



## ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΣΟΣΙΑΛΙΣΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ

ΧΑΡ.ΤΡΙΚΟΥΠΗ 37

10680 ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ. (210)3665414-5

FAX: (210)3665420

e-mail : [pressoffice@pasok.gr](mailto:pressoffice@pasok.gr)

ΤΟΜΕΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΤΟΜΕΑΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

*Αρχείο  
Ανασυμμετόταση  
φθινοποσειών περιόχων*

Αθήνα, 9 Μαΐου 2006

### ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΦΘΙΝΟΥΣΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ (Αναλυτικό Κείμενο)

#### A) ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι σημαντικές τεχνολογικές εξελίξεις των τελευταίων χρόνων επέφεραν εξίσου σημαντικές αλλαγές στην παγκόσμια οικονομία και διαμόρφωσαν νέα πρότυπα ανάπτυξης και κοινωνικών συμπεριφορών.

Ολοένα και περισσότερο νέα προϊόντα και υπηρεσίες, που ενσωματώνουν σύγχρονες τεχνολογίες, διαμορφώνουν μια νέα αγορά και όλες οι χώρες, μικρές και μεγάλες, προσπαθούν να επαναπροσδιορίσουν το ρόλο τους στην νέα πραγματικότητα.

Στην βιομηχανική ανάπτυξη πρωτεύοντα ρόλο κατέχουν πλέον η έρευνα και η γνώση, οι νέες τεχνολογίες, η καινοτομία, η ευελιξία στην παραγωγή, το ποιοτικό επώνυμο προϊόν.

Η βιομηχανική δραστηριότητα και στην νέα εποχή εξακολουθεί να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ανάπτυξη και την ευημερία των λαών αφού πέρα από το πρωτογενές βιομηχανικό προϊόν έχει πολλαπλασιαστικές επιπτώσεις στους άλλους τομείς της οικονομίας και ιδιαίτερα στον τομέα των υπηρεσιών.

Αντιμετωπίζει όμως, ακόμα και στις αναπτυγμένες χώρες της Ε.Ε., ισχυρές πιέσεις για συρρίκνωση που συνδέονται με την ταχύτητα και το εύρος των τεχνολογικών εξελίξεων, την απελευθέρωση των αγορών, την εμφάνιση νέων ανταγωνιστών σε διεθνές επίπεδο, τις διαρθρωτικές αλλαγές στις εργασιακές σχέσεις και την ευκολία μετεγκατάστασης σε χώρες χαμηλού κόστους.

Οι πιέσεις αυτές καλλιεργούν έντονα το φόβο της αποβιομηχάνισης που μπορεί να έχει οδυνηρές επιπτώσεις στην οικονομία, την απασχόληση και την κοινωνική συνοχή.

Ιδιαίτερα έντονα παρουσιάζεται το πρόβλημα σε χώρες όπως η δική μας όπου η παραγωγική της βάση στηρίζεται σε κλάδους παραδοσιακούς και χαμηλής τεχνολογίας, ευάλωτους στον ανταγωνισμό των αναπτυσσόμενων χωρών.

Η χώρα μας επίσης γειτνιάζει με χώρες χαμηλού κόστους, με οικονομίες που βρίσκονται σε φάση μετεξέλιξης των αγορών τους και ο κίνδυνος συρρίκνωσης λόγω μετεγκατάστασης είναι πλέον ορατός.

Δημιουργείται έτσι έντονα η ανάγκη για την διατύπωση μιας συνολικής πρότασης που θα στοχεύει στην αντιμετώπιση του φαινομένου της αποβιομηχάνισης και των προβλημάτων που αυτή δημιουργεί στην συνοχή, και την οικονομική και κοινωνική ζωή των περιοχών της χώρας όπως και στην διασφάλιση του μέλλοντος των πολιτών που υφίσταται τις συνέπειές του.

Το ΠΑΣΟΚ και σε αυτό το θέμα αναλαμβάνει πρωτοβουλίες, που προωθούν έμπρακτα τις αξίες της Δικαιοσύνης και της Αλληλεγγύης, που δεν επιτρέπουν την διάρρηξη του κοινωνικού ιστού, και την περιθωριοποίηση τμημάτων του πληθυσμού μέσω της μακροχρόνιας ανεργίας, αλλά και που δημιουργούν μέλλον και προοπτική για τις περιοχές της χώρας μέσα από την εφαρμογή ενός νέου μοντέλου Ανάπτυξης γι' αυτές. Ενός μοντέλου που στηρίζεται στην συμμετοχή και συνευθύνη των κοινωνικών δυνάμεων.

.....

## **B) ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ**

Στην Ελλάδα το φαινόμενο της αποβιομηχάνισης εμφανίστηκε με πολύ έντονα χαρακτηριστικά στις αρχές της δεκαετίας του '90 σε αρκετές περιοχές της χώρας μας (Αχαΐα, Λαύριο, Βόλος, Σύρος, Χαλκίδα, Βοιωτία, Χαλκιδική κ.λ.π.)

Η κρίση αυτή αποδόθηκε τότε στην έλλειψη ανταγωνιστικότητας επί μέρους βιομηχανικών κλάδων. Οφείλονται όμως ουσιαστικά στην υπερχρέωση των επιχειρήσεων, τα σφάλματα και τις παραλήψεις πολιτικών παρελθόντων ετών. Την κρίση εκείνης της εποχής το ΠΑΣΟΚ την αντιμετώπισε με το σχεδιασμό και την υλοποίηση ενός ειδικού και ολοκληρωμένου προγράμματος παρέμβασης που εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Βιομηχανίας (Ε.Π.Β) του Β' Κ.Π.Σ.

Ο τελικός στόχος του προγράμματος αυτού ήταν η αναθέρμανση της οικονομικής ζωής με την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των περιοχών αυτών.

Το πρόγραμμα αυτό εξειδικεύτηκε σε επί μέρους ανάλογα με τα προβλήματα της υπό ένταξη περιοχής.

Η ένταξη μια περιοχής στο σχεδιασμό γίνεται με βάση ειδικών κριτηρίων όπως η εξάρτηση από την βιομηχανική δραστηριότητα, η διαχρονική πορεία της βιομηχανικής παραγωγής και της απασχόλησης, η παραγωγικότητα της εργασίας κλπ.

Δημιουργήθηκαν γραφεία Βιομηχανικής Αλλαγής, εκπονήθηκαν σχετικές μελέτες και ενισχύθηκαν κατάλληλες εκπαιδεύσεις που οδήγησαν σε νέα οικονομική δραστηριότητα και σε δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Τέτοιες παρεμβάσεις έγιναν στο Λαύριο, την Αχαΐα, την Θήβα, την Χαλκιδική, την Κοζάνη κ.α.

