

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΩΝ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΩΝ
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΑΝΩ ΣΤΗΝ ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΤΗΣ Ε.Α.ΤΟΠ.

Κεφάλαιον (θέματα για μελέτη, "άπογραφή θεσμικού πλαισίου Τ.Α." και διαγραφή των επιθυμητών δραστηριοτήτων θεσμικού πλαισίου - όργάνωση, όροι, διοικητική ίσχύς κλπ. σελ. 2).

Η επίκειμενη επιφώνηση του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που ελπίζεται να είναι έτοιμος σόν σχέδιο στις αρχές του έρχόμενου χρόνου επιβάλλει την έμεση και ταχύτατη εισήγηση από την Κ.Β.Δ.Κ.Ε πάνω στα έξης βασικά θέματα¹ θεσμικού πλαισίου² της Τ.Α., μιá και δέν έγινε με την εύκαιρία της επιφώνησης των σχετικών άρθρων του ισχύοντος Συντάγματος.

Ι. Ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας θά αποτελέσει τό νομικό πλαίσιο μέσα στό οποίο θά κινηθοῦν και αναπτύξουν την δραστηριότητά τους οί Όργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Δέν μπορούμε να άγνοήσουμε τό γεγονός, ότι τό νέο σύνταγμα άποτελεῖ σε σχέση με τό προηγούμενο καθεστώς μιá σημαντική πρόοδο που δέν ανταποκρίνεται όμως στις σύγχρονες αντιλήψεις περί Τοπικής Αυτοδιοίκησης και δέν καλύπτει ολόκληρο τό φάσμα των άρμοδιοτήτων που αναγνωρίζονται στό θεσμό σε άλλες χώρες της Δυτικής και Ανατολικής Ευρώπης, όπου οί Δήμοι και οί Κοινότητες παίρνουν μέρος στον κρατικό σχεδιασμό σημαντικών τομέων όπως ή Οίκονομία, ή προστασία του περιβάλλοντος, ή παιδεία, ή έδαφική αξιοποίηση κλπ. Στην Άγγλία π.χ. που δέν αποτελεί οσιαλιστική χώρα, οί άρμοδιοότητες που αναγνωρίζονται στους Όργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (π.χ. Δήμος Κιέρμιγγαμ) είναι τόσο πλατιές ώστε να μπορεί άβίαστα να πει κανείς ότι συγκεντρώνουν όλες τις διοικητικές άρμοδιοότητες εντός από εκείνες που ανάγονται στη διαχείρηση α) της έξωτερικής πολιτικής, β) της έθνικής άμυνας, γ) της άπονομής της δικαιοσύνης, δ) της ρύθμισης έργασίας και ε) της Παχυδρομικής Έξυπηρεσίας (βλ. δύο σχετικά άρθρα

μου στην εφημερίδα ΕΞΟΡΘΗΣΗ τον Μάρτη του 1975).

2. Το γεγονός ότι η ελαστική και κάπως άσπής διατύπωση των διατάξεων του άρθρ. 102 του Συντάγματος δίνει εύρύτατα περιθώρια χειρισμού των σχετικών με την Τ.Α. θεμάτων, από τον κοινό νομοθέτη, τούτο δεν σημαίνει ότι ο τελευταίος θα πρέπει να νομοθετήσει κατά τέτοιο τρόπο, ώστε ουσιαστικά να δώσει την δυνατότητα στην Κυβέρνηση να ναυκοθετεί τις διάφορες ενέργειες των εκπροσώπων της Τ.Α. και γενικά να παρενοχλήσει τη λειτουργία της Τ.Α.

