


- Ιστορία
- Πρόεδρος
- Ομιλίες
- Όργανα
- Διεθνείς Σχέσεις
- Δελτία Τύπου
- Προγραμματικές Θέσεις
- Επικοινωνία
- Links

 Home

Σκέψεις για το φορολογικό

Γραμματεία Στήριξης Οικονομικών και Ανάπτυξης Νέα Δημοκρατία

Αθήνα 7/11/00

Γενικά Σχόλια:

Με το νομοσχέδιο αυτό η Κυβέρνηση στοχεύει σε φορολογικές ελαφρύνσεις και απλουστεύσεις με βάση αναπτυξιακά και κοινωνικά κριτήρια.

Η φορολογία, πέραν από τη σημαντική της συνεισφορά ως μέσου επιδίωξης βασικών στόχων κοινωνικής πολιτικής, αποτελεί ένα από τα σπουδαιότερα μέσα προώθησης της οικονομικής ανάπτυξης, με την ενίσχυση των βασικών παραμέτρων της τελευταίας, όπως την εργασιακή απασχόληση, την αποταμίευση, τις ιδιωτικές επενδύσεις κλπ. Με ελεύθερη κινητικότητα των παραγωγικών συντελεστών και κυρίως του κεφαλαίου, που αποτελεί χαρακτηριστικό στοιχείο του νέου περιβάλλοντος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στα πλαίσια του ΕΥΡΩ, κάθε κράτος μέλος έχει κίνητρο να μειώσει τη φορολογική επιβάρυνση με σκοπό να προσελκύσει επενδυτές. Σημασία έχει, ότι η χώρα μας πρέπει να προβεί σε μια ουσιαστική μεταρρύθμιση του φορολογικού της συστήματος το ταχύτερο δυνατό για να αντεπεξέλθει επιτυχώς στον επερχόμενο φορολογικό ανταγωνισμό, αποκαθιστώντας ταυτόχρονα το κοινωνικό χαρακτήρα του συστήματος αυτού που έχει τρωθεί από τα εισπρακτικά μέτρα των τελευταίων Κυβερνήσεων.

Για τους παραπάνω λόγους, το παρόν σχέδιο νόμου, αν και προς την σωστή κατεύθυνση, είναι μία καθυστερημένη, ισχνή και αποσπασματική προσπάθεια.

Η Νέα Δημοκρατία επιδιώκει μία νέα φορολογική πολιτική που θα πρέπει να χαρακτηρίζεται από τις ακόλουθες βασικές αρχές: κοινωνική ευαισθησία στην κατανομή του φορολογικού βάρους μεταξύ των μελών της κοινωνίας, και φιλελεύθερο προσανατολισμό στην ευνοϊκή μεταχείριση της ιδιωτικής αποταμίευσης-επένδυσης, στα πλαίσια σταθερών και λειτουργικών κανόνων και αρχών εφαρμογής. Για μας, η μεγιστοποίηση της ταμιακής απόδοσης του φορολογικού συστήματος δεν θα πρέπει να αποτελεί αυτοσκοπό, αλλά παράγωγο αποτέλεσμα της προώθησης της επενδυτικής και επιχειρηματικής δράσης του ιδιωτικού τομέα. Η εξειδίκευση και η ισόρροπη συνύπαρξη των εννοιών της 'Κοινωνικής ευαισθησίας', του 'φιλελεύθερου προσανατολισμού' και της σταθερότητας και λειτουργικότητας του φορολογικού συστήματος μιας χώρας προσδιορίζει το πολιτικό και ιδεολογικό στίγμα της νέας φορολογικής πολιτικής που επαγγελλόμεθα. Η υιοθέτηση αυτής της πολιτικής ως θεωρητική βάση αναφοράς και η ικανοποιητική προσέγγιση αυτής στην πράξη, οριοθετεί ένα κράτος δικαίου και οικονομικής προόδου.

