

Ι. Εισαγωγή του Σχεδίου Προτεραιότητας της Εγχ.Πρ. πρὶν ἢ ἀπαρουσιασθῇ ὡς 17. ἀπὸ ΝΠΕΦ.

1. Η Ευρωπαϊκή και Διεθνής Συγκυρία

Το 2003 είναι εκ των πραγμάτων έτος – σταθμός στην ιστορία της Ε.Ε. Η ταύτιση της γεωγραφίας με την Ευρωπαϊκή Ένωση κοντεύει να γίνει γεγονός. Δέκα νέα κράτη μέλη ενώνουν τις δυνάμεις τους με τα δεκαπέντε υπάρχοντα σε μια από τις πλέον θαρραλέες κινήσεις στην κατεύθυνση που έδωσαν οι ιδρυτές της Ένωσης, δηλαδή της ειρήνης και ευημερίας μέσω της ευρείας ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης. Μια νέα εποχή ανατέλλει που βρίσκει την Ευρώπη ισχυρότερη, έτοιμη για νέες προκλήσεις. Στο πλαίσιο αυτό θα εφαρμόσουμε για πρώτη φορά μια νέα συνθήκη, τη Συνθήκη της Νίκαιας, ενώ η συζήτηση για το μέλλον της Ευρώπης βρίσκεται στη κορύφωσή της και βρισκόμαστε κοντά στη κατάρτιση ενός θεμελιώδους κειμένου συνταγματικού χαρακτήρα που θα αποτυπώνει τις αρχές στις οποίες βασιστήκαμε και τους νέους στόχους που θέτουμε για την Ένωση.

Παράλληλα, η Ελληνική Προεδρία αναμένεται να πραγματοποιηθεί μέσα σε ένα ιδιαίτερα ρευστό και απρόβλεπτο διεθνές περιβάλλον. Η ανάδειξη νέων συντελεστών στη διαμόρφωση της διεθνούς ισορροπίας, η διεθνής τρομοκρατία, το οργανωμένο έγκλημα και γενικότερα η ανάπτυξη δυνάμεων που δεν υπακούουν σε κανένα θεσμικό έλεγχο και πειθαρχία δημιουργούν κλίμα έντονης αβεβαιότητας στη διεθνή σκηνή. Η προεδρία οφείλει να είναι σε υψηλότατο βαθμό εγρήγορσης για να διαχειριστεί πιθανές κρίσεις. Θα πρέπει ταυτόχρονα να είναι προετοιμασμένη να εργασθεί για την αντιμετώπιση μεγάλων προκλήσεων όπως:

- η διεθνής τρομοκρατία και το οργανωμένο έγκλημα. Η πρόσφατη εμπειρία δείχνει ότι η καταπολέμηση της διεθνούς τρομοκρατίας συνιστά πολύπλοκη και πολύπλευρη διαδικασία με πολλές πτυχές: στρατιωτικές, οικονομικές, πολιτικές, πολιτιστικές. Μια ολοκληρωμένη στρατηγική θα πρέπει να αποβλέπει τόσο στην καταπολέμηση των συμπτωμάτων όσο και των αιτιών που προκαλούν το φαινόμενο.

- η πρόκληση της «αιιφόρου ανάπτυξης» σε παγκόσμια κλίμακα. Ανάπτυξη που θα συμβάλει στην καταπολέμηση της φτώχειας, στην εξάλειψη της μιζέριας και στη γεφύρωση των διευρυνόμενων κοινωνικοοικονομικών ανισοτήτων με την παράλληλη προστασία του περιβάλλοντος και το σεβασμό των οικολογικών συστημάτων.

- επαναβεβαίωση του ρόλου του διεθνούς δικαίου και διεθνών θεσμών και η ανάδειξη ενός νέου, δημοκρατικού προτύπου διακυβέρνησης, της διαδικασίας της παγκοσμιοποίησης και παγκόσμιας οικονομίας.

Η προαναφερθείσα αβεβαιότητα και οι μεγάλες προκλήσεις που αντιμετωπίζουμε καθιστούν την ενίσχυση και αποκατάσταση του αισθήματος ασφάλειας του Ευρωπαίου πολίτη στόχο πρωτεύοντα και καθολικό. Είτε πρόκειται για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος, είτε για τον έλεγχο των μεταναστευτικών ροών, είτε για την υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων, είτε για την βιωσιμότητα των συνταξιοδοτικών συστημάτων, είτε για την ασφάλεια των τροφίμων και την

προστασία των καταναλωτών, η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να αποκαταστήσει ένα κλίμα σιγουριάς και εμπιστοσύνης. Η πλειονότητα των δράσεων που περιλαμβάνει το πρόγραμμα της ελληνικής προεδρίας κατατείνουν σε αυτόν ακριβώς το στόχο.