Γι' αυτό προτείνουμε να γίνει προσπάθεια από τους εκπροσώπους του Δ.Π.Δ.Κ.Ε. στην αντίστοιχη νομοθετική επιτροπή που επεξεργάζεται το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, να αναγνωρισθούν νομοθετικά οι πιο κάτω όρχες:

Α) Ο νέος κώδικας θα πρέπει να αντιμετωπίζει με πνεύμα φιλικό και σπογγικό τα χρονίζοντα προβλήματα της Τ.Α., δηλαδή ο θεσμός της Τ.Α. θα πρέπει να αναγνωρισθεί σαν απαραίτητο λειτουργικό στοιχείο του Δημοσίου βίου της χώρας.

Β) Η καθορισθείσα από την Τ.Α. ένα εύρύτατο ποσοτικό - και ποιοτικό περιεχόμενο, δηλαδή να γίνει πλατύτερος ο κύκλος αρμοδιοτήτων ~~και~~ αποφασιστικής εξουσίας πάνω σ' αυτές.

Γ) Η έλλοπειά του κράτους πρέπει απαραίτητα να περιοριστεί στην άσκηση μόνο έλεγχου "της νομιμότητας" των πράξεων των δημοτικών και κοινοτικών αρχών και να αποκλειστεί ο έλεγχος της "οικονομότητας" πάνω στις πράξεις αυτές.

Δ) Για να πραγματοποιηθεί, έστω μερικώς, η συνταγματική επιταγή για την εξασφάλιση των οικονομικών πόρων της αυτοδιοίκησης, θα πρέπει να της δοθεί ένα εύρύτατο περιθώριο για την επιβολή τοπικών φόρων (π.χ. στην Ύψισπονδ. Δημοκρ. Δ. Γερμανίας, αναγνωρίζεται στους δήμους και κοινότητες δικαίωμα να περιέρχεται σ' αυτούς ποσοστό του φόρου εισοδήματος των κατοίκων τους, καθώς και των έμμεσων φόρων, που εισπράττονται από την Κοινότητα.

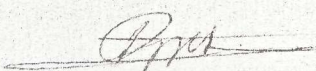
Β) Θα πρέπει να καθιερωθεί και κατοχυρωθεί "ή ελεύθερη άσκηση πολιτικής δραστηριότητας" από τους οργανισμούς Τ.Α. που σχετίζεται άναγκαστικά με την άπουτολή τους, δηλαδή να καταργηθεί "ή άστυνόμευση της κυβέρνησης" πάνω στους δημοτικούς και κοινοτικούς άρχοντες.

Γ) Οί τοπικές ενότητες και ή Ε.Π.Α.Α. πρέπει να παύσουν επίτελους να είναι αλλά "κληροφοριακά όργανα" και να καταστούν όργανα άσκησης πραγματικής διοίκησης και κέντρα λήψης ζωτικών περιφερειακών και γενικών αποφάσεων. Ίδιαίτερα έδώ τονίζουμε τή σημασία της προώθησης των σχέσεων της Ε.Π.Α.Α.Ε. με σχετικούς οργανισμούς στο διεθνή χώρο (π.χ. Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Δήμων και Κοινοτήτων, αντίστοιχους οργανισμούς ανατολικών χωρών, χωρών Βαλκανικής, άλλων Μεσογειακών χωρών.).

Δ) Η ά υπογραμμισθεί ή λειτουργική άνάγκη να τριχοτομηθεί ή νέος Εύδικας, ώστε να αντιμετωπίσει ξεχωριστά τή λειτουργία των Κοινοτήτων, των μεγάλων Δήμων και τριών μεγάλων Δήμων της χώρας (Αθήνας, Πειραιά και Θεσ/νίκης), όπως αυτό συμβαίνει από πολύ παλιά σε άλλα έρπτη.

Έν είναι λειτουργικά και οργανωτικά έπιτρεπτό ό Δήμος Αθηναίων που Έχει ποιοσότερο από 1 εκατ. δημότες και άλλα τόσα τεράστια έκτανώδη προβλήματα να κινείται μέσα στο έδιο νομικό πλαίσιο με μία κοινότητα 300 κατοίκων.

Αθήνα+ 15 11-1976


ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑΤΟΣ
Εύλος της Ε.Α.ΤΟΠ.