Σήμερα η χώρα μας είναι αντιμέτωπη με ένα δεύτερο κύκλο εμφάνισης περιοχών σε «κρίση», με ιδιαίτερα οξυμένα χαρακτηριστικά ρήξης του κοινωνικοοικονομικού ιστού της λόγω της αποβιομηχάνισης. Αυτή την φορά μάλιστα το φαινόμενο παρουσιάζει και μια άλλη διάσταση, αφού πλήττει έντονα ορισμένους κλάδους με σημαντική παρουσία στην βιομηχανική παραγωγή και την οικονομία της χώρας μας.

## I. Στατιστική Ανάλυση του Φαινομένου

Από την ανάλυση των στοιχείων της ΕΣΥΕ διαφαίνεται μια συνεχής μείωση της απασχόλησης στη βιομηχανία η οποία εντείνεται τα τελευταία χρόνια.

Έτσι το σύνολο των εργαζομένων συμπεριλαμβανομένου και των αυτοαπασχολούμενων από 566.000 το δ' τρίμηνο του 2003 μειώθηκε σε 562.000 το αντίστοιχο τρίμηνο του 2004 και 555.000 το 2005.

Η μεγαλύτερη μείωση παρατηρείται στην μισθωτή εργασία όπου από 422.100 το 2004 μειώθηκε σε 410.200 που σημαίνει απώλεια θέσεων εργασίας περίπου 12.000 για τον τελευταίο χρόνο.

Ταυτόχρονα υπάρχει μια ελαφρά υποχώρηση της βιομηχανικής παραγωγής στην βετία 2000-2005.

Με έτος βάσης το 2000= 100 ο μέσος δείκτης βιομηχανικής παραγωγής ανήλθε για το 2002 σε 97,1 για το 2003 σε 97 για το 2004 σε 98,1 και για το 2005 σε 97,4.

Με μόνα αυτά τα στοιχεία θα μπορούσε να μιλήσει κανείς περισσότερο για στασιμότητα παρά για αποβιομηχάνιση.

Μια λεπτομερέστατη ανάλυση τόσο της απασχόλησης όσο και των επί μέρους δεικτών των κλάδων που συνθέτουν τον δείκτη της βιομηχανικής παραγωγής (πίνακας 1) προκύπτει ότι το φαινόμενο της αποβιομηχάνισης συνδέεται κυρίως με τη μεγάλη συρρίκνωση ορισμένων βιομηχανικών κλάδων με σημαντική παρουσία στην βιομηχανική παραγωγή.

Με δεδομένο ότι οι κλάδοι αυτοί είναι συγκεντρωμένοι σε ορισμένα γεωγραφικά διαμερίσματα της χώρας μας (περιοχή Μακεδονίας – Θράκης) βρισκόμαστε μπροστά σε νέα κρίση που βαρύνει αυτές τις περιοχές προκαλώντας σοβαρά οικονομικά και κοινωνικά προβλήματα.

Πέρα από την κλαδική διάσταση του φαινομένου διαπιστώνουμε από σχετική καταγραφή της ΓΣΕΕ ότι σε ορισμένους νομούς η κρίση προκύπτει από τη διακοπή λειτουργίας κάποιων μεγάλων μονάδων στην περιοχή.

## II. Φθίνοντες Βιομηχανικοί Κλάδοι

Από τα στατιστικά στοιχεία που προαναφέρθηκαν προκύπτει ότι το φαινόμενο της αποβιομηχάνισης έχει να κάνει με την αρνητική εξέλιξη της παραγωγής σε ορισμένους παραδοσιακούς κλάδους όπως η κλωστοϋφαντουργία, το ένδυμα, η υπόδηση κ.λ.π.

Είναι χαρακτηριστικός ο παρακάτω πίνακας:

Μέσος δείκτης περιόδου Ιανουαρίου – Δεκεμβρίου και ποσοστιαίες μεταβολές μεταξύ ετών 2002 – 2005 του Δείκτη Βιομηχανικής Παραγωγής

	2002	2003	2004	2005	2006(Ιαν.)
Κλωστοϋ/για	90,2	87,2	78,1	64,2	57,3



Ένδυση	87,8	87,3	82,7	70,8	47
Δέρμα-υπόδηση	90	80,9	73,6	64,6	
Ξύλο	88,1	83,6	84	79,8	

Η αρνητική αυτή εξέλιξη έχει ιδιαίτερη σημασία γιατί αφορά κλάδους που καλύπτουν μεγάλο μέρος της βιομηχανικής παραγωγής και της απασχόλησης. Έτσι η κλωστοϋφαντουργία συμμετέχει με το 5,63% στο ΑΕΠ της βιομηχανίας και η ένδυση με το 4,3%.

Σε ότι αφορά την απασχόληση ο κλάδος της κλωστοϋφαντουργίας είναι ο πλέον σημαντικός, μετά από αυτόν των τροφίμων, αφού απασχολεί ακόμα και σήμερα πάνω από το 15% των απασχολούμενων στη βιομηχανία.

Τόσο η κλωστοϋφαντουργία όσο και οι υπόλοιποι φθίνοντες κλάδοι απειλούνται έντονα από τις εξελίξεις που έχει η απελευθέρωση από το 2005 των ποσοτώσεων από τις τρίτες χώρες και ιδιαίτερα από την Κίνα.

Η μεγαλύτερη αναμενόμενη απειλή αφορά το χώρο του έτοιμου ενδύματος, κλάδου εργατοβόρου, που απασχολεί μεγάλο αριθμό γυναικών ιδιαίτερα στις περιοχές της Μακεδονίας – Θράκης, όπου η απώλεια θέσεων εργασίας οδηγεί τη συγκεκριμένη κατηγορία εργαζομένων σε μακροχρόνια ανεργία αφού δεν διαθέτουν προσόντα και δυνατότητες για άλλου είδους απασχόλησης.

Για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος, σειρά βιομηχανιών της χώρας μας επιλέγουν προς λύση τη μετεγκατάσταση σε γειτονικές χώρες, αξιοποιώντας για αυτούς το χαμηλό κόστος εργασίας.

Πολλές Ευρωπαϊκές χώρες με παράδοση σε αυτούς τους κλάδους για να αντιμετωπίσουν τη διαφαινόμενη κρίση εφάρμοσαν ειδικά προγράμματα, είτε με την έγκριση της Ε.Ε., είτε κατά παράβαση των κοινοτικών κανονισμών.

Οι παρεμβάσεις των αφορούσαν, αφ' ενός μεν την ενίσχυση των ίδιων των επιχειρήσεων μέσω των κλαδικών τους συνδέσμων, αφ' ετέρου με τη δημιουργία ειδικών αναπτυξιακών υποδομών.

Έτσι η Γαλλία έχει υποβάλει ειδικό φόρο στην κατανάλωση κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων. Τα έσοδα αξιοποιούνται σε ενέργειες στήριξης εφαρμοσμένης έρευνας, κατάρτισης και εξωστρέφειας.