2. Οι Πέντε Μεγάλες Προτεραιότητες

Η μεγαλύτερη διεύρυνση στην ιστορία της Ε.Ε., η διεύρυνση που αίρει την τεχνητή διχοτόμηση της Ευρώπης και ενοποιεί κοινωνίες και οικονομίες που επί δεκαετίες λειτούργησαν υπό εντελώς διαφορετικά συστήματα είναι ταυτόχρονα μια πρόκληση που δεν εξαντλείται με την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων και την απόφαση για ένταξη. Η ελληνική προεδρία θα καταβάλει προσπάθεια για την τήρηση του χρονοδιαγράμματος και την διευκόλυνση της σταδιακής ενσωμάτωσης των νέων κρατών μελών στο κοινοτικό γίγνεσθαι.

Η εφαρμογή της Στρατηγικής της Λισσαβόνας και το Εαρινό Συμβούλιο Κορυφής του 2003 θα πραγματοποιηθούν σε μία νέα πολιτική και οικονομική συγκυρία με σημαντικά προβλήματα αλλά και ευκαιρίες. Οι πολιτικές και οικονομικές αβεβαιότητες για τις προοπτικές ανάπτυξης και σταθερότητας στην Ευρώπη και στον κόσμο αντισταθμίζονται από ένα Ευρωπαϊκό νόμισμα το οποίο αναδείχθηκε σε ένα από τα ισχυρότερα νομίσματα σε παγκόσμιο επίπεδο, αλλά και από την προοπτική και πρόκληση της διεύρυνσης της ΕΕ. Σε αυτό το περιβάλλον, πρέπει να καταστεί σαφές ότι παραμένουμε σταθεροί στην επίτευξη του στόχου να καταστεί η Ευρωπαϊκή οικονομία η πλέον ανταγωνιστική και δυναμική οικονομία βασισμένη στη γνώση, ικανή για βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη με περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και ισχυρότερη κοινωνική συνοχή. Αυτό προϋποθέτει σημαντικές μεταρρυθμίσεις για ταχύτερη ανάπτυξη, απασχόληση, ευημερία και βελτίωση της ποιότητας ζωής.

Η πολιτική της Ένωσης σε θέματα που αφορούν στην μετανάστευση, το άσυλο και την διαχείριση των εξωτερικών συνόρων αποτελεί μια από τις πλέον σημαντικές προτεραιότητες για την Ελληνική Προεδρία. Η έως σήμερα ανάπτυξη κοινοτικών πολιτικών στο τομέα αυτό βρίσκεται σε αναντιστοιχία με το μέγεθος του μεταναστευτικού φαινομένου που αντιμετωπίζουμε. Η λειτουργία της ενιαίας εσωτερικής αγοράς με ελεύθερη διακίνηση εργαζομένων σημαίνει ότι οι ευθύνες είναι κοινές. Στη Σεβίλλη λάβαμε αποφάσεις για τις δράσεις που πρέπει να υλοποιηθούν μέχρι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης. Πέραν των θεμάτων που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση, την κοινή διαχείριση των συνόρων και το άσυλο η προσέγγισή μας πρέπει να αποκτήσει μια συνολικότερη διάσταση περιλαμβάνοντας και θέματα οικονομικής και κοινωνικής ένταξης των μεταναστών. Η Προεδρία θα λάβει συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για την διαμόρφωση κοινών στόχων και ενός ενιαίου πλαισίου ομοιόμορφων πρακτικών που να εξασφαλίζουν μια πιο ισόρροπη και μακροπρόθεσμη αντιμετώπιση του μεταναστευτικού φαινομένου.

Στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης προγραμματίζεται η πρώτη σε βάθος συζήτηση για το Μέλλον της Ευρώπης με βάση τις προτάσεις της Συνέλευσης. Τα ερωτήματα που θέσαμε στο Λάακεν αφορούν τόσο το μέλλον

των θεσμών όσο και το μέλλον των πολιτικών της διευρυμένης Ένωσης. Στη βάση αυτή η συζήτηση θα πρέπει να καταγράψει το βαθμό συναίνεσης που θα έχει επιτευχθεί και τα σημεία στα οποία θα πρέπει να εστιάσει η Διακυβερνητική Συνέλευση που θα διεξαχθεί επί Ιταλικής Προεδρίας.

Στο τομέα των εξωτερικών σχέσεων η Προεδρία θα εστιάσει τις προσπάθειές της σε περιοχές άμεσης γειτνίασης, χωρίς βεβαίως να παραβλέψει τις υποχρεώσεις της Ένωσης έναντι άλλων περιοχών του κόσμου. Η Βαλκανική, ο χώρος της Μεσογείου και της Μέσης Ανατολής, η Ρωσία, οι Παρευξήνιες χώρες απαιτούν τη συνεχή προσοχή μας για τη διασφάλιση της ειρήνης και της δημοκρατίας ενώ παράλληλα προσφέρουν σημαντικές ευκαιρίες συνεργασίας με αμοιβαία ωφέλεια στον οικονομικό τομέα. Η αντιμετώπιση της κρίσης στο Ιράκ αποτελεί φυσικά ιδιαίτερη πρόκληση για τη διατήρηση της συνοχής της ΚΕΠΠΑ και την ενίσχυση του ρόλου της Ένωσης στη διεθνή σκηνή. Η συνεργασία με τις Η.Π.Α. στα πλαίσια του διατλαντικού διαλόγου μπορεί επίσης να αποδώσει περισσότερα εστιάζοντας καλύτερα σε καίρια θέματα που απαιτούν συναντίληψη από τις δύο πλευρές.

