

ΠΑ.ΣΟ.Κ.

Τομέας Αυτοδιοίκησης και Θεσμών

ΠΡΟΣ: Το Ε.Γ.

Η γραμματεία του Τομέα, με το ξεκίνημα της δουλειάς της, έκρινε αναγκαίο να παραθέσει τις παρακάτω σκέψεις και προτάσεις δράσης για έγκριση.

Α. Μέχρι την αλλαγή του 1981, ο Τομέας ήταν το όργανο που διαμόρφωνε την πολιτική και ιδεολογία μας σε σχέση με την Τ.Α. και την υλοποιούσε μετά τις αποφάσεις της Κ.Ε.

Β. Την ίδια ώρα όμως που η Κυβέρνηση υλοποιεί τη δημοτική πολιτική του ΠΑΣΟΚ, ο κομματικός φορέας συμμετέχει μόνο αποσπασματικά τόσο στη διαμόρφωση των επιμέρους ρυθμίσεων, όσο και στην εφαρμογή, και περισσότερο μέσα στα πλαίσια του κομματικού πατριωτισμού.

Σε κεντρικό επίπεδο ο Τομέας ταιριάζει στο ρόλο επιτροπής οργανωτικού της Τ.Α., και συμμετέχει στα γινόμενα μόνο στο μέτρο διαπλοκής προσώπων.

Σε περιφερειακό επίπεδο το κίνημα, με τα όργανά του, πήρα από μια μηχανιστική οργάνωση, περιορίζεται σε τοπικές τοποθεσίες και αντιδράει στον καταμερισμό της εξουσίας. Πολύ απέχει όμως από τη συνειδητή γνώση του συντελούμενου έργου και την εξειδίκευση σε τοπικό επίπεδο που απαιτούν οι νέοι θεσμοί.

Γ. Στην εξαστία που πέρασε η Κυβέρνηση προώθησε ένα πλούσιο θεσμικό έργο που συνοδεύτηκε από καινούργια αντιμετώπιση της Τ.Α. και των υφιστάμενων εκπροσώπων της.

Οι νόμοι 1235, 1270, 1416 και 1622 αποτέλεσαν τα μέσα μιας δυναμικής παρέμβασης.

Παράλληλα η πλούσια οικονομική επιχορήγηση, άμεση και έμμεση,

αναβάθμισε στα μάτια του λαού τις δυνατότητες της Τ.Α. αλλά και τις απαιτήσεις απ' αυτήν.

Δ. Μετά την ανάληψη κυβερνητικών ευθυνών και μέσα στα πλαίσια των αρχών που συνιστούσαν τη δημοτική πολιτική του ΠΑΣΟΚ, η εξειδίκευση της δημοτικής μας πολιτικής έπαψε να γίνεται από τα κομματικά όργανα και το ρόλο αυτό ανέλαβε η Κυβέρνηση.

Ε. Ως αποτέλεσμα της παραπάνω (με λίγα λόγια) κατάστασης επισημαίνονται τα επόμενα φαινόμενα:

1. Η Οργάνωση σε μεγάλο βαθμό αγνοεί τόσο την πολιτική του ΠΑΣΟΚ στο χώρο της Τ.Α. όσο και το έργο που συντελέστηκε. Και ετεροπροσδιορίζεται μέσα από την αντιπαράθεσή της με την ισοπεδωτική ημετική των άλλων κομματικών χώρων.
2. Τα σιιλέχη μας στην Τ.Α. αυτονομούνται από τον κομματικό φορέα σε επίπεδο καθοδήγησης και αποκαθιστούν προσωπικές σχέσεις καθοδήγησης.
Έξω από λίγες περιπτώσεις, όπου αυτή είναι συνειδητή επιλογή, η πλειοψηφία ακολουθεί αυτή την ημετική οριβώς επειδή απουσιάζει ο φορέας ή όταν παρεμβαίνει ήρα παραμορφωτικά, ώστε ν' αναγκάζει τα δημοτικά μας στελέχη να αναπαλύτουν μια νέα καθοδηγητική σχέση.
3. Η άγνοια του χαρακτήρα της λαϊκής συμμετοχής, ο φόβος γι' αυτήν των δημοτικών στελεχών μας, η εκλογικίστικη νοοτροπία οδηγούν τα συνδικιακά συμβούλια σε χρεωκοπία.
4. Η αυτονόμηση των στελεχών απέναντι στην καθοδήγηση και η υποτασία με καινούργιες, συνήθως προσωπικές, αναφορές, οδηγός σε τοπικό επίπεδο σε οξύτατες συγκρούσεις πέρα από αρχές. Η διάσπαση της καθοδήγησης εμπλουτίζεται με τοπικό χόγμα οδηγεί στο ΠΑΣΟΚ της οργάνωσης, το ΠΑΣΟΚ του δημάρχου, το ΠΑΣΟΚ του Νομάρχη κλπ.