Η Πορτογαλία είχε διασφαλίσει την περίοδο 1994 – 1999 κονδύλια ύψους 400 εκάτ. € και με εθνικούς πόρους διαμόρφωσε ένα πρόγραμμα 1 δις € που κατευθύνθηκε στον κλάδο του έτοιμου ενδύματος και της κλωστοϋφαντουργίας.

Η Ισπανία ενισχύει δράσεις προώθησης και προβολής προϊόντων που οργανώνονται από τους κλαδικούς συνδέσμους.

Η Ιταλία υλοποιεί ένα αντίστοιχο πρόγραμμα που ενισχύει δράσεις εξωστρέφειας (εκθέσεις – δειγματισμοί – αποστολές κ.λ.π.) ενώ αντίστοιχα προγράμματα υπάρχουν σε Αγγλία και Γερμανία.

.....

## Γ) Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΑΠΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΣΗ

- (α) Η Ευρωπαϊκή επιτροπή με ανακοίνωσή της για την υποστήριξη των διαρθρωτικών αλλαγών με τίτλο «Μια βιομηχανική πολιτική για τη διευρυμένη Ευρώπη» αξιολογεί την ύπαρξη και το εύρος της αποβιομηχάνισης.

Η ανακοίνωση αυτή προέκυψε ως αποτέλεσμα της ανησυχίας που εκφράστηκε από Αγγλία – Γαλλία – Γερμανία χωρών με ισχυρή βιομηχανική και τεχνολογική ανάπτυξη, που όμως φοβούνται ότι η κοινοτική βιομηχανία δυσκολεύεται όλο και περισσότερο να αντιμετωπίσει τον διεθνή ανταγωνισμό αλλά και τον κίνδυνο μεγάλα τμήματα της βιομηχανικής παραγωγής να μετεγκατασταθούν σε χώρες χαμηλού κόστους και χαλαρών ρυθμιστικών περιορισμών.

Ανησυχητικό είναι το φαινόμενο όταν υπάρχει στη βιομηχανία μείωση της παραγωγής, της απασχόλησης αλλά και της παραγωγικότητας της εργασίας.

Αν και στην Ευρώπη οι περισσότεροι τομείς σημείωσαν απώλειες θέσεων εργασίας γνώρισαν παράλληλα αύξηση της παραγωγικότητας εργασίας και της προστιθέμενης αξίας.

Υπάρχουν ωστόσο ορισμένα ανησυχητικά σημάδια όπως:

1. Η κάμψη της αύξησης παραγωγικότητας.
2. Αποδυνάμωση της ανταγωνιστικότητας από την εμφάνιση νέων ανταγωνιστών.
3. Αύξηση της πίεσης για μετεγκατάσταση που καλλιεργούν το φόβο της αποβιομηχάνισης.

Σε ότι αφορά την πίεση για μετεγκατάσταση εκφράζονται φόβοι ότι αρκετές βιομηχανίες θα εγκατασταθούν σε Κίνα και Ινδία συμπαρασύροντας και άλλους τομείς, χρήστες ή προμηθευτές, μειώνοντας τη βιομηχανική βάση της Ευρώπης.

Το φαινόμενο της μετεγκατάστασης δεν περιορίζεται μόνο σε παραδοσιακούς τομείς όπως η κλωστοϋφαντουργία αλλά και σε τομείς με υψηλή προστιθέμενη αξία όπως η βιοτεχνολογία και οι τεχνολογίες πληροφορικής αφού οι νέες χώρες δίνουν έμφαση στη δημιουργία δικτύων που συγκροτούν τοπικές επιχειρήσεις με Αμερικάνικες και Ευρωπαϊκές πολυεθνικές και έχουν επιτύχει μέχρι σήμερα αξιόλογα αποτελέσματα.

Με την ένταξη των νέων δέκα χωρών μάλιστα, η Ε.Ε. βρίσκεται μπροστά σε μια νέα πραγματικότητα, μια και οι «νέες» χώρες είναι αποδέκτες επενδύσεων σε σημαντικούς κλάδους όπως η κλωστοϋφαντουργία και η αυτοκινητοβιομηχανία.

Στην πρόταση της για την νέα βιομηχανική πολιτική η Ευρωπαϊκή Ένωση για πρώτη φορά δέχεται την ανάγκη να ληφθούν υπ' όψιν τα χαρακτηριστικά και οι ιδιαιτερότητες των βιομηχανικών κλάδων, χωρίς αυτό να σημαίνει επιστροφή στις παρεμβατικές πολιτικές του παρελθόντος, αλλά στην ανάγκη προσαρμογής ορισμένων ενεργειών οριζόντιου χαρακτήρα στις ειδικές ανάγκες που υπάρχουν σε κλαδικό επίπεδο.

Η διατήρηση μιας ισχυρής βιομηχανικής βάσης στην Ε.Ε., θέτει ως προσπάθεια την αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας και την τοποθέτηση της βιομηχανίας σε τομείς μεγαλύτερου τεχνολογικού περιεχομένου.

Οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε τομείς που εκτίθενται στον ανταγωνισμό χωρών με χαμηλό εργατικό κόστος, (κλωστοϋφαντουργία, ένδυση, δερμάτινα είδη κλπ) θα πρέπει να ενισχυθούν για να προβούν σε καινοτομίες και να μετακινούνται σε προϊόντα με ισχυρό «περιεχόμενο» γνώσεων.

- (β) Η Ευρωπαϊκή Ένωση προχωρεί ήδη και την σύσταση ενός Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση, για να παρασχεθεί πρόσθετη στήριξη στους εργαζόμενους που απολύονται ομαδικά λόγω κρίσης σε κλάδους της οικονομίας ή μετεγκατάστασης επιχειρήσεων σε τρίτες χώρες. Το Ταμείο αυτό θα χρηματοδοτεί «ενεργητικά μέτρα» για την επανατοποθέτηση στην αγορά εργασίας των απολυμένων, την νέα κατάρτισή τους και την προώθηση της επιχειρηματικότητας στις περιοχές που αντιμετωπίζουν «κρίση».

Επίσης θα παρέχει «προσωρινό εργασιακό επίδομα», σε απολυμένους που συμμετέχουν στις «συντονισμένες ενέργειες» για την επανένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Το κάθε κράτος – μέλος θα πρέπει να υποβάλλει σχετική αιτιολογημένη αίτηση για την συνεισφορά του Ευρωπαϊκού ταμείου Προσαρμογής.

#### Δ) Η ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΤΗΣ Ν.Δ.

Δυστυχώς μέχρι σήμερα από την Κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας δεν υπήρξε – και παρά την διαμορφωμένη αρνητική κατάσταση – πρωτοβουλία για την ανασυγκρότηση της οικονομίας των περιοχών που πλήττονται από την αποβιομηχάνιση.