II. Παρουσίαση των Προτεραιοτήτων

1. Διεύρυνση: Η Συνθήκη Προσχώρησης και η επόμενη μέρα.

Πρώτη προτεραιότητα της Ελληνικής Προεδρίας είναι να διασφαλίσει το χρονοδιάγραμμα για την ένταξη των 10 υποψηφίων χωρών που θα περιληφθούν στις αποφάσεις της Κοπεγχάγης. Ήδη το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις διαδοχικές συναντήσεις του (Γκέτεμποργκ, Λάακεν, Σεβίλλη) υπογράμμισε την απόφασή του να προχωρήσει σε ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων διεύρυνσης, μέχρι το τέλος του 2002, με την Κύπρο, Μάλτα, Ουγγαρία, Πολωνία, Σλοβακία, Λιθουανία, Λετονία, Εσθονία, Τσεχία και Σλοβενία. Εξειδικεύοντας περαιτέρω τον ανωτέρω στόχο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο των Βρυξελλών (Οκτώβριος 2002), προσυπέγραψε τις συστάσεις της Επιτροπής σύμφωνα με τις οποίες οι 10 προαναφερθείσες υποψήφιες χώρες όχι μόνον πληρούν τα πολιτικά κριτήρια αλλά είναι σε θέση να ικανοποιήσουν τα οικονομικά κριτήρια της Κοπεγχάγης και να αναλάβουν τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ιδιότητα του μέλους από τις αρχές του 2004.

Εφόσον οι διαπραγματεύσεις διεύρυνσης ολοκληρωθούν έγκαιρα με τις προαναφερόμενες 10 καλύτερα προετοιμασμένες υποψήφιες χώρες και αφού τα μέρη συμφωνήσουν ως προς το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων αυτών στην Κοπεγχάγη, η νέα Συνθήκη θα μπορέσει να υπογραφεί τον Απρίλιο του 2003, στην Αθήνα. Θα έχει εν τω μεταξύ ολοκληρωθεί η διαδικασία σύνταξης της Συνθήκης, θα έχει διατυπωθεί η γνώμη της Επιτροπής, η σύμφωνη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τέλος το Συμβούλιο θα έχει λάβει την τελική του απόφαση. Σε περίπτωση που επιτευχθεί ο στόχος της επίλυσης του πολιτικού προβλήματος της Κύπρου πριν την ολοκλήρωση της Συνθήκης Προσχώρησης η τελευταία θα

συμπεριλάβει τους όρους διευθέτησης σύμφωνα με τις αρχές στις οποίες στηρίζεται η Ένωση.

Οι 10 υποψήφιες χώρες, θα συμμετέχουν ως ενεργοί παρατηρητές στις εργασίες του Συμβουλίου, από τη στιγμή της υπογραφής της Συνθήκης Διεύρυνσης έως και την πλήρη προσχώρηση, μετά δηλαδή την ολοκλήρωση της διαδικασίας κύρωσης της νέας Συνθήκης από τους 15 και τα νέα μέλη, σύμφωνα με τους συνταγματικούς κανόνες εκάστου.

Οι σημερινές χώρες μέλη θα συνεχίσουν να παρακολουθούν την πορεία των υποψηφίων όσον αφορά την υιοθέτηση και εφαρμογή του κερτημένου ακόμα και μετά την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, και έως την στιγμή της προσχώρησης. Η παρακολούθηση αυτή θα λάβει ωστόσο ουσιαστικότερο χαρακτήρα κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2003, όταν η Επιτροπή, θα κληθεί να υποβάλει, 6 μήνες πριν την ημερομηνία προσχώρησης, συνολική έκθεση ως προς την πορεία των υποψηφίων στον τομέα αυτό.

Η ελληνική προεδρία θα θέσει σε εφαρμογή τη νέα ενισχυμένη προενταξιακή στρατηγική για τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία. Οι αποφάσεις της Κοπεγχάγης αναμένεται να περιλάβουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για το κλείσιμο των υπόλοιπων κεφαλαίων του κοινοτικού κερτημένου, αυξημένους πόρους προενταξιακής βοήθειας και ημερομηνία – στόχο για την ένταξη των δύο χωρών.