Δεν είναι τυχαίο ότι επίκεντρο των τοπικών συγκρούσεων είναι η Τ.Α.

ΤΟ ΣΗΜΕΡΑ

Όταν οι οικονομικές συγκυρίες δεν επιτρέπουν την πλουσιοπάροχη ενίσχυση των πρώτων χρόνων

Οικονομική ενίσχυση που αντί να χρησιμοποιηθεί για να δημιουργήσει υποδομή για το στήσιμο νέας ποιότητας Τ.Α., συντήρησε στην ουσία τον παλιό διεκδικητικό χαρακτήρα της αυτοδιοίκησης. Αποτέλεσε άλλοθι για την έλλειψη φαντασίας και οραματισμού των δημοτικών στελεχών, αδιακρίτως κομματικής τοποθέτησης. (Μοιραίο ήταν στις τελευταίες δημοτικές εκλογές να μη πετύχει η πολύ σωστή ~~επιλογή~~ επιλογή να δοθεί η μάχη για την αυτοδιοίκηση).

Όταν το άμετρο, απρογραμμάτιστο, ασχεδίαστο και μερικές φορές ανεύθυνο "ξανοίγμα" των δημοτικών αρχών τείνει να οδηγήσει τους ΟΤΑ σε κατάσταση χρεωκοπίας.

Όταν οι θεσμοί στην εφαρμογή τους συναντούν αδιέξοδα ή έχουν στρεβλωθεί.

Τα συννοικιακά συμβούλια, πολλοί δικοί μας δήμαρχοι τα βλέπουν με επιφύλαξη και τα προσβιβάζουν. Οι δήμαρχοι του ΚΚΕ τάχουν κάνει κομματικά γραφικά συννοικίας. Η δεξιά δίνει και σ' αυτά τη μάχη της "απαλλαγής".

Πάντως κανείς δεν τα εννοεί σαν θεσμό λαϊκής συμμετοχής αλλά σαν οριακό επίπεδο αποκέντρωσης.

Οι δημοτικές επιχειρήσεις, χωρίς την απαραίτητη φαντασία, κινούνται έξω από τους στόχους του θεσμού και κινδυνεύουν να δημιουργήσουν τις νέες προβληματικές επιχειρήσεις.

Το πλούσιο θεσμικό πλαίσιο δόθηκε σε μια Τ.Α. μαθημένη σε διεκδικητικό και αντιδεξιό αγώνα. Όταν εξ αντικειμένου έλλειψαν αυτές οι αναφορές που καταξίωναν τους "αγωνιστές δημάρχους", τα έργα

βιτρίνας έγιναν το υποκατάστατο. Θεσμούς λίγοι έδειξαν διάθεση ν'αφομοιώσουν. Σ'αυτό το κρίσιμο σημείο έλλειψε η καταλυτική παρουσία της οργάνωσης μέσα στο μαζικό χώρο.

Όταν ο χώρος της Τ.Α. δεν αντέχει καινούργιους θεσμούς, πριν αφομοιώσει τους υπάρχοντες.

Όταν εξαντλήθηκε η δυνατότητα να παράγουμε και υλοποιούμε το δημοτικό μας λόγο μέσα από την Κυβέρνηση.

ΕΙΝΑΙ ΚΑΙΡΟΣ ΝΑ ΑΝΑΖΗΤΗΣΟΥΜΕ ΤΟ ΑΥΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΜΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΜΕ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΠΟΥ ΝΑ ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ΤΙΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΜΑΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ ΣΤΟ ΧΩΡΟ.