Σε κανένα κείμενο προγραμματισμού (Εθνικού ή συγχρηματοδοτούμενου) και σε κανένα επίπεδο «εξουσίας» (κεντρικής ή περιφερειακής) δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις, όπως και δεν προβλέπεται στήριξη των κλάδων που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα που προκαλούνται από την βιομηχανική κρίση. Όλα επαφίενται στην βελτίωση των μακροοικονομικών μεγεθών και στην βελτίωση της εθνικής ανταγωνιστικότητας. Θέματα αρκετά σημαντικά, αλλά ανεπαρκή για την «ανασυγκρότηση» των περιοχών που υφίστανται τις αρνητικές συνέπειες της διακοπής λειτουργίας μεγάλου αριθμού επιχειρήσεων.

Οι μοναδικές πολιτικές που εφαρμόζονται ως τώρα είναι αυτές της πρόσκαιρης αντιμετώπισης των προβλημάτων των ανέργων (επιδόματα), χωρίς κανένα άλλο σχεδιασμό για την αντιμετώπιση των γενικότερων επιπτώσεων στην οικονομική και κοινωνική ζωή των περιοχών και την διασφάλιση του μέλλοντός τους.

Είναι χαρακτηριστικό ότι η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης, δεν έχει συμπεριλάβει ούτε λέξη στο αναθεωρημένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητας για την αντιμετώπιση του φαινομένου της αποβιομηχάνισης.

Μόλις πρόσφατα και υπό συνθήκες διαρκούς πίεσης από την κοινή γνώμη και από τις κινητοποιήσεις των ανέργων και των κατοίκων των περιοχών αυτών, η Κυβέρνηση άρχισε να ασχολείται με τα προβλήματα αυτά, και πάλι όμως σαφώς αποσπασματικό και πρόχειρο τρόπο και περιοριζόμενη και πάλι σε μέτρα του Υπουργείου Απασχόλησης.



.....

**Ε) Η ΝΕΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΟΥ ΠΑΣΟΚ**

**α) Σχέδιο Προγράμματος Ανασυγκρότησης**

Η κατάσταση όπως διαμορφώνεται δημιουργεί την ανάγκη για την διατύπωση μιας συνολικής πρότασης – ενός Προγράμματος Ανασυγκρότησης για κάθε Φθίνουσα Περιοχή. Πρόγραμμα το οποίο δεν θα στοχεύει μόνο στην διάσωση επιχειρήσεων που αδυνατούν να αντεπεξέλθουν στα νέα δεδομένα στην οικονομία, αλλά κυρίως θα δημιουργεί μηχανισμούς διάγνωσης του φαινομένου και περιορισμού των επιπτώσεων του με την εφαρμογή και **ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ** για την ενίσχυση της οικονομίας των περιοχών που πλήττονται από την αποβιομηχάνιση και την δημιουργία νέων θέσεων εργασίας που θα αντιμετωπίσουν τα έντονα φαινόμενα ανεργίας σ' αυτές.

Το Πρόγραμμα Ανασυγκρότησης για κάθε φθίνουσα περιοχή θα:

- ▶ περιέχει την νέα στρατηγική για την ανάπτυξη της περιοχής
- ▶ περιγράφει τους παράγοντες που επηρεάζουν την εξέλιξή του
- ▶ προτείνει τις αλλαγές που είναι αναγκαίες για την απελευθέρωση του αναπτυξιακού δυναμικού της περιοχής, την δημιουργία νέων επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και θέσεων εργασίας.

Τα προγράμματα θα υποστηρίζονται από εκπόνηση ειδικής αναπτυξιακής μελέτης για το καθένα από αυτά η οποία θα αναλύει:

- ▶ τους υφιστάμενους πόρους (περιβάλλον, φυσικούς, ανθρώπινο δυναμικό)
- ▶ τις αναπτυξιακές και κοινωνικές υποδομές
- ▶ τα χαρακτηριστικά της οικονομικής δραστηριότητας και θα προτείνει το τι νέο πρέπει να γίνει:

- για αναπτυξιακές και κοινωνικές υποδομές
- για την δημιουργία νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και επενδύσεων και στους 3 τομείς της παραγωγής κι όχι αποκλειστικά στην βιομηχανία
- για την δημιουργία νέων «συγκριτικών πλεονεκτημάτων» της περιοχής
- αλλαγών στην εκπαίδευση, κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού

Η μελέτη θα προϋπολογίζει τους απαιτούμενους πόρους για τις νέες παρεμβάσεις και θα προτείνει τις πιθανές πηγές χρηματοδότησης.

.....

**β) Εφαρμογή Προγραμμάτων Ανασυγκρότησης Φθίνουσών Περιοχών**

- I.** Για τον Κεντρικό Σχεδιασμό, και την ενίσχυση και την παρακολούθηση των Προγραμμάτων, δημιουργείται Εθνική Επιτροπή Ανασυγκρότησης

**Φθινουσών Περιοχών**, με την συμμετοχή των συναρμόδιων Υπουργείων, των βασικών παραγωγικών κοινωνικών φορέων και των κεντρικών οργανώσεων της Αυτοδιοίκησης.

**Η Εθνική Επιτροπή:**

- ▶ προτείνει βασικές κατευθύνσεις για την συγκρότηση των προγραμμάτων
- ▶ ενθαρρύνει την συμμετοχή των τοπικών φορέων στην συγκρότηση και εφαρμογή των προγραμμάτων
- ▶ Ιδιαίτερα ενθαρρύνονται πρωτοβουλίες Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης για τις περιοχές αυτές και συμβολής μεγάλων ομίλων στην ανασυγκρότηση τους με πρωτοβουλίες, μεταφορά τεχνογνωσίας προς μικρότερες επιχειρήσεις κ.α.
- ▶ παρακολουθεί και ενισχύει την εφαρμογή του κάθε προγράμματος

**II.** Για την χρηματοδότηση των προγραμμάτων δημιουργείται ειδικό **«ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΤΑΜΕΙΟ»**. Το Ταμείο αυτό θα χρηματοδοτείται από το σύνολο των ενεργών προγραμμάτων και πρωτοβουλιών (ΠΕΠ, Ειδικά Ταμιακά Προγράμματα, Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων κ.αλ.).

Η ένταξη μιας περιοχής θα γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργείων Οικονομίας, Ανάπτυξης και Εσωτερικών, μετά από γνώμη της ως άνω Εθνικής Επιτροπής.

Για την ένταξη γίνεται χρήση ορισμένων δεικτών (εξέλιξη της απασχόλησης, εξάρτηση της απασχόλησης από την βιομηχανία, βιομηχανική παραγωγή, παραγωγικότητα εργασίας) και αξιολογείται η απόκλισή τους από το μέσο όρο του συνόλου της χώρας.

**III.** Το Σχέδιο Προγράμματος Ανασυγκρότησης για την κάθε περιοχή τίθεται σε διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς της τοπικής κοινωνίας (αυτοδιοίκηση, επιμελητήρια, κοινωνικοί φορείς).