Η επιτάχυνση της ενταξιακής πορείας της Τουρκίας και η εξασφάλιση συγκεκριμένης ημερομηνίας – στόχου για την έναρξη διαπραγματεύσεων μετά την εκπλήρωση των πολιτικών κριτηρίων της Κοπεγχάγης αποτελούν στόχους ιδιαίτερης σημασίας για την Προεδρία. Όπως χαρακτηριστικά αναφέρει η Επιτροπή στην ετήσια έκθεσή της, υπάρχει ανάγκη αναλυτικής συζήτησης των διαφόρων πρωτοβουλιών που έχει αναλάβει η Τουρκία για να επιτύχει τα πολιτικά κριτήρια της Κοπεγχάγης. Ταυτόχρονα, θα αναζητηθούν νέοι δρόμοι για την εκατέρωθεν καλύτερη κατανόηση των απαιτήσεων της Ένωσης και των προσπάθειών της Τουρκίας σε όλους τους τομείς που απαιτούν δράση. Ο διάλογος αυτός θα εντατικοποιηθεί και θα δοθεί έμφαση στις μακροοικονομικές επιδόσεις της χώρας, την δημοσιονομική σταθερότητα καθώς και τις γενικότερες οικονομικές μεταρρυθμίσεις στην κατεύθυνση της ικανοποίησης των κριτηρίων της Κοπεγχάγης.

2. Διαδικασία Λισσαβόνας: Ανταγωνιστικότητα, Συνοχή και Αειφορία

Η στρατηγική της Λισσαβόνας έχει εξυπηρετήσει το στόχο της να κινητοποιήσει ή να στηρίξει τις Ευρωπαϊκές προσπάθειες για οικονομική και κοινωνική μεταρρύθμιση. Τρία χρόνια από την υιοθέτησή της και 1/3 της πορείας προς τον στόχο του 2010, έχουν επιτευχθεί πολλά, όμως εξακολουθεί να υπάρχει έλλειμμα υλοποίησης σε σειρά θεμάτων. Για την περαιτέρω προώθηση των στόχων που θέσαμε το 2000, οι επιδιώξεις της Ελληνικής Προεδρίας συνοψίζονται στους ακόλουθους άξονες:

2.1 Επιχειρηματικότητα και Μικρές Επιχειρήσεις. Η Ευρώπη έχει ένα έλλειμμα επιχειρηματικότητας, ειδικά στους κλάδους έντασης γνώσης. Νέοι

επιχειρηματίες και μικρές επιχειρήσεις δεν συνεισφέρουν όσο θα μπορούσαν στην απασχόληση, την ανάπτυξη και την περιφερειακή συνοχή. Για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος πρέπει να μειωθούν τα εμπόδια στην είσοδο επιχειρήσεων στην αγορά, να απλοποιηθούν οι διοικητικές διαδικασίες, να βελτιωθεί η πρόσβαση σε κεφάλαια, να ενισχυθεί η δημιουργία δικτύων, η ποιότητα των δεξιοτήτων και τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της απασχόλησης στις μικρές επιχειρήσεις, να ενθαρρυνθεί η επιχειρηματικότητα από το εκπαιδευτικό σύστημα. Στην κατεύθυνση αυτή η ελληνική Προεδρία θα εργαστεί για την υιοθέτηση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Πράσινης Βίβλου για την Επιχειρηματικότητα και για την επιτάχυνση της εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Χάρτας των Μικρών επιχειρήσεων.

2.2 Ευρωπαϊκή Οικονομία της Γνώσης.

Η οικονομική μεγέθυνση στην Ευρώπη μεσοπρόθεσμα εξαρτάται από την εκμετάλλευση νέων πηγών ανάπτυξης. Η Ελληνική Προεδρία θα επιδιώξει συγκεκριμένα αποτελέσματα στην κατεύθυνση της ανάπτυξης έρευνας σε τεχνολογίες αιχμής περιλαμβανομένης της έρευνας που σχετίζεται με την άμυνα. Θα επιδιώξει επίσης την αύξηση των επενδύσεων στην έρευνα και την τεχνολογία (κυρίως από τις επιχειρήσεις), την υιοθέτηση του Κοινοτικού Διπλώματος Ευρεσιτεχνίας, και γενικότερα την διασφάλιση μιας Κοινωνίας της Πληροφορίας για όλους, με τη χρήση ανοιχτών προτύπων και τη διαλειτουργικότητα στα δίκτυα και τις υπηρεσίες. Με δεδομένο ότι το ανθρώπινο κεφάλαιο είναι η απαραίτητη προϋπόθεση για τη δημιουργία μιας οικονομίας βασισμένης στη γνώση ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί επίσης στις μεταρρυθμίσεις των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης και στην ενίσχυση της κινητικότητας των εργαζομένων.