ΤΟ ΑΥΡΙΟ

"...να διαμορφώνει (το κίνημα) τη δική του αυτόνομη γνώμη και πηδίαση, να κατοχυρώνει τις δικές του εσωτερικές λειτουργίες, και τους χώρους που εκπονείται η πολιτική, να ενοποιεί και να προανατολίζει την πολιτική πράξη τόσο στην Κυβέρνηση όσο και στους μαζικούς και κοινωνικούς χώρους."

"Η αναίτητη διαφοροποίηση του ΠΑΣΟΚ από ορισμένα θέματα της κυβερνητικής πολιτικής σε ορισμένους χώρους και η αποστασιοποίηση από ορισμένα θέματα της κυβερνητικής πρακτικής είναι, σε τελευταία ανάλυση, λιγότερο επιζήμια από την πλήρη υποστήριξη και την άκριτη υποστήριξη".

(Ληοσπάσματα από την απόφαση της 20ής Συνόδου της Κ.Ε.)

Όλα όσα προηγουμένως εκτέθηκαν δεν έχουν χαρακτήρα οποιασδήποτε κριτικής. Στόχος είναι στην περίπτωση που σαν εκτίμηση είναι σωστή, μ'αυτή να οδηγηθούμε σ'εκείνες τις τακτικές κινήσεις που θα διασώσουν την αξιοπιστία και την αποτελεσματικότητα αυτού του έργου. Θα δώσουν νέα ορμή και αισιοδοξία στο μαζικό κίνημα

που έχει αναπτυχθεί στο χώρο. Και θα επιβεβαιώσουν την επιλογή μας για την αυτοδιοίκηση στα πλαίσια της δημοκρατίας και της ανάπτυξης.

Θέση μας είναι πώς το έργο, θεσμικό και άλλο, της εξαετίας υπήρξε απόλυτα ορθό και στα πλαίσια της ελληνικής κοινωνίας επαναστατικό. Τα προβλήματα και οι αδυναμίες που παρουσιάζει δεν οφείλονται σ' αυτό καθαυτό σαν πολιτική και ιδεολογία, αλλά στο γεγονός ότι δεν στηρίχτηκε με επάρκεια έμπυχου και άψυχου υλικού, ότι δεν αποτέλεσε αντικείμενο κοινωνικού διαλόγου και ότι αντιμετωπίστηκε από τους αντίπαλους μικροκομματικά και μικρόχαρα.

Θεωρώντας αυτό το έργο θετικό σε γενικές γραμμές, οφείλουμε να ανακαλύψουμε και να θεραπεύσουμε τις αιτίες που δεν δικαιώθηκαν, στο βαθμό που περιμέναμε, οι προσδοκίες μας.

Αυτό όμως μέσα στα πλαίσια του κινήματος προϋποθέτει ομαλή και αποτελεσματική κοινοματική λειτουργία.

Με ζητούμενο να υλοποιηθούν οι αποφάσεις της 20ής Συνόδου της Κ.Ε.
"για την ανασυγκρότηση του Κινήματος".

ο Τομέας προτείνει:

1. Ο Τομέας να ασκεί ολοκληρωμένο καθοδηγητικό έργο.

Το κυβερνητικό έργο για την αυτοδιοίκηση και το δημοτικό πλαίσιο να ανάλυθεί, η οργάνωση να διαφωτιστεί απλά και αναλυτικά και στη συνέχεια να το στηρίξει σε ανοιχτό διάλογο με το Λαό.

Σ' αυτό το έργο, ο Τομέας πρέπει να έχει τη δυνατότητα εκτός από το στελεχιακό του δυναμικό να χρησιμοποιήσει και ειδικούς από την Κυβέρνηση και το χώρο της αυτοδιοίκησης.

2. Τα δημοτικά μας στελέχη να συνδεθούν με τον καθοδηγητικό ιστό.

Αυτό σημαίνει επαρκή περιφερειακά όργανα, λειτουργία γραφείων ΑΤΟΠ, λειτουργία ΠΔΟ, και συνεχή επαφή του Τομέα με τα περιφερειακά όργανα.