Στα πλαίσια αυτά, οι βασικοί άξονες της νέας φορολογικής πολιτικής υπό μορφή τάσεως θα πρέπει κατά κύριο λόγο να είναι οι ακόλουθοι:

- α) Προοδευτική φορολόγηση του ετήσιου καταναλισκόμενου εισοδήματος των ατόμων ανεξαρτήτως (εισοδηματικής ή κεφαλαιακής) πηγής προέλευσης, κάτω από κοινή κλίμακα συντελεστών και ενιαίες διαδικασίες (κοινωνική δικαιοσύνη).
- β) Ουδετερότητα της φορολογίας όσον αφορά την επίδρασή της στο ποσοστό απόδοσης της αποταμίευσης-επένδυσης (οικονομική αποτελεσματικότητα)
- γ) Εξάλειψη της ασύμμετρης φορολογίας της αξίας σε σχέση με το εισόδημα των (εμπράγματος ή άυλων) κεφαλαιακών στοιχείων στη βάση της ισοδυναμίας μεταξύ κεφαλαιακής αξίας και εισοδηματικής ροής και κατά συνέπεια, εφαρμογή του παράγωγου κανόνα φορολογικής αξίας και εισοδηματικής ροής και κατά συνέπεια, εφαρμογή του παράγωγου κανόνα φορολογικής πρακτικής σύμφωνα με τον οποίον η ελλειμματική φορολόγηση του ενός εξ αυτών αντισταθμίζεται από τη φορολόγηση του άλλου.
- γ) Εξομάλυνση ή/και εξάλειψη των προβλημάτων μετρήσεων και εκτιμήσεων που αφορούν κατά κύριο λόγο τον πληθωρισμό, τη κεφαλαιακή υπεραξία και τις αποσβέσεις (ενισχύοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την προοδευτικότητα, οικονομική αποτελεσματικότητα και διοικητική και διαχειριστική απλότητα του φορολογικού συστήματος).
- δ) Εξοικονόμηση φόρων και ενοποίηση διαδικασιών κάτω από ένα πλήρες και σύγχρονο μηχανογραφικό σύστημα.
- ε) Δυνατότητα αυτοδιασταύρωσης μεταξύ αποταμίευσης/αποθησαύρισης και κατανάλωσης για τον ανασταλτικό έλεγχο φοροδιαφυγής.
- στ) Σταθερότητα, τουλάχιστον τετραετούς ορίζοντος, στους συντελεστές και κανόνες φορολογίας.

Μια τέτοια φορολογική πολιτική, συμβάλλει στην αποτελεσματική προσαρμογή της οικονομίας της χώρας στις ανταγωνιστικές συνθήκες του ΕΥΡΩ και εμπεδώνει στους πολίτες μια κοινωνική αντίληψη φορολογικής συνεισφοράς καθιστώντας την ενέργεια της φοροδιαφυγής 'αντιπαραγωγική'. Η φυσιογνωμία αυτή της φορολογικής πολιτικής αποτρέπει την πρακτική των αντιφατικών και αποσπασματικών φορολογικών μέτρων των τελευταίων Κυβερνήσεων που χαρακτηρίζονται για τον μονομερή κατά κύριο λόγο εισπρακτικό τους χαρακτήρα. Αντίθετα, αυτή συνεπάγεται τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων με ιδιαίτερη συνοχή και ομοιογένεια μεταξύ τους, τα οποία, κάτω από ένα χρονοδιάγραμμα σταδιακής εφαρμογής, θα επηρεάσουν κατά σαφή, σταθερό και συνεπή τρόπο την εξέλιξη της καθόλου διάρθρωσης του φορολογικού συστήματος της χώρας στις απαιτητικές συνθήκες της ΟΝΕ.

Η νέα αυτή φορολογική πολιτική αφορά κυρίως τους φόρους στο εισόδημα φυσικών και νομικών προσώπων και στη μεταβίβαση και κατοχή κεφαλαίου, καθόσον είναι οι πλέον ευάλωτες σε μεταρρυθμιστικές επεμβάσεις. Αντίθετα, η φορολογία στις συναλλαγές υπακούει στους ανελαστικούς κανόνες των ίσων όρων ανταγωνισμού των ανεπτυγμένων κρατών οι οποίοι αντανακλούν τις αρχές της μη-σωρευτικής επιβάρυνσης και της φορολόγησης στη χώρα προορισμού και ειδικότερα για τα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης συνιστούν βασικές επιταγές της Ευρωπαϊκής νομοθεσίας.