2.3 Διασυνδέοντας την Ευρώπη. Η Ε.Ε. σήμερα συνδέεται και αλληλεξαρτάται όλο και περισσότερο, και κάθε δυνατή προσπάθεια πρέπει να γίνει ώστε να αρθούν τα εμπόδια σε αυτή την ολοκλήρωση, ιδιαίτερα στις αγορές ενέργειας, μεταφορών και χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών. Στην ενέργεια, η προεδρία θα εργαστεί με στόχο μια συμφωνία για την πλήρη και λειτουργική απελευθέρωση, λαμβάνοντας υπόψη τις υποχρεώσεις δημοσίου συμφέροντος, την ασφάλεια παροχής και την προστασία των ευαίσθητων περιοχών και ομάδων πληθυσμού, και ενθαρρύνοντας τη μείωση της κρατικής παρουσίας. Η Προεδρία θα προωθήσει επίσης την ανάπτυξη χρηματοδοτικών εργαλείων με στόχο την επέκταση των διευρωπαϊκών δικτύων ενέργειας και μεταφορών (και προς τις νέες χώρες – μέλη), την εφαρμογή ενός ενιαίου ευρωπαϊκού ουρανού, την υιοθέτηση των Προγραμμάτων Δράσης για τις Χρηματοοικονομικές Υπηρεσίες και για τα Επιχειρηματικά Κεφάλαια, τον καθορισμό των αρχών που διέπουν τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος και τον εκσυγχρονισμό της νομοθεσίας για τους κανόνες ανταγωνισμού και την προώθηση ενιαίας αγοράς υπηρεσιών.

2.4 Περισσότερες και Καλύτερες Θέσεις Εργασίας. Ο δεύτερος πυλώνας της Λισσαβόνας αφορά στον εκσυγχρονισμό του κοινωνικού μοντέλου και είναι εξίσου σημαντικός με τις οικονομικές πτυχές. Τα Συμβούλια της Λισσαβόνας και της Στοκχόλμης έθεσαν φιλόδοξους στόχους για την αύξηση του ποσοστού απασχόλησης. Η υλοποίησή τους απαιτεί επαναπροσδιορισμό των εργαλείων πολιτικής, βελτιώσεις στο τρόπο λειτουργίας των αγορών, αλλά και

αλλαγές σε κοινωνικούς και πολιτιστικούς παράγοντες, ειδικά σχετικά με τη συμμετοχή των γυναικών και των ηλικιωμένων στην αγορά εργασίας. Είναι συνεπώς απαραίτητο το εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του 2003 να προσφέρει μια ισχυρή ώθηση στις μεταρρυθμίσεις που μπορούν να εξασφαλίσουν τη μείωση του ποσοτικού και ποιοτικού ελλείμματος απασχόλησης στην Ευρώπη. Ειδικότερα η Ελληνική Προεδρία αναμένεται να εστιάσει: α) στον συγχρονισμό των βασικών μέσων οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής επιτυγχάνοντας βελτίωση συντονισμού και συνολικής εποπτείας, β) στην αναθεώρηση της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής Απασχόλησης βάσει των αποφάσεων της Βαρκελώνης, γ) στη βελτίωση των ποιοτικών πτυχών της εργασίας βάσει της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την υγεία και ασφάλεια.

2.5 Ενδυνάμωση Κοινωνικής Συνοχής. Η ενδυνάμωση της κοινωνικής συνοχής επιτυγχάνεται με τον εκσυγχρονισμό των πολιτικών για κοινωνική προστασία και προώθηση της κοινωνικής ένταξης, αλλά και με τη ορθολογική και δίκαιη αντιμετώπιση των δημογραφικών αλλαγών και των επιπτώσεων της γήρανσης του πληθυσμού. Τα κράτη – μέλη πρέπει να κάνουν συγκεκριμένα βήματα στο τομέα των συντάξεων, διατηρώντας τη δυνατότητα των συστημάτων να επιτυγχάνουν τους κοινωνικούς τους στόχους αλλά και διαφυλάσσοντας τη σταθερότητα και βιωσιμότητα των δημοσίων οικονομικών. Η Ελληνική Προεδρία θα εστιάσει στην ενθάρρυνση των πολιτικών για την ενσωμάτωση των ομάδων που υφίστανται κοινωνικό αποκλεισμό και ενόψει του έτους 2003 για Άτομα με Αναπηρίες. Θα στοχεύσει επίσης στην εξαγωγή των κατάλληλων συμπερασμάτων από την εξέταση της κοινής έκθεσης για τις συντάξεις, στον εκσυγχρονισμό του Κανονισμού για τον συντονισμό των συνταξιοδοτικών συστημάτων και στη μελέτη των επιπτώσεων της γήρανσης στα συστήματα υγείας και μέριμνας για τους ηλικιωμένους.