3. Τακτική και ουσιαστική επαφή της γραμματείας του Τομέα με την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών για συντονισμό και αλληλοπληροφόρηση.
4. Να γίνουν συναντήσεις για ειδικά θέματα με τα κομματικά μας στελέχη που θα δουλέψουν στα γραφεία ΑΤΟΠ.
5. Να αποκατασταθεί κάτω από την καθοδήγηση της Ν.Ε. η επαφή και συνεργασία των δημοτικών στελεχών μας σε επίπεδο Νομού.
6. Να οργανωθούν νομαρχιακές ή περιφερειακές συσκέψεις δημοτικών στελεχών μας για θέματα ανάπτυξης και δημοκρατικού προγραμματισμού.
7. Να οργανωθούν με ευθύνη του Τομέα κεντρικά σεμινάρια δημοτικών στελεχών με εξειδικευμένα θέματα.
8. Να δημιουργηθεί κομματική βιβλιογραφία με τα κρίσιμα ζητήματα των θεσμών και της αποκεντρωμένης ανάπτυξης.
9. Να επιλυθεί το ζήτημα των δημοτικών παρατάξεων.

Το πρόβλημα είναι έντονο ιδιαίτερα εκεί που δεν ελέγχουμε τη δημοτική αρχή. Από την κομματική μας βάση μπαίνει τέτοιο ζήτημα και παρά τους κινδύνους που εγκυμονεί, πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα γιατί θα φτάσουμε στις εκλογές του 1990 και θα καταφεύγουμε σε ευκαιριακά ψηφοδέλτια. Αξίζει να διερευνηθεί η περίπτωση σύνδεσης των δημοτικών παρατάξεων και με τις επιτροπές στήριξης.

10. Να καθοριστεί από το κίνημα δικιδικητικό πλαίσιο για τα δημοτικά μας στελέχη π.χ. υλοποίηση Νομαρχιακών Συμβουλίων στα διαμερίσματα της Αττικής, στάση των δημάρχων στο οικονομικό πρόβλημα (επιχορήγηση, ΦΠΑ κλπ.) κρατικά σεμινάρια για δημοτικούς υπαλλήλους σε ζητήματα θεσμών, κοινωνική και νοσοκομειακή ασφάλιση των δημάρχων - κοινοταρχών κλπ.
11. Το Ε.Γ. να προσδιορίσει τους βραχυπρόθεσμους και μεσοπρόθεσμους στόχους του Τομέα και να τους εντάξει στην προουνεδριακή δουλειά - Σαν σχέδιο δράσης μέχρι τον Απρίλη 1988 προτείνουμε:

ΜΑΙΟΣ - ΙΟΥΝΙΟΣ

- α) Νομαρχιακές συσκέψεις με θέματα που έχουν προκύψει από την εμπειρία. Λειτουργία ΠΔΟ, καθοδήγηση δημοτικών στελεχών, ομάδες δουλειάς αυτοδιοίκησης, αυτονομία μαζικού χώρου κλπ.
- β) Συναντήσεις δημοτικών στελεχών λεκανοπεδίου κατά Νομαρχιακές.
- γ) Σύσταση ομάδων δουλειάς για σύνταξη εξειδικευμένων εισηγήσεων.

ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΣ

Κεντρικά σεμινάρια, περίπου έξη, με συμμετοχή στελεχών από όλη την Ελλάδα με εξειδικευμένα θέματα π.χ. δημοτικές επιχειρήσεις, προγραμματικές συμβάσεις κλπ.

ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ - ΝΟΕΜΒΡΙΟΣ: Κεντρικά σεμινάρια (έξη περίπου) με συμμετοχή στελεχών για σταδιακά να διευρυνθεί, δημοτικές επιχειρήσεις, προγρ. συρρέει κλπ.

ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ

Έκδοση έντυπου υλικού.

ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ - ΜΑΡΤΙΟΣ

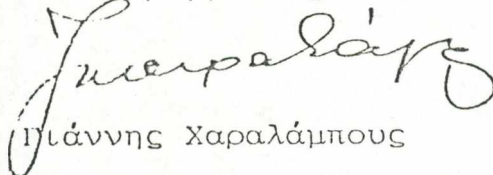
Πανελλήνια συνδιάσκεψη με θέμα :

"Η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην προοπτική του ΑΥΡΙΟΥ".

Αθήνα 29. 4. 1987

Για τον Τομέα Αυτοδιοίκησης και Θεσμών

Ο Γραμματέας



Γιάννης Χαραλάμπους

Μέλος Κ.Ε.