Τα μέτρα της πρώτης φάσης εφαρμογής ενός τέτοιου φορολογικού προγράμματος παρουσιάζονται στο Κείμενο Εργασίας «Νέα Οικονομία – Νέα Πολιτική» της Γραμματείας Στήριξης Οικονομικών και Ανάπτυξης. Τα μέτρα αυτά προϋποθέτουν την εφαρμογή ενός προγράμματος διοικητικής και οργανωτικής ανασυγκρότησης και επιτάχυνσης της ολοκλήρωσης του σύγχρονου μηχανογραφικού συστήματος TAXIS του Υπουργείου Οικονομικών το οποίο έχει αναίτια καθυστερήσει επί μακρόν

Ειδικά Σχόλια:

1. Στο Άρθρο 1 (Φορολογικές Ελαφρύνσεις για τους Αγρότες): Αν το σκεπτικό είναι να τονωθεί η παραγωγική δραστηριότητα της επαρχίας, δεν αιτιολογείται ο αποκλεισμός άλλων ευθέως παραγωγικών χρήσεων της γης, στις Παραγράφους 1, 2, 3, 4 και 5.

2. Στο Άρθρο 1 (Φορολογικές Ελαφρύνσεις για τους Αγρότες): Αν το σκεπτικό είναι να τονωθεί η οικονομική δραστηριότητα της του αγροτικού τομέα, δεν αιτιολογείται ο αποκλεισμός αγροτικών επιχειρήσεων, στις Παραγράφους 5, 6, 7, 8 και 9.

3. Στο Άρθρο 3 (Ελαφρύνσεις στη Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων): Αν το σκεπτικό είναι να τονωθεί η αλτρουιστική και εθελοντική συμπεριφορά, οι μειώσεις είναι πολύ μικρές. Επίσης στον βαθμό που οι ιδιωτικές χορηγίες και δωρεές μπορούν να αντικαταστήσουν κρατικές επιδοτήσεις, δεν θα έπρεπε να φορολογούνται καθόλου. Βλέπε Παραγράφους 6, 7 και 8.

4. Στο Άρθρο 3 (Ελαφρύνσεις στη Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων):

Στις Παραγράφους 10 και 11 η μείωση των φορολογικών συντελεστών είναι ισχνή για να διορθώσει την παρούσα κατάσταση. Αυτό το οποίο απαιτείται είναι

- η μείωση των φορολογικών κλιμακίων από 6 σε 4, με αντίστοιχη διεύρυνση των ορίων τους.
- η θέσπιση δύο ενδιάμεσων φορολογικών συντελεστών 10% και 20% για τα μεσαίου επιπέδου εισοδήματα
- η αντικατάσταση του ανωτάτου φορολογικού συντελεστή (45%). Ο συντελεστής 40%, ο οποίος εφαρμόζεται σε εισοδήματα άνω των 12 εκατομμυρίων δρχ., μειώνεται κατά μία μονάδα ετησίως.

5. Στο Άρθρο 3 (Ελαφρύνσεις στη Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων): Στην Παράγραφο 12, με την βελτίωση των μηχανογραφικών συστημάτων θα πρέπει να είναι δυνατή η ετήσια αναπροσαρμογή των κλιμακίων της φορολογικής κλίμακας

6. Στο Άρθρο 5 (Τεκμήρια Δαπανών Διαβίωσης): Οι προτεινόμενες αλλαγές είναι διακοσμητικές ή και χωρίς αντίκρουσμα Εδώ απαιτούνται:

- Εξορθολογισμός των τεκμηρίων απόκτησης περιουσιακών στοιχείων και διαβίωσης έτσι ώστε να ανταποκρίνονται πλησιέστερα προς τις πραγματικές συνθήκες των φορολογουμένων αποφεύγοντας την υπερφορολόγηση τους.
- Σταδιακή κατάργηση των αντικειμενικών κριτηρίων φορολογίας εισοδήματος των επιτηδευματιών στη βάση ολοκλήρωσης της μηχανοργάνωσης του Υπουργείου Οικονομικών και εξειδίκευση εναλλακτικών εξολογιστικών μεθόδων διασφάλισης της σύλληψης του φορολογητέου εισοδήματος των επιτηδευματιών που υπάγονται σ' αυτά.

7. Στο Άρθρο 6 (Φορολογία Εισοδήματος Νομικών Προσώπων): οι προτεινόμενες μειώσεις των Παραγράφων 1,2,3 και 4 είναι ισχνές για να διορθώσουν την παρούσα κατάσταση. Η μείωση των φορολογικών συντελεστών των νομικών προσώπων

πρέπει να γίνει με βάση τον φορολογικό ανταγωνισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όπως φαίνεται από τον παρακάτω πίνακα, η χώρα μας υστερεί στην αύξηση των ιδιωτικών επενδύσεων έναντι των άλλων χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ωφελήθηκαν από τα Κοινοτικά Πλαίσια Στήριξης

Πραγματικές Μεικτές Ιδιωτικές Επενδύσεις εκτός Κατοικιών: 1994-1999.

Συνολικό Ποσοστό Αύξησης.

Ελλάδα 49.2
Ιρλανδία 93.7
Πορτογαλία 67.5
Ισπανία 47.4

Πηγή: Ο.Ο.Σ.Α.

8. Στο Άρθρο 22 (Θέματα Οικονομικού Επιμελητηρίου): Στο βαθμό που η χρηματοδότηση επαγγελματικών συλλόγων είναι αναγκαστική, είναι μέτρο που αντικατοπτρίζει εποχές σοσιαλισμού και έντονου κρατικού παρεμβατισμού.

9. Στο Άρθρο 30 (Ρυθμίσεις Θεμάτων Παιγνίων): Οι προϋποθέσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία ηλεκτρονικών ψυχαγωγικών μηχανημάτων πρέπει να εξετασθούν ενδελεχώς αν παραβιάζουν τους σχετικούς νόμους (2515/1997, 2523/1997, 2753/1999) και να εξετασθούν από ειδικούς τεχνικούς μήπως υποκρύπτουν φραγμούς στον ανταγωνισμό, όπου η λειτουργία τους επιτρέπεται κανονικά.

10. Στο Άρθρο 33 (Κατάργηση Ειδικού Φόρου Τραπεζικών Εργασιών): Χαιρετίζουμε την υιοθέτηση της από μακρού χρόνου πρότασης μας για την κατάργηση του Ε.Φ.Τ.Ε.

11. Στο Άρθρο 38 (Ρυθμίσεις Θεμάτων Λογιστών-Φοροτεχνικών): Η απαίτηση της αναγκαστικής υπογραφής των λογιστών-φοροτεχνικών στις φορολογικές δηλώσεις των επιτηδευματιών είναι μάλλον άσκηση μικροπολιτικής. Ακόμη, μπορεί να αυξήσει την φοροδιαφυγή καθώς δεν περιγράφει τις κυρώσεις των λογιστών-φοροτεχνικών στην περίπτωση σκόπιμων λαθών και παραλήψεων.

Αναφορές

Γραμματεία Στήριξης Οικονομικών και Ανάπτυξης, Νέα Δημοκρατία: «Νέα Οικονομία-Νέα Πολιτική», Σεπτέμβριος 2000.

Καραμανλής, Κ.: Ομιλία του Προέδρου της Νέας Δημοκρατίας στο Συνέδριο του Σ.Ε.Β., 20-1-2000.

Αναφορές στο
αποδυσθέν κείμενο
στις σελίδες
2 και 4.

Οι «εξέψεις για το
φορολογικό» στυρίζονται
σε κείμενο που
έχει αποδυσθεί (!)