2.6 Διαφύλαξη της μελλοντικής ευημερίας μέσω της αειφορίας. Από το 2001, όταν στο Γκέτεμποργκ εισήχθη η περιβαλλοντική συνιστώσα στη στρατηγική της Λισσαβόνας, έχει δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη συμβατότητα περιβαλλοντικών και οικονομικών πολιτικών. Το εαρινό Συμβούλιο του 2003 δίνει τη δυνατότητα να οριστούν με σαφήνεια οι βασικοί άξονες αυτής της στρατηγικής προσέγγισης για μία ισορροπημένη βιώσιμη ανάπτυξη και να τεθούν συγκεκριμένοι στόχοι οι οποίοι θα λειτουργήσουν ως κίνητρο για περαιτέρω πρόοδο. Για την προώθηση του στόχου της βιώσιμης ανάπτυξης, η Ελληνική Προεδρία θα εργαστεί για την υλοποίηση των δεσμεύσεων του Γιοχάνεσμπουργκ, για την ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης στις κοινοτικές πολιτικές, για την ανάπτυξη των περιβαλλοντικών τεχνολογιών με έμφαση στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, για την υιοθέτηση του Κανονισμού σχετικά με τη φορολόγηση ενεργειακών προϊόντων, για την προώθηση του Κανονισμού Πλαισίου για την τιμολόγηση των υποδομών ώστε να λαμβάνεται υπόψη το περιβαλλοντικό κόστος, και για την υιοθέτηση δεικτών και μηχανισμών ελέγχου για τη βιώσιμη ανάπτυξη.

3. Μετανάστευση – Άσυλο: κοινή ευθύνη, ολοκληρωμένη μεταναστευτική πολιτική

Οι αξίες «της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας», όπως υπογραμμίζονται στη Συνθήκη του Άμστερνταμ και στα Συμπεράσματα του Τάμπερε, αντανakλούν τη σταθερή επιθυμία των πολιτών της Ευρώπης. Εξαιτίας της παγκοσμιοποίησης, της φτώχειας και των περιφερειακών συγκρούσεων τα μεταναστευτικά φαινόμενα αποκτούν πρωτόγνωρες διαστάσεις και δημιουργούν νέες ανάγκες και υποχρεώσεις για την Ένωση. Παράλληλα η διεύρυνση της Ευρωπαϊκής Ένωσης συνδέεται με νέες προκλήσεις και ευκαιρίες στο τομέα αυτό σε ότι αφορά στη μετατόπιση των εξωτερικών συνόρων, αλλά και γενικότερα στην υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης σε ένα πλαίσιο 25 ή και περισσότερων κρατών.

Η σχέση μετανάστευσης και ανάπτυξης, η κοινωνική και οικονομική ενσωμάτωση των νομίμων μεταναστών και η αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης αποτελούν τα πεδία δραστηριοποίησης της Ελληνικής Προεδρίας.

Βασιζόμενοι στις αποφάσεις της Σεβίλλης για οικονομική και τεχνική υποστήριξη των τρίτων χώρων ώστε να δημιουργούνται κατάλληλες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες για παραμονή των οικονομικών μεταναστών στις χώρες προέλευσης και λαμβάνοντας υπόψη τα ευρύτατα περιθώρια για καλύτερο συντονισμό των μεταναστευτικών πολιτικών των κρατών – μελών η Προεδρία θα επιδιώξει τηνδρομολόγηση μιας ολοκληρωμένης μεταναστευτικής πολιτικής αντάξιας του επιπέδου ολοκλήρωσης που έχουμε σε μια Ένωση χωρίς εσωτερικά σύνορα και αντίστοιχη του μεγέθους των προκλήσεων που αντιμετωπίζουμε. Λαμβάνοντας υπόψη την αναμφισβήτητη ωφέλεια που η προγραμματισμένη, νόμιμη μετανάστευση επιφέρει στην ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας και στην αντιμετώπιση δημογραφικών προβλημάτων μια τέτοια πολιτική διαχειρίζεται και αξιοποιεί τα μεταναστευτικά ρεύματα και δεν δρα μόνο κατασταλτικά και εκ των υστέρων.

Παράλληλα η Ελληνική Προεδρία επιθυμεί να τονίσει ότι η αντιμετώπιση της λαθρομετανάστευσης αποτελεί συλλογικό πρόβλημα της Ένωσης και ως εκ τούτου η επίλυσή του απαιτεί την ανάληψη κοινών ευθυνών. Η εξάλειψη της παράνομης διακίνησης και εμπορίας ανθρώπων απαιτεί στενή συνεργασία με τις χώρες καταγωγής και διέλευσης και τη θέσπιση ενός συνεκτικού πλαισίου για την επανεισδοχή και επαναπατρισμό. Σε ότι αφορά στη κοινή διαχείριση των συνόρων και στις πολιτικές απομάκρυνσης και επαναπατρισμού, η υλοποίηση των κοινών δράσεων με βάση τον Οδικό Χάρτη της Δανικής Προεδρίας και τις αναμενόμενες προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τον ισομερή καταμερισμό των βαρών αποτελούν σημαντική προτεραιότητα της Ελληνικής Προεδρίας. Συνεπώς είναι κρίσιμη η έκθεση της Προεδρίας στη Σύνοδο Κορυφής της Θεσσαλονίκης για την εφαρμογή των κατευθυντηρίων γραμμών των Συμπερασμάτων της Σεβίλλης.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, στα θέματα ασύλου, η προώθηση μέτρων για την εφαρμογή αποτελεσματικών διαδικασιών, θα πρέπει να συνοδεύεται από ανάλογη πρόοδο στη διαμόρφωση κοινών πολιτικών ως προς τη νόμιμη

μετανάστευση και στην ανάπτυξη του συστήματος κοινής διαχείρισης των συνόρων.