**Προϋπόθεση της προώθησής του είναι η επίτευξη της αναγκαίας συναίνεσης, πρόσθετης συμμετοχής και ΣΥΝΕΥΘΥΝΗΣ για την υλοποίησή του.**

Είναι σαφές ότι το κάθε «μέρος» θα αναλάβει την ευθύνη της δικής του συμβολής στην ανασυγκρότηση και την εφαρμογή του.

Το **Κράτος** με την δημιουργία των νέων υποδομών, την παροχή επενδυτικών κινήτρων, την συμμετοχή σε δράσεις (συγχρηματοδοτούμενα έργα), την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού.

Η **Αυτοδιοίκηση** με την διευκόλυνση των συνθηκών για το νέο επιχειρηματικό κλίμα στην περιοχή, ιδίως σε θέματα χρήσης γης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων.

Ο **Ιδιωτικός Τομέας** με την ανάληψη νέων επενδυτικών και επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και δράσεις Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης.

Οι **εργαζόμενοι** με την συζήτηση και διαμόρφωση μαζί με τους παραγωγικούς φορείς, Τοπικών Συμφώνων Ανάπτυξης - Απασχόλησης που θα διευκολύνουν την προσέλευση επενδυτών και θα εγγυώνται τα το κλίμα εργασιακής ομαλότητας και κοινής προσπάθειας στην περιοχή.

**IV.** **Το σύστημα διοίκησης και διαχείρισης του προγράμματος**, αποτελεί τον ενδιάμεσο συντονιστικό φορέα που θα προδιαγράφει θα προβάλλει, θα αξιολογεί και θα ελέγχει το σύνολο των δράσεων του προγράμματος. Το σύστημα αυτό μπορεί να επιλεγεί μέσω προκήρυξης από τοπικά ή περιφερειακά αναπτυξιακά σχήματα που διαθέτουν εμπειρία στην υλοποίηση



τέτοιων έργων. Η τελική ευθύνη έγκρισης και υλοποίησης των έργων θα ανήκει στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αφού η γεωγραφική διάσταση της παρέμβασης θα είναι ο Νομός.

.....

γ) **Μηχανισμός Διάγνωσης**

Σε ότι αφορά το μηχανισμό διάγνωσης του προβλήματος αξιολόγησης της κρισιμότητας της κατάστασης και διατύπωσης της αρχικής πρότασης ένταξης υπάρχουν σήμερα σε περιφερειακό επίπεδο έτοιμες δομές που θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν σε αυτή την κατεύθυνση.

Τα κέντρα Τεχνολογικής Ανάπτυξης (ΚΕΤΑ) που ιδρύθηκαν από το ΕΠΑΝ και λειτουργούν στην έδρα της κάθε περιφέρειας με γραφεία αντένες σε νομαρχιακό επίπεδο, θα μπορούσαν να αναλάβουν πρωτοβουλίες αντίστοιχες των Γραφείων Βιομηχανικής Αλλαγής. Στον ίδιο στόχο θα μπορούσε να συνεισφέρουν σημαντικά το Παρατηρητήριο των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων που ιδρύθηκε στον ΕΟΜΜΕΧ καθώς και τα κέντρα υποστήριξης επενδυτών.

Οι παραπάνω δομές στήριξης αν και ενισχύονται σημαντικά από τον ΕΠΑΝ έχουν ως τώρα ελάχιστη προσφορά.

.....

ΣΤ) **ΤΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ**

1) Τα προγράμματα ανασυγκρότησης έχουν φυσικά ως κύριο στόχο την δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και την αντιμετώπιση της ανεργίας στις φθίνουσες περιοχές.

Είναι λοιπόν αναγκαίο να συνοδεύονται από συγκεκριμένες πολιτικές και μέτρα που αφορούν το ανθρώπινο δυναμικό, αλλά σαφώς αντιστοιχούνται και ενισχύουν την εφαρμογή των σχεδίων του Προγράμματος.

Τα μέτρα αυτά επομένως θα έχουν ως κύριες κατευθύνσεις:

► την αναβάθμιση των γνώσεων και δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού και την προσαρμογή του στις πρόσθετες απαιτήσεις και αλλαγές που οι νέου τύπου επενδύσεις και επιχειρηματικές δράσεις απαιτούν.

► την παροχή κινήτρων προς τις επιχειρήσεις για δημιουργία περισσότερων νέων θέσεων εργασίας και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας στην περιοχή.

Την παροχή κινήτρων προς τους ίδιους τους ανέργους για επιχειρηματικές δράσης ή αυτοαπασχόληση, στην βάση εφαρμογής του σχεδίου Προγράμματος.

2) Παράλληλα όμως είναι αναγκαίο να υπάρξει και στήριξη των ανέργων που προέρχονται από μαζικές απολύσεις, μετά το κλείσιμο επιχειρήσεων στην περιοχή.

Ειδικά για τους μεγαλύτερους σε ηλικία εργαζομένους για τους οποίους η επάνοδος στην εργασία προβλέπεται ιδιαίτερα δύσκολη, πρέπει να

προβλεφθεί η σύνδεση εισοδηματικής ενίσχυσης με την διατήρηση τους στην ενεργό κοινωνική ζωή μέχρι την τελική ομαλή συνταξιοδότησή τους.

- 3) Για την εφαρμογή των μέτρων αυτών είναι αναγκαίο πρώτα και κύρια το κράτος, αλλά εν συνεχεία και οι ενεργές κοινωνικές δυνάμεις να αναλάβουν το αυξημένο κόστος χρηματοδότησης.
- Έχουμε όλοι την ευθύνη για την αντιμετώπιση της απειλής της μαζικής και μακροχρόνιας ανεργίας, που διασπά την κοινωνική συνοχή, καταδικάζει άτομα στο περιθώριο της κοινωνικής ζωής και υπονομεύει το μέλλον της κάθε περιοχής.
- Σημειώνουμε ότι σε καμία περίπτωση η εφαρμογή των μέτρων ενίσχυσης της Απασχόλησης, δεν μπορεί να επιβαρύνει το Κοινωνικό Ασφαλιστικό μας Σύστημα.
- .....

### **ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΜΑΣ**

- I. Για κάθε περιοχή που υφίσταται τις συνέπειες της βιομηχανικής κρίσης και για την οποία ούτε προωθούνται Προγράμματα Ανασυγκρότησης, είτε η ανεργία καταγράφεται ως διπλάσια τουλάχιστον του μέσου εθνικού όρου, δημιουργείται ειδικό πρόγραμμα ενίσχυσης της Απασχόλησης από τον ΟΑΕΔ.
- II. Τα προγράμματα αυτά χρηματοδοτούνται από Ειδικό Λογαριασμό, του οποίου οι πόροι προέρχονται από τον ΟΑΕΔ, τον Κρατικό Προϋπολογισμό, άλλες μορφές χρηματοδότησης και αντίστοιχα Ευρωπαϊκά Προγράμματα (όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση).
- III. Την εφαρμογή του κάθε προγράμματος αναλαμβάνει ειδική Δομή στήριξης που δημιουργείται και λειτουργεί στην περιοχή, και η οποία συνδέεται με το σύστημα Διοίκησης και Διαχείρισης των Προγραμμάτων ανασυγκρότησης. Στην «Δομή στήριξης» συμμετέχουν εκπρόσωποι του ΟΑΕΔ, της Αυτοδιοίκησης και των κοινωνικών εταίρων.
- IV. Η Δομή στήριξης αναλαμβάνει την καταγραφή όλων όσων πλήξει οι μαζικές απολύσεις στην περιοχή αλλά και των άλλων ανέργων, και επεξεργάζεται εξατομικευμένη δομή «υπηρεσιών» με στόχο την εξεύρεση εργασίας.
- V. Τα ενεργητικά μέτρα (μέτρα ένταξης) που περιλαμβάνει το πρόγραμμα είναι:
- ▶ η κατάρτιση, και επανακατάρτιση των ανέργων, για απόκτηση νέων γνώσεων και δεξιοτήτων που αντιστοιχούν στις νέες απαιτήσεις του Προγράμματος ανασυγκρότησης για την κάθε περιοχή
  - ▶ η επιδότηση της πρόσληψης τους σε παλαιές και νέες επιχειρήσεις στην περιοχή, π.χ μέσω κάλυψης των εργοδοτικών εισφορών στην Κοινωνική Ασφάλιση (τα χρήματα αποδίδονται στο ΙΚΑ από τον Ειδικό Λογαριασμό).

► η επιδότηση επιχειρηματικών πρωτοβουλιών ή αυτοαπασχόλησης των ανέργων.

Η Δομή έχει την ευθύνη να βοηθήσει τον κάθε άνεργο / απολυμένο – με βάση και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του (γνώσεις, δεξιότητες, ηλικία κ.αλ) – ώστε με αξιοποίηση των ως άνω δυνατοτήτων, να επανέλθει το συντομότερο στην αγορά εργασίας.

VI. Ειδικά οι απολυμένοι άνω των 50 ετών, δύνανται να απασχολούνται σε θέσεις **Κοινωνικής Εργασίας** (σχολεία, προστασία Περιβάλλοντος, Νοσοκομεία, Αυτοδιοίκηση κ.α.) μετά από συνεννόηση με φορείς της Αυτοδιοίκησης και άλλες εθελοντικές ή μη κυβερνητικές οργανώσεις.

Στους απολυμένους αυτούς θα καταβάλλεται από τον Ειδικό Λογαριασμό, **Ειδική Εισοδηματική Ενίσχυση**, με καταβολή μέχρι του 80% των τακτικών αποδοχών που είχαν ως εργαζόμενοι (και με πλαφόν τα 800 ευρώ).

Ο Ειδικός Λογαριασμός θα καταβάλλει το σύνολο των ασφαλιστικών εισφορών τους προς το ΙΚΑ, μέχρις ότου εξασφαλισθεί η ομαλή συνταξιοδότησή τους.

.....

## 2) ΜΕΤΡΑ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΚΛΑΔΩΝ ΣΕ ΚΡΙΣΗ

Το μεγάλο πρόβλημα της αρνητικής πορεία ορισμένων βασικών κλάδων της ελληνικής βιομηχανίας που ευθύνεται για την προβληματικότητα αρκετών από τις νέες φθίνουσες περιοχές απαιτεί άλλη προσέγγιση και δεν καλύπτεται από το πρόγραμμα φθινουσών περιοχών. Πρόκειται σύμφωνα και με τα νέα στατιστικά δεδομένα κυρίως για κλάδους κλωστοϋφαντουργία – ένδυση – υπόδηση – ξύλο – έπιπλα – ηλεκτρονικοί υπολογιστές κ.λ.π. Οι κλάδοι αυτοί καλύπτουν ένα πολύ μεγάλο μέρος της βιομηχανικής παραγωγής καθώς και της απασχόλησης στο βιομηχανικό τομέα.

Αντιμετωπίζουν ισχυρή πίεση συρρίκνωσης λόγω μετεγκατάστασης αλλά και λόγω αθρόας ανεξέλεγκτης εισαγωγής προϊόντων από χώρες χαμηλού κόστους.

Χρειαζόμαστε μια νέα τομεακή πολιτική με οριζόντιες δράσεις που:

- Θα διευκολύνει την προσθήκη ποιοτικών πλεονεκτημάτων στα προϊόντα αυτών των κλάδων.
- Θα ενισχύει την έρευνα στο εσωτερικό των επιχειρήσεων.
- Θα αναπτύξει τις ειδικές υποδομές που θα βελτιώσουν την ανταγωνιστικότητα των κλάδων.
- Θα αναπτύξει ισχυρότερους δεσμούς συνεργασίας στους τομείς αυτούς με τις όμορες χώρες, με την εξαγωγή υπηρεσιών για τη δημιουργία υποδομών, έρευνας, κατάρτισης, σχεδιασμού προϊόντων, ποιότητας αλλά και τεχνογνωσίας.
- Θα αξιοποιήσει καλύτερα τους συνδέσμους των κλάδων αυτών με στόχο τη στήριξη της εξαγωγικής προσπάθειας των επιχειρήσεων (εκθέσεις, δειγματισμοί, αποστολές, κλπ)



- Θα αναβαθμίσει τις υπηρεσίες οικονομικού συμβούλου για την καλύτερη διείσδυση σε τρίτες χώρες και ιδιαίτερα στις γειτονικές χώρες (Βαλκανική – Εύξεινος).
- Θα ενισχύσει τους αμυντικούς μηχανισμούς της χώρας για την προστασία των προϊόντων και του καταναλωτή από αθέμιτες εμπορικές πρακτικές.

Θα πρέπει τέλος οι χώρες της Ε.Ε. που υφίστανται τις συνέπειες της αποβιομηχάνισης (Ελλάδα, Πορτογαλία, Ισπανία κ.λ.π.) να ζητήσουν την εφαρμογή υποστηρικτικού προγράμματος από την Ε.Ε. που θα αμβλύνει τις αρνητικές συνέπειες αυτού του φαινομένου.



---

## ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΣΟΣΙΑΛΙΣΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ

---

ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ

ΧΑΡ.ΤΡΙΚΟΥΠΗ 37  
10680 ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ. (210)3665414-5  
FAX: (210)3665420  
e-mail : [pressoffice@pasok.gr](mailto:pressoffice@pasok.gr)

---

Αθήνα, 9 Μαΐου 2006

ΤΟΜΕΑΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ  
ΤΟΜΕΑΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

### ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΦΘΙΝΟΥΣΩΝ ΠΕΡΙΟΧΩΝ (Συνοπτικό Κείμενο)

#### 1) Η ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΚΑΙ Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΜΑΣ ΠΡΟΤΑΣΗ

- α) Η χώρα μας αντιμετωπίζει σήμερα ένα νέο – μετά τις αρχές της δεκαετίας του '90 – κύμα εμφάνισης περιοχών σε «κρίση», με ιδιαίτερα οξυμένα χαρακτηριστικά ρήξης του κοινωνικοοικονομικού ιστού τους λόγω της αποβιομηχάνισης και της μαζικής ανεργίας που αυτή προκαλεί. Αυτή την φορά μάλιστα το φαινόμενο παρουσιάζει και μια άλλη διάσταση, αφού πλήττει έντονα ορισμένους κλάδους με σημαντική παρουσία στην βιομηχανική παραγωγή και την οικονομία της χώρας (κλωστούφαντουργία, ιματισμός, δέρμα κ.λ.π.).

Το πρόβλημα αυτό είναι ιδιαίτερα έντονο σε χώρες όπως η δική μας, όπου η παραγωγική βάση στηρίζεται σε μεγάλο βαθμό σε κλάδους παραδοσιακούς και χαμηλής τεχνολογίας ευάλωτους στον ανταγωνισμό των αναπτυσσόμενων χωρών, και επιπρόσθετα γειτνιάζουν με χώρες χαμηλού εργατικού κόστους που βρίσκονται σε φάση μετεξέλιξης των αγορών τους, πράγμα που καθιστά εντονότερο τον κίνδυνο «μετεγκατάστασης» επιχειρήσεων σ' αυτές.

Η κατάσταση αυτή απασχολεί και όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία για πρώτη φορά μετά από πολλά χρόνια, δέχεται την ανάγκη στην χάραξη των πολιτικών να ληφθούν υπ' όψιν τα χαρακτηριστικά και οι ιδιαιτερότητες των βιομηχανικών κλάδων και να εφαρμοσθούν πολιτικές ενίσχυσης της Ευρωπαϊκής βιομηχανίας, ώστε να προβεί αυτή σε καινοτομίες, να αυξήσει την παραγωγικότητά της, και να μετακινηθεί σε προϊόντα με ισχυρό περιεχόμενο γνώσεων.

.....

- β) Αναμφίβολα και στην χώρα μας υπάρχει ανάγκη για ένα νέο μοντέλο ανάπτυξης που θα στηρίζει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων στην γνώση, την καινοτομία, την εξωστρέφεια, την ποιότητα. Δεν είναι δυνατόν όμως να αγνοεί κανείς την ιδιαίτερα δυσμενή πραγματικότητα που διαμορφώνεται στις περιοχές που αντιμετωπίζουν άμεσα και έντονα το πρόβλημα της αποβιομηχάνισης. Δεν είναι δυνατόν η πολιτεία να αγνοεί ότι στις περιοχές αυτές διαμορφώνονται επικίνδυνα υψηλά ποσοστά ανεργίας και μάλιστα ανεργίας με μακροχρόνια χαρακτηριστικά και δημιουργείται η απειλή να οδηγηθούν στο κοινωνικό περιθώριο χιλιάδες πολίτες και να υπονομευθεί η ευρύτερη κοινωνική και οικονομική ζωή. Δυστυχώς ως τώρα η Κυβέρνηση αρκείται σε μέτρα πρόσκαιρης αντιμετώπισης του προβλήματος κυρίως από το Υπουργείο Απασχόλησης, ενώ αδιαφορεί πλήρως, δεν έχει κανένα σχεδιασμό, για την ανασυγκρότηση των περιοχών αυτών και την λήψη μέτρων ενίσχυσης νέων επενδύσεων και επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Είναι χαρακτηριστικό ότι η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης, δεν έχει συμπεριλάβει κανένα συγκεκριμένο μέτρο στο αναθεωρημένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανταγωνιστικότητας (ΕΠΑΝ) για την αντιμετώπιση του φαινομένου της αποβιομηχάνισης.

- .....
- γ) Το ΠΑΣΟΚ αναλαμβάνει πρωτοβουλίες που προωθούν έμπρακτα τις αξίες της Δικαιοσύνης και της Αλληλεγγύης, αντιμετωπίζουν τα προβλήματα της μαζικής ανεργίας, αλλά και δημιουργούν μέλλον και προοπτική για τις περιοχές σε κρίση μέσα από τον σχεδιασμό και εφαρμογή ενός νέου μοντέλου ανάπτυξης και δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας σ' αυτές. Για τις περιοχές σε κρίση είναι αναγκαίο να σχεδιασθούν και να εφαρμοσθούν ειδικά ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ, που με την βοήθεια αναπτυξιακών μελετών θα δίνουν το νέο πλαίσιο της ανάπτυξης, των νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και των αλλαγών που απαιτούνται γι' αυτές σε κάθε περιοχή. Τα Προγράμματα Ανασυγκρότησης εκπονούνται με ευθύνη της πολιτείας και χρηματοδοτούνται από ειδικό Αναπτυξιακό Ταμείο, (με πόρους από τα ΠΕΠ, τα ειδικά Ταμειακά Προγράμματα, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων κ.α.). Όμως το περιεχόμενο και η εφαρμογή τους στηρίζονται κυρίως στην συμφωνία, συμμετοχή και συνευθύνη της Αυτοδιοίκησης και των παραγωγικών και κοινωνικών φορέων τόσο σε κεντρικό, όσο και κυρίως σε τοπικό επίπεδο. Είναι σαφές ότι το κάθε «μέρος» θα πρέπει να αναλάβει την ευθύνη της δικής του συμβολής στο Πρόγραμμα ανασυγκρότησης και την εφαρμογή του. Το **Κράτος** με την δημιουργία των νέων υποδομών, την παροχή επενδυτικών κινήτρων, την συμμετοχή σε δράσεις (συγχρηματοδοτούμενα έργα), την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού. Η **Αυτοδιοίκηση** με την διευκόλυνση των συνθηκών για το νέο επιχειρηματικό κλίμα στην περιοχή, ιδίως σε θέματα χρήσης γης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Ο **Ιδιωτικός Τομέας** με την ανάληψη νέων επενδυτικών και επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και δράσεις Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης.



Οι εργαζόμενοι με την συζήτηση και διαμόρφωση μαζί με τους παραγωγικούς φορείς, Τοπικών Συμφώνων Απασχόλησης που θα διευκολύνουν την προσέλευση επενδυτών και θα εγγυώνται το κλίμα εργασιακής ομαλότητας και κοινής προσπάθειας στην περιοχή.

.....

