

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Βασικός στόχος του προγράμματος είναι ο εκσυγχρονισμός της λειτουργίας του κράτους και η αύξηση της αποτελεσματικότητας και της παραγωγικότητας των υπηρεσιών με βάση τη διαφάνεια στη λήψη των αποφάσεων και τη δημοκρατικότητα και τη συμμετοχή στο ρόλο των εργαζομένων σ' αυτό.

Κεντρικά στοιχεία του προγράμματος εκσυγχρονισμού θα αποτελέσουν:

1. Ο εκσυγχρονισμός των δομών και η προσαρμογή τους σε λειτουργικές απαιτήσεις και ανάγκες.

Ειδικότερα θα προωθηθούν οι εξής κατευθύνσεις πολιτικής:

- Η ενότητα και ο συντονισμός της κρατικής μηχανής με δραστική μείωση και αναδιάρθρωση του αριθμού των υπουργείων και της δημιουργίας μηχανισμών συντονισμού
- Η μεταφορά όλων των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων των υπουργείων στις νομαρχίες και ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ
- Η αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων διοίκησης προσωπικού και πόρων στην κατεύθυνση της διοικητικής αυτοδυναμίας των φορέων της δημόσιας διοίκησης
- Ο εκσυγχρονισμός της εσωτερικής οργάνωσης των υπηρεσιών (π.χ. συγχώνευση θέσεων Γενικής και Ειδικής Γραμματείας σε θέσεις Γραμματέων τομέα, εκλογίκευση της ιεραρχικής πυραμίδας, καθιέρωση εσωτερικών κανονισμών λειτουργίας κλπ.)

2. Η αξιοποίηση και ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης

Ειδικότερα θα προωθηθούν οι εξής κατευθύνσεις πολιτικής:

- Η κινητικότητα των εργαζομένων και ιδιαίτερα των ανώτερων στελεχών μεταξύ όλων των φορέων της δημόσιας διοίκησης
- Η σύνδεση αμοιβής με την απόδοση και η ενίσχυση της αμοιβής των ανώτερων στελεχών και του εξειδικευμένου προσωπικού με την προσαρμογή του στις αντίστοιχες αμοιβές της ελεύθερης αγοράς εργασίας

- Η είσοδος στη δημόσια διοίκηση για θέσεις με ειδικές απαιτήσεις εξειδίκευσης και εμπειρίας στελεχών από τον ευρύτερο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα
- Η προστασία του προσωπικού από αυθαίρετη μεταχείριση με την καθιέρωση αντικειμενικών κανόνων και τη δημιουργία ενός ανεξάρτητου Συμβουλίου Διοίκησης Προσωπικού που θα λειτουργήσει ως κεντρικό υπηρεσιακό συμβούλιο

3. Η βελτίωση των διαδικασιών λειτουργίας των υπηρεσιών
Ειδικότερα θα προωθηθούν οι εξής κατευθύνσεις πολιτικής:

- Η ανάπτυξη ικανών στελεχών διοίκησης με αποπολιτικοποίηση των ρόλων του μετακλητού προσωπικού και ενίσχυση της εξουσίας και ευθύνης των ανώτατων υπηρεσιακών στελεχών
- Ο ριζικός εκσυγχρονισμός του συστήματος οικονομικής διοίκησης και προϋπολογισμού στην κατεύθυνση ταχύτερων, διαφανών, αποτελεσματικών και αποσυγκεντρωμένων διαδικασιών. Ειδικά για τις δημόσιες επενδύσεις καθιέρωση της αρχής της προϋπολογιστικής δέσμευσης πόρων και χρόνου ολοκλήρωσης έργων.
- Η καθιέρωση αποτελεσματικών συστημάτων εξωτερικού ελέγχου αποδοτικότητας και διαδικασιών αποτίμησης κόστους - οφέλους προγραμμάτων.
- Η δραστική απογραφειοκρατικοποίηση και η αποθεσμοποίηση με έμφαση στη μείωση του κόστους, την εξυπηρέτηση του πολίτη και την άρση γραφειοκρατικών αντικινήτρων που εμποδίζουν την επιχειρηματική ανάπτυξη
- Η αναβάθμιση της κτιριακής και τεχνικής υποδομής των υπηρεσιών με ειδικό πρόγραμμα χρηματοδότησης

Καίριες πολιτικές και τεχνικές προϋποθέσεις για την προώθηση ενός προγράμματος εκσυγχρονισμού είναι:

1. Ευρύτερη πολιτική συναίνεση και διακομματικός έλεγχος

Αυτή η προϋπόθεση αφορά αφενός την επιδίωξη πολιτικής σύγκλισης και πολιτική δέσμευσης σε ένα πρόγραμμα εκσυγχρονισμού, κάτι που θεωρούμε απόλυτα εφικτό, και αφετέρου την δημιουργία οργάνων με διακομματική αποδοχή και ανεξαρτησία από την εκάστοτε Κυβέρνηση που θα εξασφαλίζουν διαφάνεια και επαγγελματισμό και προστασία του κράτους από κομματικό έλεγχο και επιρροές.

Στην κατεύθυνση αυτή προτείνονται δύο νέα όργανα:

- α Συμβούλιο Διοίκησης Προσωπικού, ένα όργανο ανεξάρτητο από την Κυβέρνηση με αρμοδιότητες κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου.
- β Συμβούλιο Κοινωνικού Ελέγχου, ένα όργανο στο πνεύμα των ρυθμίσεων του Νόμου 1735/1987 για Κοινωνικό Έλεγχο, αλλά με διασφάλιση της ανεξαρτησίας του από την Κυβέρνηση κατά τα πρότυπα του θεσμού OMBUDSMAN των Ευρωπαϊκών χωρών.

Προτείνεται επίσης και η αποπολιτικοποίηση των μετακλητών στελεχών διοίκησης (Γενικών και Ειδικών Γραμματέων Νομαρχών κλπ.) με καθιέρωση θητείας, επιλογής με διακομματικό έλεγχο και ασυμβίβαστου με βουλευτική υποψηφιότητα

2. Συστηματικός και μακροπρόθεσμος σχεδιασμός της προσπάθειας εκσυγχρονισμού και επαρκής τεχνική και επιστημονική στήριξη του

Αυτή η προϋπόθεση θα στηριχθεί σε δύο νέα όργανα σχεδιασμού υλοποίησης και στήριξης του προγράμματος εκσυγχρονισμού ως εξής:

- α Συμβούλιο Εμπειρογνομόνων Εκσυγχρονισμού Δημόσιας Διοίκησης, ένα όργανο κυβερνητικό υπαγόμενο κατευθείαν στον πρωθυπουργό το οποίο θάχει την ευθύνη εισήγησης και παρακολούθησης της υλοποίησης του προγράμματος εκσυγχρονισμού για λογαριασμό της εκάστοτε Κυβέρνησης.
 - β Φορέας Συμβούλων Τεχνικής Υποστήριξης, μια Α.Ε. δημοσίου συμφέροντος που θα εξασφαλίσει την τεχνική και επιστημονική στήριξη έργων διοικητικού και οργανωτικού εκσυγχρονισμού επί μέρους φορέων.
3. Ειδική χρηματοδότηση του προγράμματος, με ένα σύστημα κεντρικών πόρων, με ειδικότερους λογαριασμούς κατά τομέα (π.χ. για επιμόρφωση, εκσυγχρονισμό λειτουργίας, πληροφορική, κτιριακή και τεχνική υποδομή), από τον Τακτικό Προϋπολογισμό και τον Προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων και με διαδικασίες επιδότησης φορέων για έργα εκσυγχρονισμού.