4. Μέλλον Ευρώπης: Το αποτέλεσμα της Συνέλευσης

Το "Μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης", με προοπτική την επικείμενη διεύρυνση της σε 25 κράτη- μέλη, αποτελεί αντικείμενο ισχυρού ενδιαφέροντος της Ελληνικής Προεδρίας. Η Ελλάδα πάντοτε πίστευε ότι η διεύρυνση της Ένωσης θα πρέπει να συνοδευτεί με την εμβάθυνση της Ευρωπαϊκής ενοποίησης. Η διευρυμένη Ένωση θα πρέπει να εξελιχθεί σ' ένα θεσμικό σύστημα ικανό να λαμβάνει αποτελεσματικά αποφάσεις με δημοκρατικό και κοινωνικό περιεχόμενο.

Για το λόγο αυτό, η Ελλάδα, ως Προεδρία του Συμβουλίου, αποδίδει ιδιαίτερη σημασία στις εργασίες της Συνέλευσης για το Μέλλον της Ευρώπης και χαιρετίζει την πρόοδο που η Συνέλευση έχει καταγράψει μέχρι σήμερα στις εργασίες της. Η συμβολή όλων των μερών στην Συνέλευση υπήρξε, μέχρι σήμερα, ιδιαίτερα σημαντική στην παραγωγή ιδεών, προτάσεων και σχεδίων για την μελλοντική συγκρότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Είναι ιδιαίτερα αξιοσημείωτο ότι η Συνέλευση προχωρεί στην επεξεργασία σχεδίου Συνταγματικής Συνθήκης στη βάση σχετικών σχεδίων που έχουν παρουσιαστεί από πολλές πλευρές.

Η Ελλάδα αναμένει ότι η Συνέλευση θα έχει ολοκληρώσει το έργο της πριν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης. Αυτό θα επιτρέψει στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να προβεί σ' όλες εκείνες τις ουσιαστικές και διαδικαστικές ενέργειες που θα επιτρέψουν στη διαδικασία, που αποφασίσαμε στα Ευρωπαϊκά Συμβούλια της Νίκαιας και του Λάακεν, να ολοκληρωθεί με τη σύγκληση της Διακυβερνητικής Διάσκεψης και τη θέσπιση μιας νέας Συνταγματικής Συνθήκης. Για το σκοπό αυτό, η Ελλάδα θα συνεργασθεί στενά με όλα τα μέρη που συμμετέχουν στη διαδικασία της Συνέλευσης, τα κράτη – μέλη και τις "εντασσόμενες χώρες" και ιδιαίτερα το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Στόχος της Ελληνικής Προεδρίας είναι να διασφαλίσει όλες εκείνες τις προϋποθέσεις που θα οδηγήσουν σ' ένα πολιτικά νέο στάδιο τη διαδικασία της Ευρωπαϊκής ενοποίησης, καθώς προετοιμαζόμαστε να υποδεχθούμε τους δέκα νέους εταίρους μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Ειδικότερα, επιδίωξή μας είναι να διασφαλίσουμε ότι:

Πρώτον, η διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση θα είναι ένα δημοκρατικά οργανωμένο σύστημα κοντά στον Ευρωπαίο πολίτη και την κοινωνία, που θα στηρίζεται στις αρχές της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, του σεβασμού των ατομικών και μειονοτικών δικαιωμάτων, της ισότητας όλων των κρατών – μελών, της αλληλεγγύης και της επικουρικότητας.

Δεύτερον, η Ένωση θα είναι αποτελεσματική, ικανή να λαμβάνει αποφάσεις, εφοδιασμένη με όλες τις πολιτικές και μέσα που θα της επιτρέπουν να επιλύει τα προβλήματα της κοινωνίας και των πολιτών, να προωθεί την οικονομική και κοινωνική συνοχή καθώς και την πραγματική σύγκλιση, την

αποτελεσματική διαχείριση και μεταρρύθμιση της Ευρωπαϊκής οικονομίας και την "αειφόρο ανάπτυξη".

Τρίτον, η Ένωση θα είναι ισχυρός συντελεστής στο ευρύτερο περιφερειακό και διεθνές σύστημα ως παράγων ειρήνης, σταθερότητας, συνεργασίας ενεργός συνεισφορέας στη διαδικασία διαμόρφωσης ενός καλύτερο κόσμου που θα στηρίζεται στο διεθνές δίκαιο και θεσμούς θα προωθή τη χρηστή διακυβέρνηση, την προστασία του περιβάλλοντος και την εξάλειψη των συνθηκών σύγκρουσης, οργανωμένου εγκλήματος και τρομοκρατίας.

