη φορολογική επιβάρυνση για 850.000 μικρομεσαίες επιχειρήσεις και συγκεκριμένα: - έως 138% στο εμπόριο, - έως 203% στις υπηρεσίες, - έως 350% στη βιοτεχνία - και μέχρι 693% στις ασφάλειες,	▪ 100 εκ. ευρώ ετησίως
Αύξηση του Συντελεστή Προκαταβολής Φόρου (Φεβρουάριος 2006 – Άρθρο 10, Ν. 3453/2006)	Από το 55% στο 65% για Α.Ε. και Ε.Ε., Ε.Π.Ε. και από 60% σε 80% για τις Τράπεζες. (από τις 39.000 Α.Ε. και τις 21.000 περίπου Ε.Π.Ε. που υπάρχουν στη χώρα μας, το 40% είναι οικογενειακές και στην ουσία αποτελούν μικρομεσαίες επιχειρήσεις)	▪ 450 εκ. ευρώ το 2006

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Μείωση του φορολογικού οφέλους για τις επιχειρήσεις που προέρχονται από συγχώνευση ή απορροφούν άλλες εταιρείες (Ν. 3470/Ιούνιος 2006, άρθρο 7)	Κατανεμήθηκε σε τρία (3) χρόνια η ωφέλεια που προκύπτει από το μειωμένο συντελεστή φορολογίας που ισχύει για τις επιχειρήσεις που προέρχονται από συγχώνευση ή απορροφούν άλλες εταιρείες. (Με το Ν. 2992/02 οι επιχειρήσεις αυτές έχουν μειωμένο συντελεστή φορολογίας κατά 10% και 5% στα δύο πρώτα χρόνια της λειτουργίας τους. Η διάταξη αυτή θεσπίσθηκε ως κίνητρο για τη δημιουργία μεγάλων, ισχυρών και ανταγωνιστικών επιχειρήσεων).	▪ 80 εκ. ευρώ το 2006

2. “Παροχές – Φορο-ελαφρύνσεις”

Συντάξεις ΟΓΑ – ΕΚΑΣ

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Θα ανακοινωθεί αύξηση στις Συντάξεις ΟΓΑ (800.000 δικαιούχοι)	Στα 330 ευρώ η σύνταξη του ΟΓΑ (στο τέλος του 2008)	Οι αυξήσεις στις συντάξεις του ΟΓΑ που θα καταβληθούν από 1.1.2007 θα στοιχίσουν στον προϋπολογισμό του 2007: <u>600 εκ. ευρώ.</u>
Θα ανακοινωθεί αύξηση του ΕΚΑΣ	Στα 230 ευρώ το ΕΚΑΣ (στο τέλος του 2008)	Οι αυξήσεις στο ΕΚΑΣ που θα καταβληθούν τον Απρίλιο του 2007 (μετά την ανακοίνωση της εισοδηματικής πολιτικής) θα στοιχίσουν στον προϋπολογισμό: <u>160 εκ. ευρώ.</u>

Ακίνητα

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Κατάργηση Τέλους Χαρτοσήμου (αφορά 800.000 ενοικιαστές)	Κατάργηση του τέλους χαρτοσήμου στα μισθώματα που ανέρχεται σε 3,6%	150 εκ. ευρώ ετησίως

Επίδομα Ανεργίας

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Αύξηση επιδόματος ανεργίας	Αύξηση σε δύο δόσεις (2007 και 2008) και στο 55% του κατώτατου βασικού μισθού από 41% σήμερα.	Πενιχρό το όφελος, με την αύξηση του επιδόματος να φθάνει μόλις τα 15-20 ευρώ το μήνα περίπου.

Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων

Οι αλλαγές που προωθούνται:

- αύξηση αφορολογήτου ορίου στα 12.000€
- αλλαγή συντελεστών και κλιμακίων

Οι αλλαγές θα θεσπιστούν φέτος, αλλά θα ισχύσουν σταδιακά μέσα στην επόμενη τριετία.

Ωστόσο, η νέα φορολογική κλίμακα που θα ισχύσει από 1.1.2007 θα αφορά τα εισοδήματα που θα αποκτηθούν εντός του 2007 και όχι τα εφετινά.

Σενάριο 1

Εισόδημα 2006	Φορολογικός συντελεστής	Εισόδημα 2007	Φορολογικός συντελεστής
Έως 11.000 €	0%	Έως 12.000€	0%
11.000 – 13.000€	15%	12.000-30.000€	29%
13.000-23.000€	30%	30.000-100.000€	39%
Άνω των 23.000€	40%	Άνω των 100.000€	40%
Εισόδημα 2008	Φορολογικός συντελεστής	Εισόδημα 2009	Φορολογικός συντελεστής
Έως 12.000€	0%	Έως 12.000€	0%
12.000 – 40.000€	27%	12.000-50.000€	25%
40.000-100.000€	37%	50.000-100.000€	35%
Άνω των 100.000€	40%	Άνω των 100.000€	40%

Μέτρα	Περιγραφή – Αντικείμενο	Δημοσιονομική αποτίμηση
Φορολογία εισοδήματος Φυσικών Προσώπων	- αύξηση αφορολογήτου ορίου στα 12.000€ - αλλαγή συντελεστών και κλιμακίων	▪ 150 εκ. ευρώ για τα εισοδήματα του 2007 ▪ 400 εκ. ευρώ για τα εισοδήματα του 2008 ▪ 700 εκ. ευρώ για τα εισοδήματα του 2009.

- Δεν ωφελούνται καθόλου χαμηλόμισθοι και χαμηλοσυνταξιούχοι: 2.600.000 μισθωτοί και συνταξιούχοι που δηλώνουν ετήσιο εισόδημα μέχρι 11.000 ευρώ δεν θα έχουν καμιά ελάφρυνση, αφού είναι κάτω από το αφορολόγητο όριο.
- 1.300.000 μισθωτοί και συνταξιούχοι που δηλώνουν εισόδημα 12000 έως 24000 € θα έχουν αύξηση φόρου 23 μέχρι 123 € λόγω μη τιμαριθμοποίησης της κλίμακας.

- Υπολογίζεται σε 150.000 φορολογούμενοι ή 3% του συνόλου που δηλώνουν εισοδήματα 12000-13000 € που θα επιβαρυνθούν από ενδεχόμενο σενάριο αύξησης συντελεστή από 15% σε 29%.
- Ευνοούνται ελάχιστα 250.000 μισθωτοί και συνταξιούχοι που δηλώνουν εισόδημα από 11.000 έως 12.000 ευρώ: θα έχουν ελάφρυνση 150 ευρώ λόγω της αύξησης του αφορολόγητου στα 12.000 από 11.000 ευρώ.
- Μείωση φόρου από 76 μέχρι 485 € θα έχουν 800000 υψηλόμισθοι που δηλώνουν ετήσιο εισόδημα από 24000 μέχρι 100000

Συμπερασματικά από τις αλλαγές φορολογίας

- ▶ **ωφελούνται προκλητικά οι έχοντες υψηλά εισοδήματα**
- ▶ **ωφελούνται ελάχιστα οι έχοντες μεσαία εισοδήματα**
- ▶ **τα μέτρα άμεσης φορολογίας αφήνουν παγερά αδιάφορους τουλάχιστον 2600000 φορολογούμενους (ούτε δίνουν ούτε παίρνουν)**

3. Συνολική αποτίμηση εισροών (τι πήρε) και εκροών (τι έδωσε) η ΝΔ

Αν επιχειρήσουμε, με βάση τα προαναφερθέντα στοιχεία ένα πρόχειρο απολογισμό του οικονομικού βάρους (άμεση + έμμεση φορολογία) που προκύπτει για την πλειοψηφία των πολιτών, και ειδικά τα χαμηλά εισοδηματικά στρώματα θα διαπιστώσουμε ότι περίπου 3 δις € αφορούν φορο-αφαίμαξη για τα έτη 2005 και 2006. Η εικόνα θα γίνει πολύ χειρότερη, λαμβάνοντας υπόψη τις δεσμεύσεις και εξαγγελίες της Κυβέρνησης για το 2007 λόγω κυρίως της αύξησης των αντικειμενικών αξιών των ακινήτων αλλά και των φορολογικών ρυθμίσεων που προωθεί η Κυβέρνηση. Στα ήδη υψηλά ποσά φορολογικών βαρών ακόμη κι αν αφαιρεθεί στην καλύτερη των περιπτώσεων 1 δις υπερεκτιμημένα οφέλη το 2007 δείχνουν καταδήλως ένα αρνητικό ισοζύγιο της τάξης τουλάχιστον των 2 δις € που η Κυβέρνηση αδυνατεί να καλύψει. Το μεγάλο αυτό έλλειμμα δεν καλύπτεται με ψίχουλα παροχές που ευκαιριακά εν όψει μεγάλων εκδηλώσεων η Κυβέρνηση δίνει προκαλώντας την αξιοπρέπεια των πολιτών.

Ωστόσο, ένα γίνεται κάθε μέρα όλο και πιο ξεκάθαρο: η Κυβέρνηση με την αντιλαϊκή πολιτική της και τον ταξικό χαρακτήρα των μέτρων της ευνοεί προκλητικά τα υψηλά εισοδήματα διευρύνοντας την ψαλίδα των ανισοτήτων.

Σε μια περίοδο που πληθωρισμός, ακρίβεια και χρέη καλπάζουν κρατώντας στην ομηρία χιλιάδες λαού η Κυβέρνηση εξακολουθεί με μέτρα που πλήττουν τις πλατιές λαϊκές μάζες να συγκεντρώνει έσοδα από την έμμεση φορολογία, ενώ την ίδια στιγμή φορο-ελαφρύνει τους έχοντες και κατέχοντες.