- δ) Τα Προγράμματα Ανασυγκρότησης θα συνοδεύονται και από συγκεκριμένες πολιτικές και μέτρα, που αφορούν το ανθρώπινο δυναμικό και ειδικά τους απολυμένους / ανέργους από τις επιχειρήσεις που έκλεισαν. Μέτρα που θα αποσκοπούν κυρίως στην ένταξή τους στην αγορά εργασίας και σε καμία περίπτωση δεν θα επιβαρύνουν τα ασφαλιστικά ταμεία. Τα μέτρα αυτά θα χρηματοδοτούνται από Ειδικό Λογαριασμό που θα ενισχύεται από τον ΟΑΕΔ, τον Κρατικό Προϋπολογισμό, άλλες μορφές χρηματοδότησης και αντίστοιχα Ευρωπαϊκά Προγράμματα (όπως το υπό δημιουργία Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση).

Στόχος των πολιτικών αυτών θα είναι:

- η ενίσχυση των προσπαθειών επανένταξης των ανέργων στην παραγωγική διαδικασία μέσω προγραμμάτων κατάρτισης για νέες γνώσεις και «δεξιότητες», αλλά και της παροχής ενισχυμένων κινήτρων είτε πρόσληψής τους από επιχειρήσεις, είτε δικής τους επιχειρηματικής δράσης και αυταπασχόλησης.
- η οικονομική στήριξη των απολυμένων άνω των 50 ετών, με την ταυτόχρονη απασχόλησή τους σε θέσεις κοινωνικής εργασίας και την καταβολή από τον Ειδικό Λογαριασμό των ασφαλιστικών τους εισφορών μέχρι την συνταξιοδότησή τους.

.....

## 2) ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ

- I. Για την ανασυγκρότηση των περιοχών που παρουσιάζονται έντονα φαινόμενα βιομηχανικής κρίσης (φθίνουσες περιοχές), δημιουργούνται με την ευθύνη της πολιτείας, ειδικά ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ, μετά από ειδικές αναπτυξιακές μελέτες που προτείνουν συγκεκριμένες αναπτυξιακές παρεμβάσεις και έργα, αλλά και προϋπολογίζουν τους απαιτούμενους πόρους γι' αυτά. Για τον Κεντρικό Σχεδιασμό, την ενίσχυση και παρακολούθηση των Προγραμμάτων δημιουργείται Εθνική Επιτροπή Ανασυγκρότησης Φθινουσών Περιοχών, με την συμμετοχή των συναρμόδιων Υπουργείων, των βασικών παραγωγικών και κοινωνικών φορέων και των κεντρικών οργάνωσεων της Αυτοδιοίκησης.

.....

- II. Για την χρηματοδότηση των προγραμμάτων δημιουργούνται ειδικό ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΤΑΜΕΙΟ με πόρους από τα ΠΕΠ, τα Ειδικά Ταμειακά Προγράμματα, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και άλλες πηγές. Η ένταξη μιας περιοχής στο πρόγραμμα, θα γίνεται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Εσωτερικών, μετά από γνώμη της Εθνικής Επιτροπής Ανασυγκρότησης. Για την ένταξη γίνεται χρήση ειδικών δεικτών που λαμβάνουν υπ' όψιν την πορεία της βιομηχανικής παραγωγής και της απασχόλησης στην περιοχή, καθώς και τις αποκλίσεις της από τον μέσο όρο της χώρας.

.....

- III. Το Σχέδιο Προγράμματος Ανασυγκρότησης για την κάθε περιοχή τίθεται σε διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς της τοπικής κοινωνίας, ώστε να επιτευχθεί η συναίνεση, η εξασφάλιση της συμμετοχής και η συνευθύνη τους στην εκτέλεσή του. Μέσα από την διαβούλευση καθορίζεται και η συμβολή των φορέων, των επιχειρήσεων και των εργαζόμενων στην εφαρμογή του, ενώ μπορούν να διαμορφώνονται και ειδικά Τοπικά Σύμφωνα Ανάπτυξης – Απασχόλησης.

.....

- IV. Παράλληλα με το Πρόγραμμα Ανασυγκρότησης δημιουργείται και ειδικό πρόγραμμα για την ενίσχυση της Απασχόλησης στις περιοχές αυτές με την συμβολή του ΟΑΕΔ. Το ίδιο πρόγραμμα δημιουργείται και σε περιοχές όπου η ανεργία καταγράφεται σε διπλάσιο (και άνω) ποσοστό από τον Εθνικό μέσο όρο. Το Πρόγραμμα χρηματοδοτείται από Ειδικό Λογαριασμό με πόρους που προέρχονται από τον ΟΑΕΔ, τον Κρατικό Προϋπολογισμό, άλλες μορφές χρηματοδότησης και αντίστοιχα Ευρωπαϊκά Προγράμματα (όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση). Την ευθύνη εφαρμογής του αναλαμβάνει ειδική «Δομή Στήριξης» που λειτουργεί στην περιοχή, με την ευθύνη του ΟΑΕΔ και συμμετοχή αντιπροσώπων της Αυτοδιοίκησης και των Κοινωνικών Εταίρων. Το Πρόγραμμα ενίσχυσης της Απασχόλησης ισχύει για το διάστημα που εξελίσσεται το Πρόγραμμα Ανασυγκρότησης.

.....

- V. Το Πρόγραμμα ενίσχυσης της απασχόλησης περιλαμβάνει:

1<sup>ο</sup> Μέτρα ένταξης όλων των ανέργων της περιοχής στην εργασία (ενεργητικά μέτρα) μετά από εξατομικευμένη προσέγγιση του ανέργου από την Δομή Στήριξης, με επιλογή μεταξύ:

→ προγραμμάτων κατάρτισης και επανακατάρτισης για απόκτηση νέων γνώσεων και δεξιοτήτων των ανέργων, που αντιστοιχούνται στις νέες απαιτήσεις των Προγραμμάτων ανασυγκρότησης για κάθε περιοχή.

- σημαντικά αυξημένων κινήτρων για την πρόσληψη των ανέργων από επιχειρήσεις (μέσω επιδότησης των εργοδοτικών εισφορών στην Κ.Α.)
- επιδοτήσεις επιχειρηματικών πρωτοβουλιών και αυταπασχόλησης των ανέργων.

2<sup>ον</sup> | Ειδικά οι απολυμένοι άνω των 50 ετών, δύνανται να απασχολούνται σε θέσεις Κοινωνικής Εργασίας (σχολεία, προστασία Περιβάλλοντος, Νοσοκομεία, Αυτοδιοίκηση κ.α.) μετά από συνεννόηση με φορείς της Αυτοδιοίκησης και άλλες εθελοντικές ή μη κυβερνητικές οργανώσεις. Στους απολυμένους αυτούς θα καταβάλλεται από τον Ειδικό Λογαριασμό, Ειδική Εισοδηματική Ενίσχυση με καταβολή μέχρι του 80% των τακτικών αποδοχών που είχαν ως εργαζόμενοι (και με πλαφόν τα 800 ευρώ). Ο Ειδικός Λογαριασμός θα καταβάλλει το σύνολο των ασφαλιστικών εισφορών τους προς το ΙΚΑ, μέχρις ότου εξασφαλισθεί η ομαλή συνταξιοδότησή τους.

.....