5. Εξωτερικές Σχέσεις: η νέα Ευρώπη ως διεθνής παράγων ειρήνης και συνεργασίας

Η Ελληνική Προεδρία θα πραγματοποιηθεί σε περίοδο σημαντικών αλλαγών στην Ευρώπη και νέων προκλήσεων στον τομέα της Ασφάλειας και Αμυντικής Συνεργασίας όπου η Ένωση προσπαθεί να διαμορφώσει τη νέα ταυτότητά της. Σε μία περίοδο κατά την οποία θα πραγματοποιηθεί η μεγαλύτερη στην ιστορία της διεύρυνση, η ΕΕ θα κληθεί να επανεξετάσει το πλαίσιο των σχέσεων της με τους νέους γείτονες και να προωθήσει πολιτικές που θα αντανakλούν τη νέα πραγματικότητα στην Ευρώπη. Στο πλαίσιο αυτό, η προώθηση των σχέσεων με τα Βαλκάνια θα αποτελέσει υψηλή προτεραιότητα της Ελληνικής Προεδρίας. Η ουσιαστική προώθηση και εμβάθυνση των σχέσεων της ΕΕ με τη Ρωσία, θα αποτελέσουν βασική παράμετρο των προσπαθειών για την ενίσχυση της ειρήνης και της σταθερότητας και συνεργασίας στην Ευρώπη. Οι σχέσεις με την Ουκρανία, Λευκορωσία και Μολδαβία καθώς και με την περιοχή του Καυκάσου, αποκτούν ιδιαίτερη σημασία στο πλαίσιο της νέας Ευρωπαϊκής πραγματικότητας. Παράλληλα, η ενίσχυση της συνεργασίας της Ένωσης με τις χώρες της Μεσογείου θα αποτελέσει κύριο μέλημα της Προεδρίας.

Η Ελληνική Προεδρία θα προωθήσει τον πολιτικό διάλογο με όλες τις ομάδες χωρών. Θα δώσει ιδιαίτερη έμφαση στο σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και στη διασφάλιση του κράτους δικαίου. Στη μάχη κατά της ανισότητας, αλλά και της διασποράς πυρηνικών και χημικών όπλων, στον έλεγχο των εξοπλισμών και την πρόληψη των συγκρούσεων θα επιδιώξουμε στενή συνεργασία της Ένωσης με τα ΗΕ. Θα επιδιώξουμε την ενεργό συμμετοχή της ΕΕ στη μάχη της διεθνούς κοινότητας κατά της τρομοκρατίας, προωθώντας την ανάπτυξη δυνατοτήτων και πολιτικών και ενισχύοντας την πολύπλευρη συνεργασία με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς ώστε να καταπολεμηθεί αποτελεσματικά η μάστιγα αυτή που έχει αναδειχθεί σε μείζον διεθνές πρόβλημα μετά την 11^η Σεπτεμβρίου 2001. Παράλληλα, θα καταβάλουμε προσπάθειες για την ενίσχυση των πολιτικών για την καταπολέμηση της φτώχειας, την προστασία του περιβάλλοντος, τη μη διάδοση των όπλων μαζικής καταστροφής την επίλυση περιφερειακών διαφορών και την αντιμετώπιση του προβλήματος διακίνησης των ναρκωτικών.

Η ενίσχυση των σχέσεων με τις ΗΠΑ και η προώθηση της συνεργασίας σ' όλα τα επίπεδα για την ενδυνάμωση της συνεργασίας και την από κοινού αντιμετώπιση των διεθνών προκλήσεων, εντάσσονται στις άμεσες προτεραιότητες της Ελληνικής Προεδρίας.

Οι Ευρωπαίοι πολίτες αναμένουν από την Ένωση να ανταποκριθεί στις ευθύνες που έχει στο διεθνή χώρο προλαμβάνοντας τις διεθνείς συγκρούσεις και προβαίνοντας σε διαχείριση των κρίσεων που προκύπτουν. Η Ελληνική Προεδρία, θα επιδιώξει την ενίσχυση της ικανότητας ουσιαστικής παρέμβασης, σε πολιτικό επίπεδο, της ΕΕ σε περιοχές κρίσεων, με τη βελτίωση και περαιτέρω αξιοποίηση των υφιστάμενων θεσμικών εργαλείων (κοινές στρατηγικές και κοινές δράσεις). Σε μια περίοδο που στο χώρο της Ασφάλειας και της Αμυντικής Συνεργασίας η ΕΕ προσπαθεί να διαμορφώσει τη νέα ταυτότητα της, η Ελληνική Προεδρία θα συνεχίσει τις προσπάθειες για την ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου της ΚΕΠΠΑ οικοδομώντας το Χώρο «Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης».